

# 湖南省地域公共交通計画

令和6年3月

ずっと安心して暮らせるまちへ



みんな“き”支える地域公共交通をみんな“て”創る

湖南省地域公共交通会議



# 目 次

1	はじめに	1
1.1	計画策定の背景と目的	1
1.2	計画の位置づけと概要	2
2	湖南省の地域公共交通を取り巻く状況	3
2.1	湖南省の地域公共交通の現状	3
2.1.1	概要	3
2.1.2	鉄道 JR 草津線	5
2.1.3	路線バス 滋賀バス	8
2.1.4	湖南省コミュニティバス めぐるくん	10
2.1.5	高速バス	17
2.1.6	乗用タクシー	17
2.1.7	その他の交通	18
2.2	湖南省の地域公共交通を取り巻く環境	19
2.2.1	人口動向	19
2.2.2	土地利用	20
2.2.3	移動環境	22
2.2.4	市の財政状況	26
2.3	市民・関係者・交通事業者の声	27
2.3.1	市民の意見	27
2.3.2	JR 草津線利用者の意見	29
2.3.3	路線バス・コミュニティバス利用者の意見	37
2.3.4	市内の高校生の意見	45
2.3.5	市内の交通事業者の意見	51
3	地域公共交通に求められる方向性	52
3.1	上位・関連計画一覧	52
3.2	地域公共交通に求められる方向性	53
3.3	上位・関連計画	54
3.3.1	上位計画	54
3.3.2	関連計画	56
4	地域公共交通の課題	69
4.1	現況等のまとめ	69
4.2	湖南省の地域公共交通を取り巻く課題	72
5	計画の基本方針と目標	75
5.1	基本理念	75
5.2	計画の基本方針	75
5.3	地域公共交通の将来ネットワーク	76
5.4	計画の目標	78
6	目標を達成するための施策メニュー	80
7	計画の推進に向けた取り組み	89
7.1	進捗管理の考え方	89
7.2	計画の推進体制	89
	参考資料	90
	参考1 協議の過程	90
	参考2 湖南省地域公共交通会議 委員名簿	91
	参考3 湖南省地域公共交通会議 規約	92



# 1 はじめに



## 1.1 計画策定の背景と目的



### (1) 背景

湖南省の地域公共交通は、京都・大阪や甲賀方面等との広域連絡を支える JR 草津線を基幹的な地域公共交通として、市内の 3 駅でバス等が接続する形態を基本的なネットワークの骨格構造としています。JR 草津線以外では、路線バス（滋賀バス）2 路線、湖南省コミュニティバス「めぐるくん」が運行しています。また、隣接する甲賀市が甲賀市コミュニティバスを三雲駅と下田地区へ乗り入れるほか、湖南工業団地では、湖南省コミュニティバスが近江鉄道のバス路線と接続しています。さらに、名神高速菩提寺 PA では、高速バスの停留所が設置されています。加えて、乗用タクシー事業者数社が営業所を配しています。

これらの地域公共交通は、通勤・通学をはじめとする人の移動の根幹となるほか、市人口の高齢化をうけ重要度が増しています。一方で、その利用者数は、少子高齢化をうけ徐々に減少傾向にあるほか、令和 2(2020)年 2 月頃からのコロナ禍（新型コロナウイルス感染症拡大）が状況に拍車をかけています。こうした中、草津線では減便が実施されるなど、利便性にも大きな影響を及ぼしています。

さらには、交通事業者における担い手不足がみられ、令和 6(2024)年 4 月に予定される働き方改革に伴う改善基準告示改正（いわゆる 2024 年問題）では、バス・タクシー事業者を中心に、更なる深刻化が想定されています。

こうした状況から、地域公共交通の重要性が増す一方で、その維持確保には黄信号が灯っています。

### (2) 目的

地域公共交通は、“地域住民の自立した日常生活及び社会生活の確保、活力ある都市活動の実現、観光その他の地域間の交流の促進並びに交通に係る環境への負荷の低減を図るための基盤（地域公共交通の活性化及び再生に関する法律 第 1 条）”とされ、維持・確保・改善が重要であると位置づけられています。

この地域公共交通を将来にわたって維持確保するとともに、改善を図ることで、第 2 次湖南省総合計画の示すまちの将来像「ずっとここに暮らしたい！ みんなで創ろう きらめき湖南」を実現するべく、地域公共交通の将来像を明確化して関係者間で共有するとともに、地域、交通事業者、行政等における、連携・役割分担を位置づけ、将来像の実現を図ることを目的としています。

## 1.2 計画の位置づけと概要



### (1) 計画の位置づけ

本計画は、地域公共交通活性化再生法の「地域公共交通計画」に位置付け、地域公共交通のマスタープランとしての役割を果たします。

本計画は、上位計画に第2次湖南省総合計画を位置づけ、これに即するとともに、関連計画に湖南省都市計画マスタープランを位置づけ、相互に連携を図るものとします。また、その他福祉や環境分野等の各種計画との整合を図るものとします。

### (2) 計画の概要

計画の区域及び期間は、次のとおりとします。

**計画の区域** 湖南省全域

ただし、湖南省を超えて運行する鉄道・バス路線は対象とします。

**計画の期間** 令和6(2024)年度から令和10(2028)年度（5年間）

## 2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

### 2.1 湖南省の地域公共交通の現状

#### 2.1.1 概要

本市の地域公共交通ネットワークは、以下により構成されています。

表 湖南省の地域公共交通

モード	事業者	路線等	備考
鉄道	JR 西日本	草津線	市内 3 駅
路線バス	滋賀バス	湖南野洲線	菩提寺地区～野洲駅
		草津伊勢落線	石部駅～済生会病院～草津駅
コミュニティバス 「めぐるくん」	湖南省	石部循環線	石部駅を起点に運行
		菩提寺線・石部駅ルート	
		菩提寺線・甲西駅ルート	
		甲西南線・三雲小学校ルート	甲西駅を經由
		石部線・東庁舎ルート	石部駅を起点に運行
		イオンタウンルート	甲西駅を起点に運行
		三雲線・東庁舎ルート	三雲駅を起点に運行
		下田線・甲西駅ルート	
		下田線・三雲駅ルート	
		ひばりヶ丘線	三雲駅を起点に運行
		医療センタールート	・令和 4(2022)～5(2023)年度は、予約型小型乗合タクシー（あいのりこなん医療センターエリア 区域運行）として実証運行
		( 滋賀バス(株)運行 ) 一部は滋賀 タクシー(株)運行	美松台ルート
妙感寺ルート			
甲賀市 コミュニティバス  (滋賀バス(株)運行)	甲賀市	広野台線	市内停留所は三雲駅、TOTO 前
		三雲駅・市役所線	
		八田線	市内停留所は下田、蛭子町、松風苑
		コミタク柏木エリア	・市内停留所は三雲駅 ・区域運行（滋賀タクシー(株)運行）
乗用タクシー	(数社)		
高速バス	4 社共同	名神ハイウェイバス京都線	・名古屋～京都間を運行 ・名神高速道路菩提寺 PA に停留所設置

※1 令和 6(2024)年 4 月 1 日 ダイヤ改正時点（めぐるくん、甲賀市コミュニティバス）

※2 「甲西南線（妙感寺ルート、美松台ルート）、医療センター線」は、令和 4(2022)年 4 月 1 日～6(2024)年 3 月 31 日の間、予約型小型乗合タクシー（あいのりこなん 区域運行）として実証運行を実施



## 2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

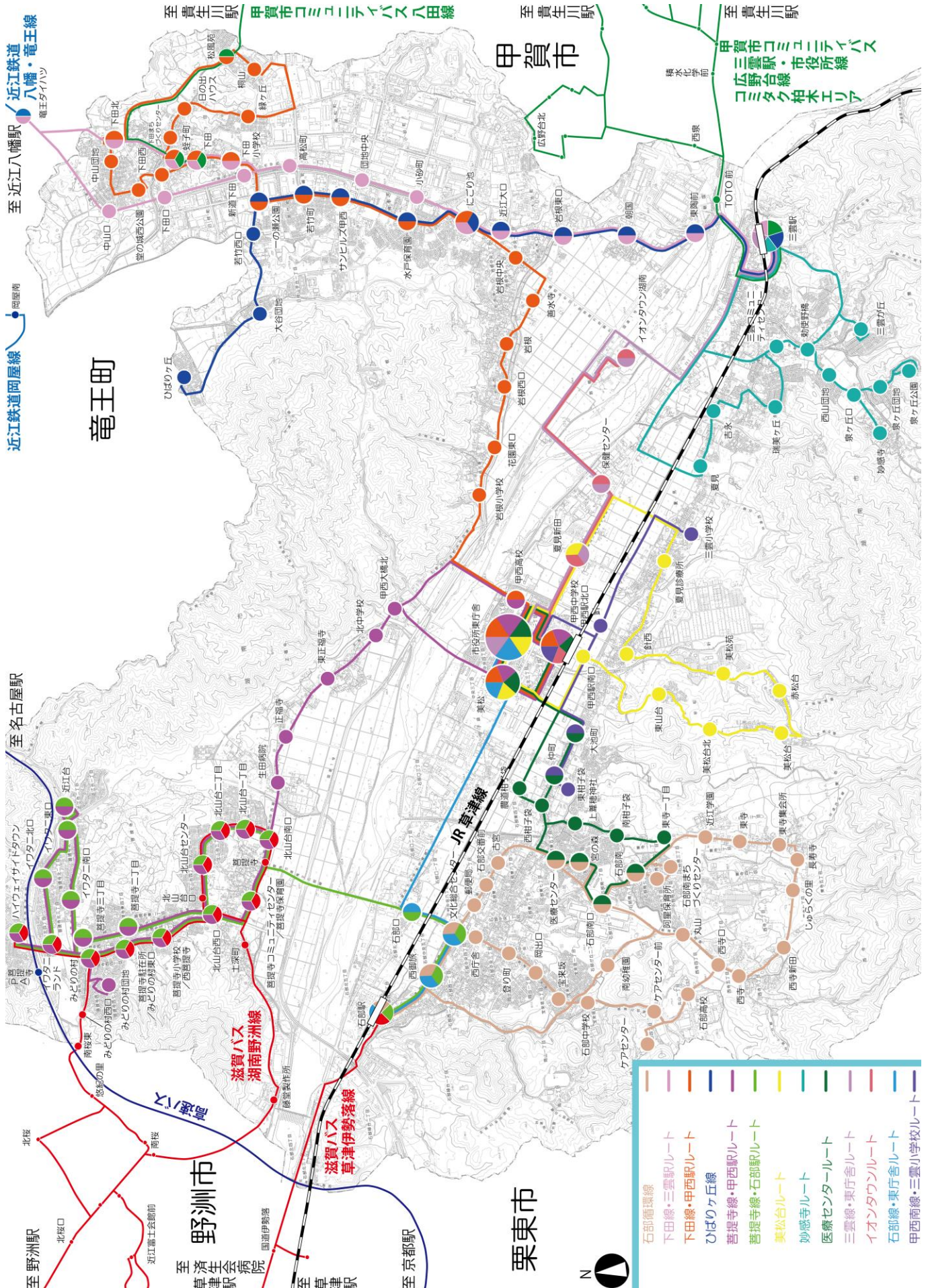


図 湖南省の地域公共交通ネットワーク (令和 6(2024)年 4月 1日 めぐるくん改正)



2.1.2 鉄道 JR 草津線



(1) 運行状況

本市内には、JR 草津線が東西に貫き、石部駅、甲西駅、三雲駅の3駅が設置されています。運行は、主に草津駅・柘植駅間のJR 草津線全線を運行する便と、草津駅・貴生川駅間を運行する便で構成され、一部は京都駅方面まで乗り入れます。

一定の利用者数があることから、以前より複線化による利便性向上を求める動きがある一方で、令和3(2021)年3月には、コロナ禍を理由として大幅に減便とするダイヤ改正をJR 西日本が実施しています。

表 JR 草津線 運行状況

項目	内容
設定種別	普通（各駅停車）のみ
列車の行先	草津方面 草津、京都、網干 / 柘植方面 柘植、貴生川
運行時間帯	5時台～23時台
位置づけ	在来線（幹線） 西日本旅客鉄道運行
路線概要	延長 36.7km 9 駅（柘植、草津駅を除く）
路線設備	直流電化 単線
最高運転速度	95km/h
輸送密度	<p>資料：データで見る JR 西日本</p>

運行日	行先	便数	滋賀県外			草津市	栗東市	湖南市			甲賀市				三重県	
			網干	～大阪	～京都	草津	手原	石部	甲西	三雲	貴生川	甲南	寺庄	甲賀	油日	柘植
平日	草津方面	20				◀										▷
		9				◀										▷
		5			◀											▷
	柘植方面	1	◀													▷
		5			▷											▷
		8				▷										▷
土休日	草津方面	21				◀										▷
		12				◀										▷
		5			◀											▷
	柘植方面	5														▷
		11				▷										▷
		21				▷										▷
列車交換設備						◇	◇	◇	—	◇	◇	◇	—	◇	—	◇

資料：事業者時刻表（令和6(2024)年3月16日改正時点）

図 草津線の運行区間別便数

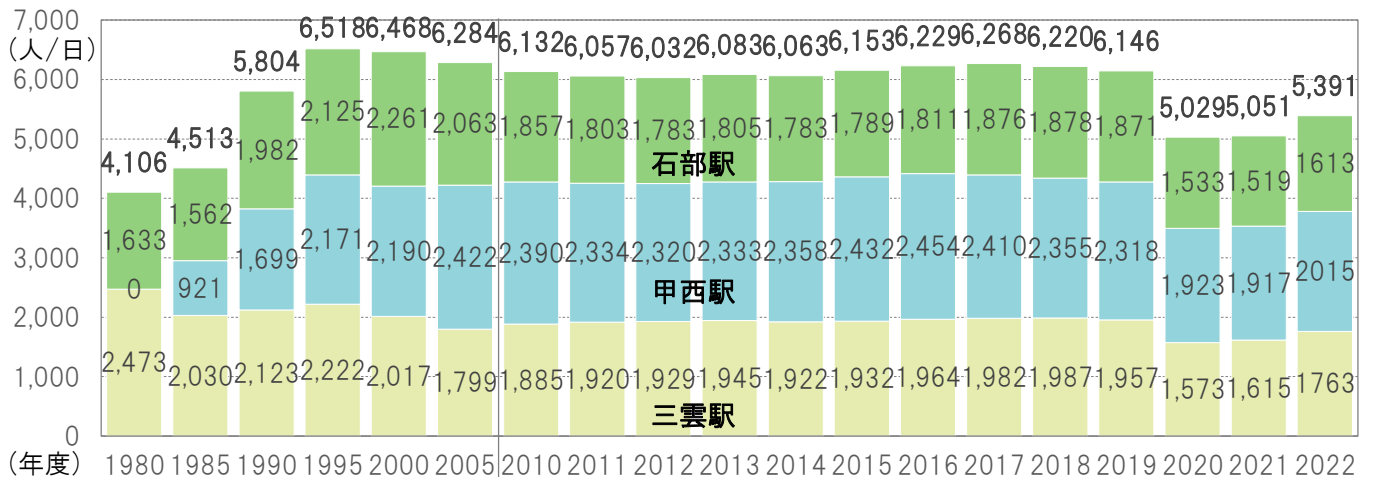
## 2 湖南市の地域公共交通を取り巻く状況

### (2) 利用状況

駅別にみると、市内では最も後に設置された甲西駅（昭和 56(1981)年 10 月設置）で利用者数が最も多くなっています。他 2 駅は、甲西駅と比較すると 2 割ほど利用者が少ないですが、いずれも 2 千人/日近い利用がみられる重要な交通の拠点となっています。

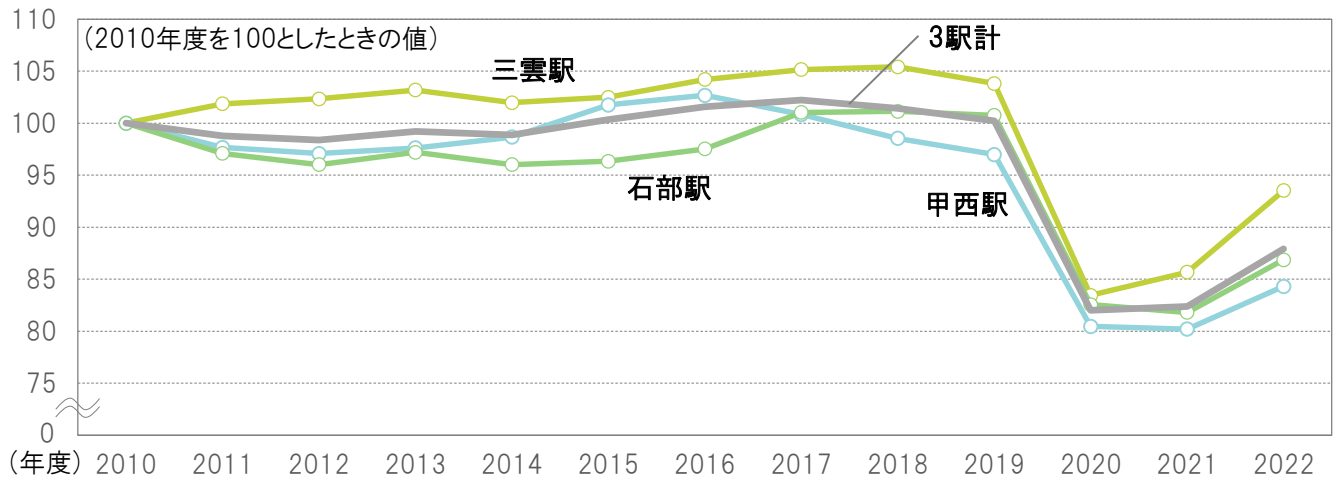
推移をみると、コロナ禍までは、三雲駅、石部駅で横ばいから漸増傾向、甲西駅で横ばいから漸減傾向にあるなか、令和 2(2020)年度にはコロナ禍の影響で前年度比約 2 割減少しています。

券種別にみると、3 駅とも定期利用者が約 7~8 割にのぼり、多くの利用者にとって、通勤・通学における重要な役割を鉄道が担っていることが窺えます。



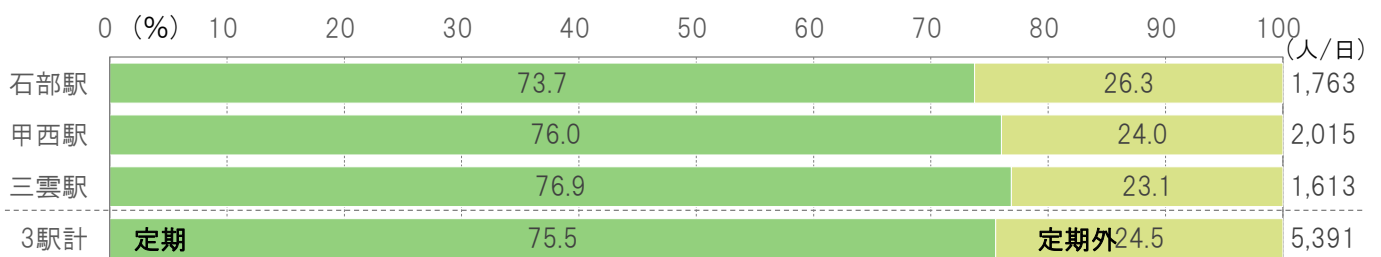
資料：滋賀県統計書

図 市内 3 駅乗車人員推移



資料：滋賀県統計書

図 市内 3 駅乗車人員推移 (2010 年度を 100 としたときの値)



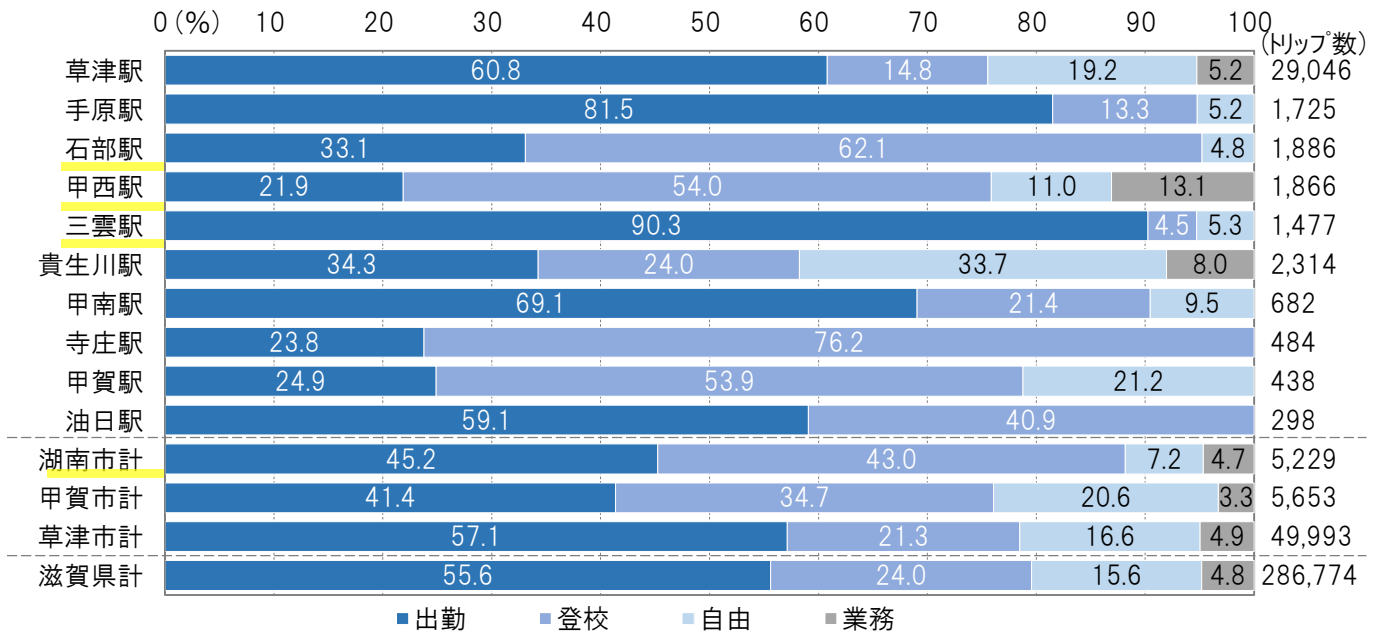
資料：滋賀県統計書

図 市内 3 駅の券種別乗車人員割合 (令和 4(2022)年度)

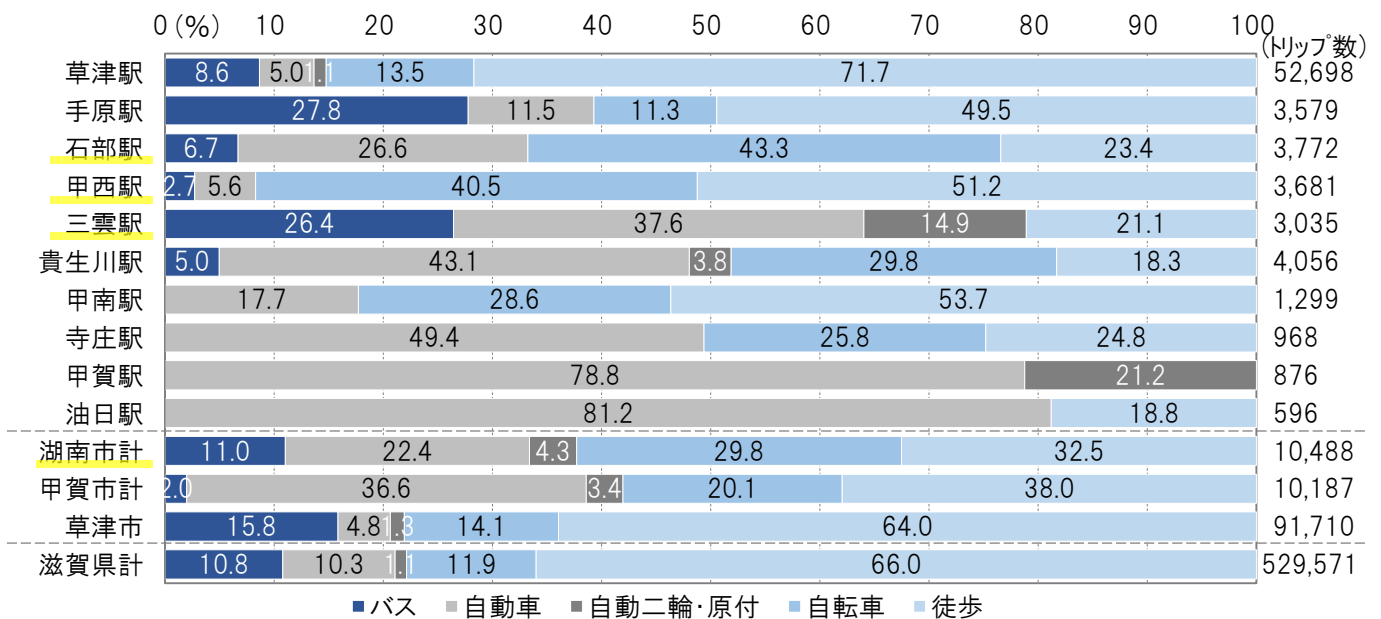
(3) 利用状況の詳細

駅の利用目的をみると、石部駅、甲西駅では通学の利用が、三雲駅では出勤の利用が多くなっています。自治体間で比較すると、湖南省では、甲賀市や草津市と比較して出勤、登校といった定常的な移動での利用が多いことがわかります。

駅まで/駅からの交通手段をみると、草津線では三雲駅が手原駅に次いでバスの利用が多く、めぐるくん下田線・三雲駅ルートや、企業送迎バスによる工業団地方面への移動の多さが窺えます。石部駅、甲西駅では、三雲駅と比較するとバスの利用が少ないものの、貴生川駅以東の草津線他駅と比較すると、僅かながら割合が高くなっています。



資料：第6回近畿圏パーソントリップ調査(令和3(2021)年調査)(平日、乗降計 / 目的「帰宅」「不明」を除く)  
 図 市内駅の利用目的



資料：第6回近畿圏パーソントリップ調査(令和3(2021)年調査)(平日、乗降計 / 手段「その他」「不明」を除く)  
 図 駅まで/駅からの交通手段

2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

2.1.3 路線バス 滋賀バス

(1) 運行状況

路線バスは、滋賀バスが2路線を運行しています。令和5(2023)年11月には、乗務員不足等を理由として、減便となっています。



表 運行状況

名称	起点	経由	終点	営業キロ (往/復 km)	便数		
					平日	土休日	
湖南野洲線	野洲駅 (野洲市)	北桜口 (野洲市)	南桜東(野洲市)	北山台(湖南省)	12.5/13.7km	27	19
			土深町(湖南省)		8.7/ 9.5km	9	5
			—	北桜(野洲市)	- / 5.3km	1	0
草津伊勢落線	草津駅 (草津市)	済生会病院 (栗東市)	手原駅口 (栗東市)	石部駅(湖南省)	10.9/11.0km	4	0
			—	伊勢落(栗東市)	8.7/ 8.8km	6	0
			—	—	7.3/ 7.4km	8	0

※湖南野洲線は代表的な系統を表記

※令和6(2024)年4月1日時点

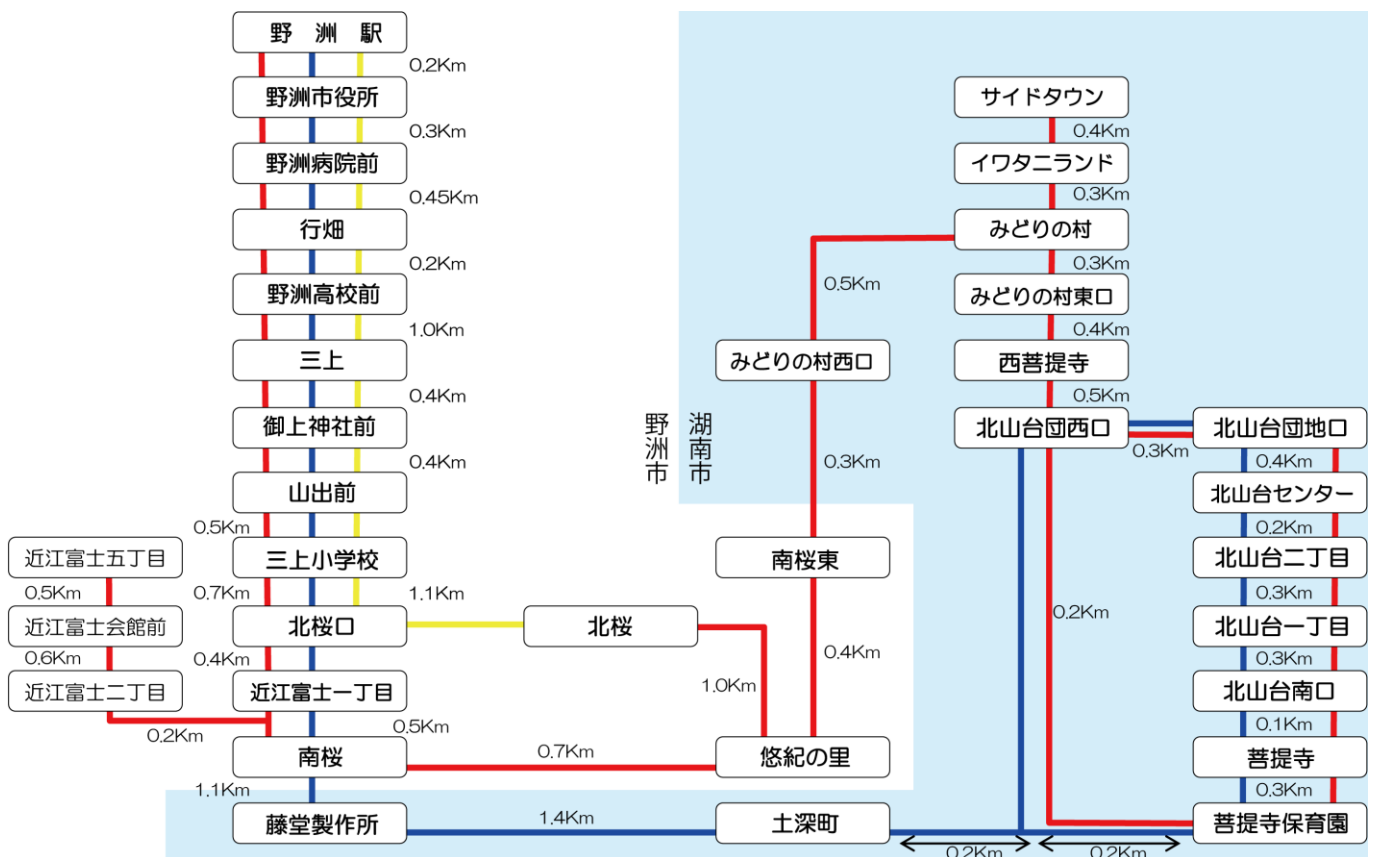


図 路線図(湖南野洲線)

資料：滋賀バス(株)

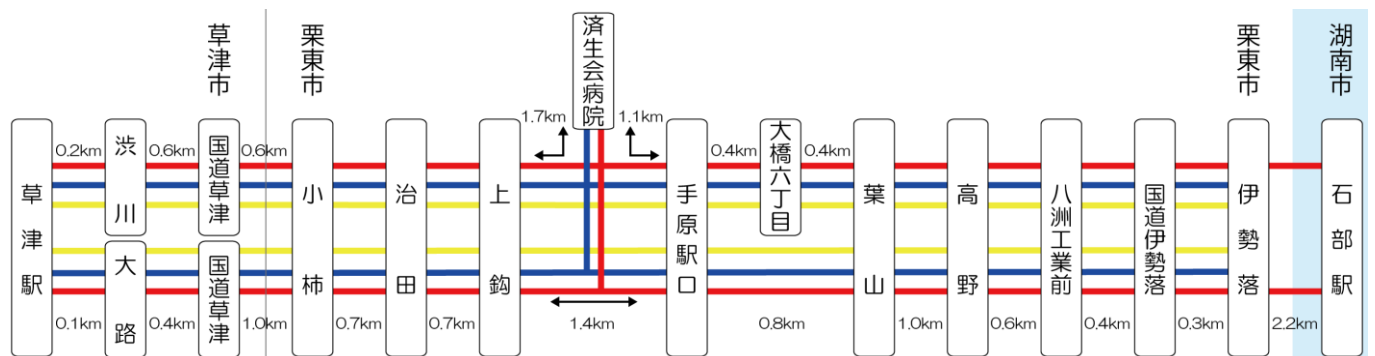


図 路線図(草津伊勢落線)

資料：滋賀バス(株)



(2) 利用状況

2路線を比較すると、湖南野洲線は、草津伊勢落線と比較して約5倍の利用者がみられます。推移をみると、湖南野洲線は10万人/年、草津伊勢落線は2万人/年程度で推移していたところ、令和2(2020)年度にはコロナ禍の影響で利用者が約3割減少しています。

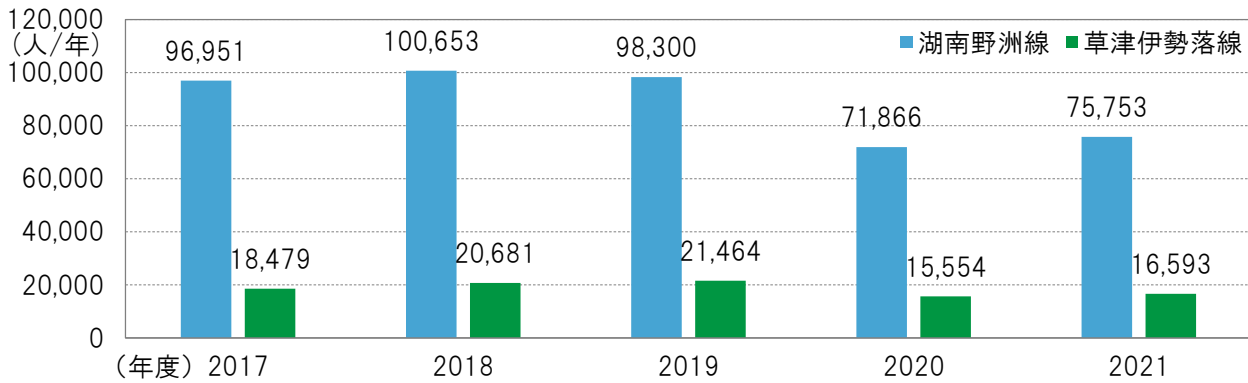
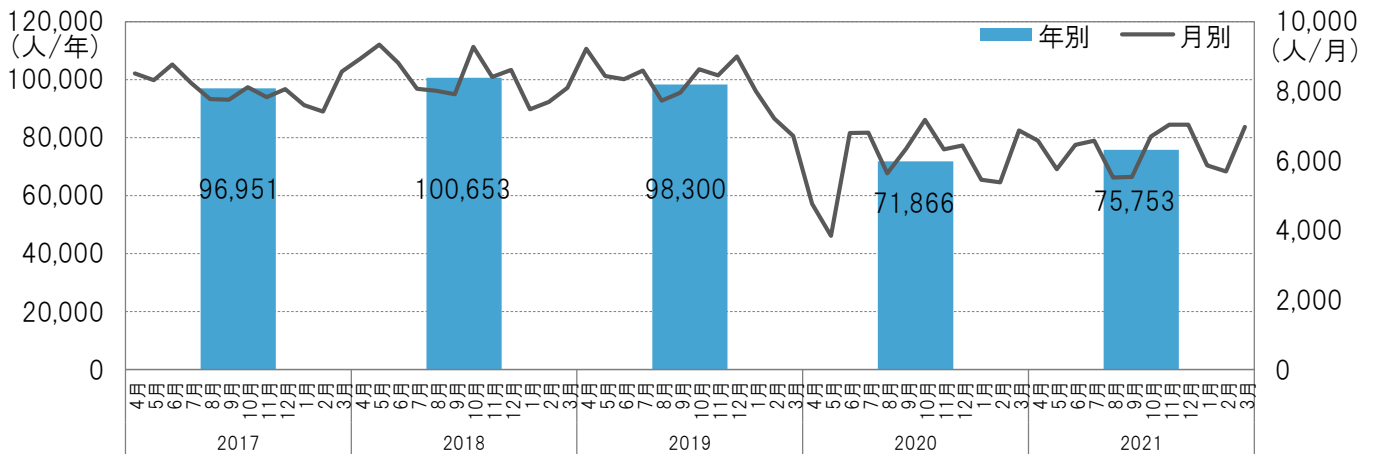
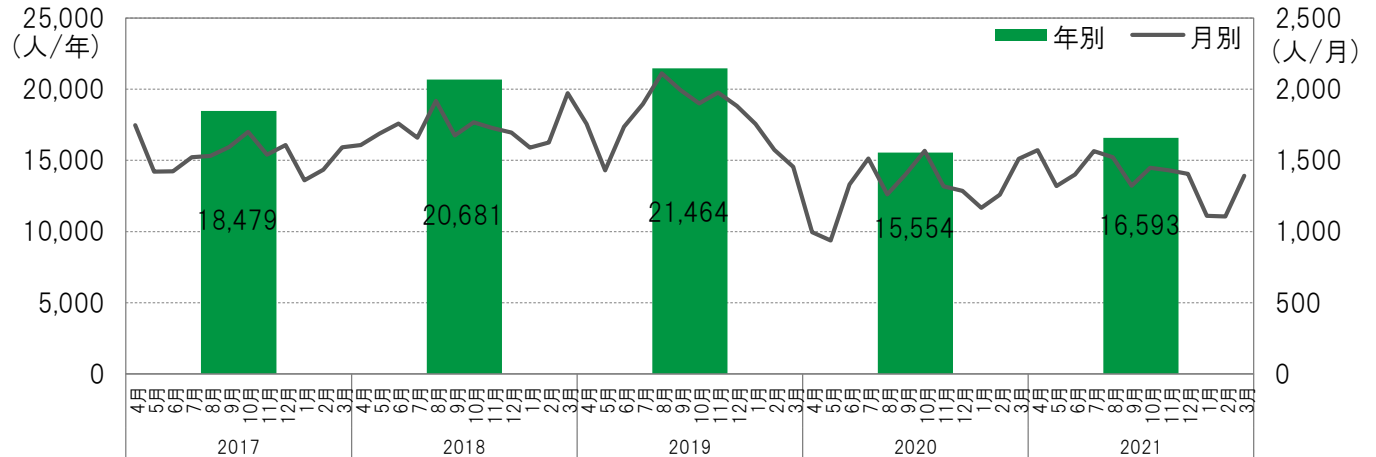


図 市内2路線利用者数推移

[湖南野洲線]



[草津伊勢落線]



資料：滋賀バス(株)

図 路線別利用者数推移

2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

2.1.4 湖南省コミュニティバス めぐるくん



(1) 運行状況

湖南省では、独自にコミュニティバスを運行しています。運行は、路線定期運行が13路線となっています。いずれも、市内のJR駅を起終点としており、JR草津線に対する二次交通として、また市内移動の手段として機能しています。

なお、一部の路線では、他自治体の運行するコミュニティバスと比較し、早朝・夜間の時間帯でも運行をしていることから、通勤や通学を中心とした利用も多くみられます。

なお、運行は、道路運送法第4条に基づく一般乗合旅客運送事業として、滋賀バス(株)へ委託しているほか、一部便では滋賀タクシー(株)にも委託しています。



表 路線概要

経 由 駅 石部 甲西 三雲	路線名	主な運行系統			便数 (便/日)		国庫補助
		起点	主な経由地	終点	平日	土休日	
○	石部循環線	石部駅	石部高校、医療センター	石部駅	20	11	
○	菩提寺線・石部駅ルート	石部駅	ハイウェイサイドタウン、北山台センター	石部駅	4	0	
	菩提寺線・甲西駅ルート	甲西駅北口	ハイウェイサイドタウン、北山台センター	甲西駅北口	6	2	
	医療センタールート	甲西駅北口	西柑子袋、石部南、医療センター、市役所東庁舎	甲西駅北口	6	2	
	美松台ルート	市役所東庁舎	夏見新田、針西、美松苑、美松台、東山台、甲西駅南口	市役所東庁舎	4	2	
	甲西南線・三雲小学校ルート	東柑子袋	仲町、大池町、針、三雲小学校	甲西駅北口	2	0	
○	石部線・東庁舎ルート	石部駅	西御旅、文化総合センター、石部口、美松	市役所東庁舎	4	0	
	イオンタウンルート	甲西駅北口	甲西中学校、夏見新田、保健センター	イオンタウン湖南	8	4	
	三雲線・東庁舎ルート	三雲駅	イオンタウン湖南、保健センター、夏見新田	市役所東庁舎	5	2	フィーダー
	下田線・甲西駅ルート	甲西駅北口	岩根、にごり池、下田、松風苑	甲西駅北口	12	6	フィーダー
	下田線・三雲駅ルート	三雲駅	にごり池、下田、竜王ダイハツ	三雲駅	16	12	幹線
	ひばりヶ丘線	三雲駅	にごり池、若竹町、ひばりヶ丘	三雲駅	8	2	フィーダー
	妙感寺ルート	三雲駅	三雲が丘、西山団地、泉ヶ丘団地、妙感寺、瑞美ヶ丘	三雲駅	8	3	フィーダー

※令和6(2024)年4月1日改正時点  
 ※同日付での廃止系統は、以下のとおり。

経 由 駅 石部 甲西 三雲	路線名	主な運行系統			便数 (便/日)	
		起点	主な経由地	終点	平日	土休日
○	下田線・石部駅ルート	石部駅	ゆらら、下田、岩根、正福寺	石部駅	3	2
	リハビリ病院線	甲西駅北口	甲西中学校	甲西リハビリ病院	14	0
○	デマンドバス雨山ルート (予約制・定時定路線運行)	石部駅	雨山	石部駅	0	6
○	あいのりこなん医療センターエリア	(区域運行)	※医療センタールートへ切替 ※BSS タクシーが運行		11	6
	あいのりこなん甲西南線エリア	(区域運行)	※甲西南線(美松台ルート、妙感寺ルート)へ切替 ※滋賀タクシー(株)が運行		11	6

※あいのりこなんは令和4(2022)年4月1日～6(2024)年3月31日の間、「甲西南線(妙感寺ルート、美松台ルート)、医療センター線」を予約型小型乗合タクシーとして実証運行を実施  
 ※廃止路線における国庫補助活用系統はなし

(2) 利用状況

全体の利用者数は、近年まで約 30 万人で推移してきたところ、令和 2(2020)年頃からのコロナ禍により、大きく減少しています。

路線別にみると、全体の約 3 割を石部循環線が占め、石部高校生の利用が窺えます。また、下田線・三雲駅ルート及び下田線・甲西駅ルートの利用も多く、工業団地方面への通勤利用が窺えます。

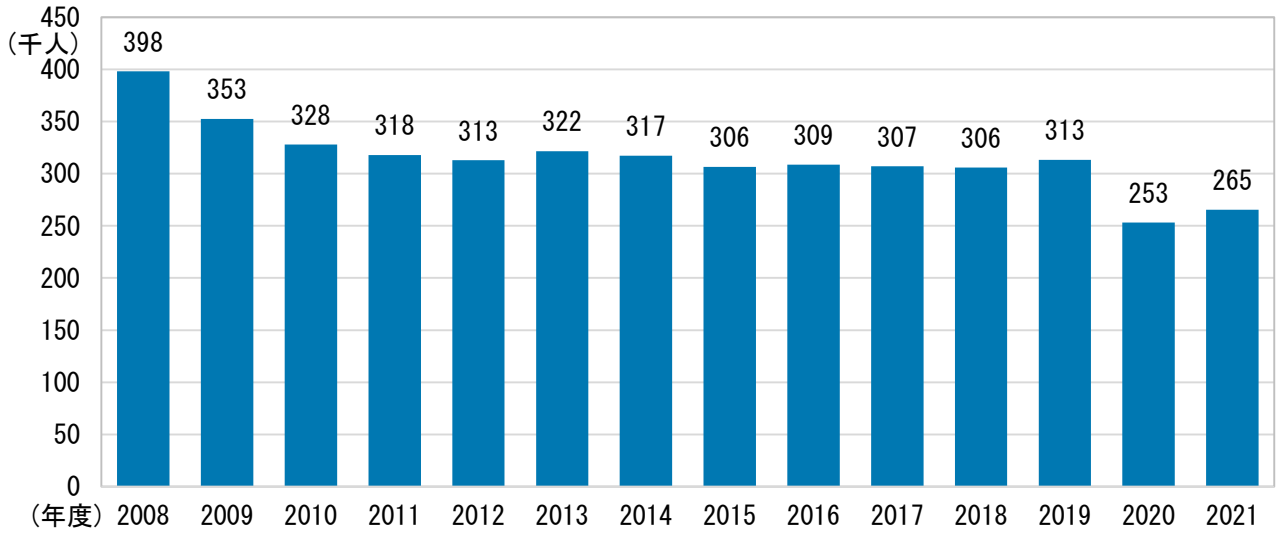
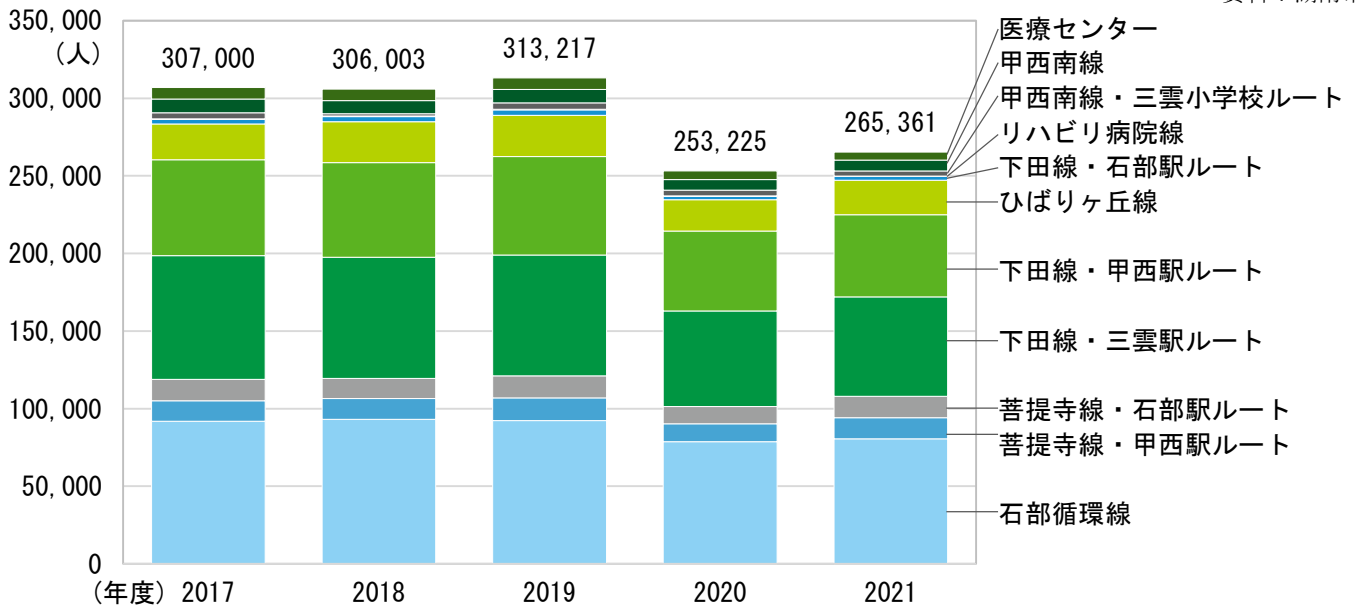


図 利用者数推移

資料：湖南省



	2017 (H29)	2018 (H30)	2019 (R1)	2020 (R2)	2021 (R3)
石部循環線	91,852	93,233	92,223	78,624	80,662
菩提寺線・甲西駅ルート	13,284	13,226	14,632	11,603	13,428
菩提寺線・石部駅ルート	13,675	13,117	14,230	11,255	13,853
下田線・三雲駅ルート	79,838	78,100	77,927	61,584	64,123
下田線・甲西駅ルート	61,659	60,829	63,431	51,372	52,972
ひばりヶ丘線	23,093	26,436	26,554	20,304	22,130
下田線・石部駅ルート	3,091	3,196	3,439	2,090	2,523
リハビリ病院線	315	396	479	325	229
甲西南線・三雲小学校ルート	3,806	1,596	4,123	3,572	3,253
甲西南線	8,910	8,278	8,744	6,882	6,965
医療センター線	7,477	7,596	7,435	5,614	5,223
計	307,000	306,003	313,217	253,225	265,361

資料：湖南省

※令和 4(2022)年 4 月 1 日～6(2024)年 3 月 31 日の「甲西南線、医療センター線」はあいのりこなん(予約型小型乗合タクシー)

図 路線別利用者数推移

2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

(3) 収支状況

収支状況を見ると、コロナ禍前には収支率が40%を上回る年度が続いていた一方で、令和2(2020)年頃のコロナ禍をうけ、以降の年度では40%を下回っています。

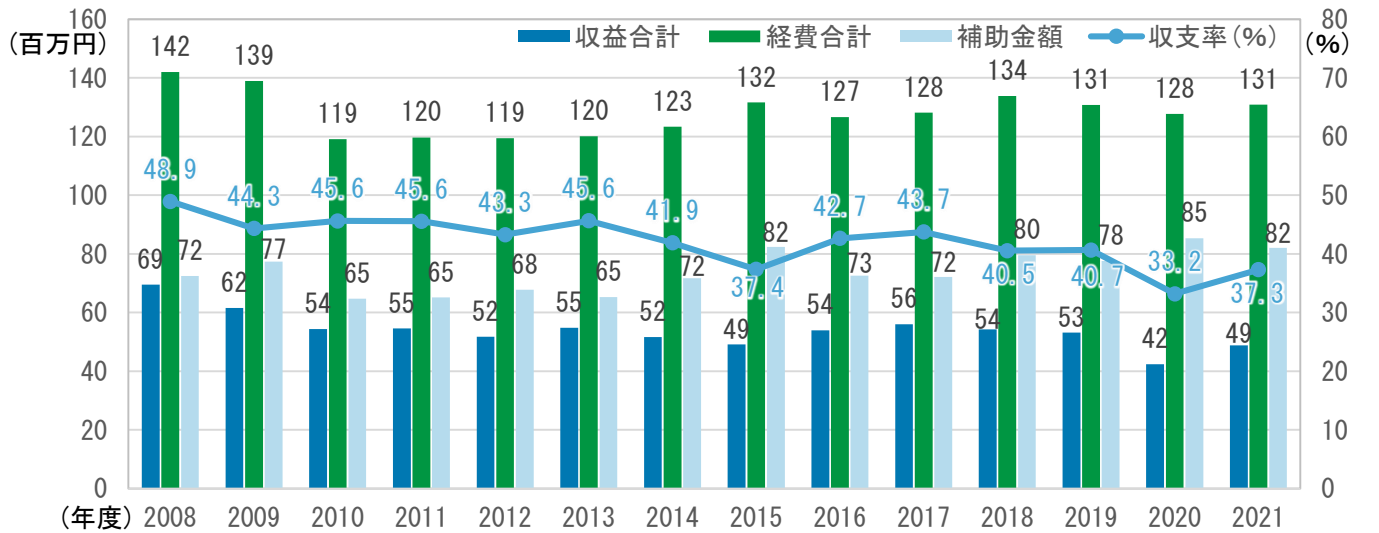
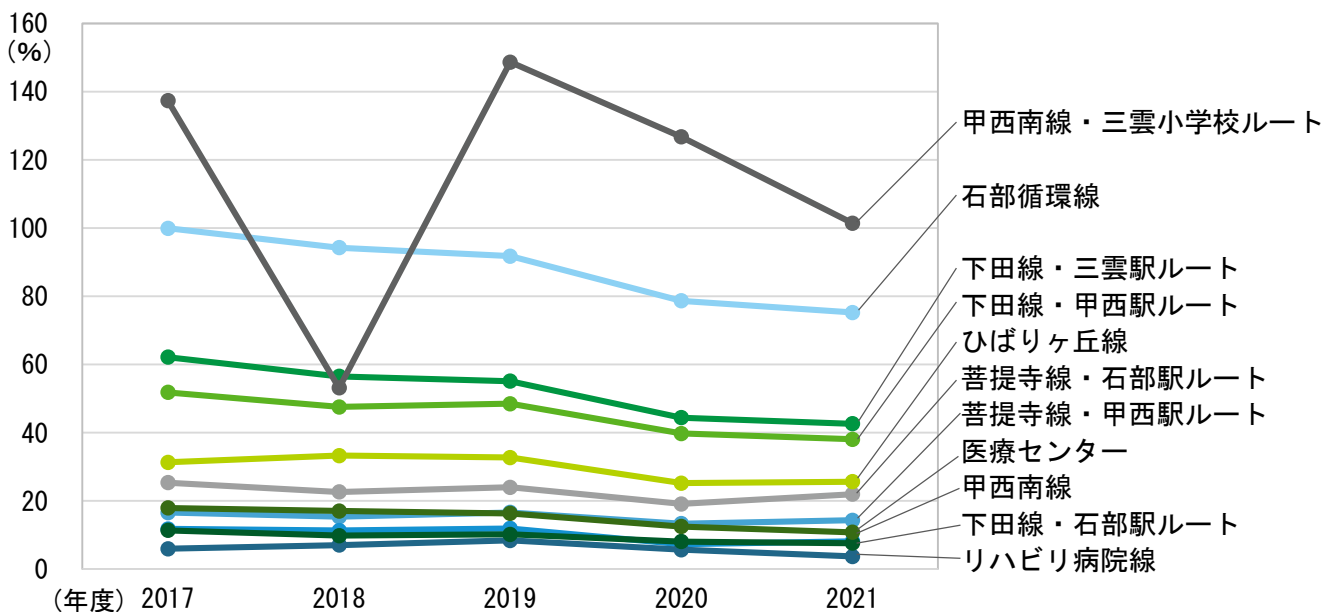


図 収支状況

資料：湖南省



	2017 (H29)	2018 (H30)	2019 (R1)	2020 (R2)	2021 (R3)
石部循環線	99.9	94.3	91.8	78.7	75.2
菩提寺線・甲西駅ルート	16.6	15.3	16.6	13.3	14.3
菩提寺線・石部駅ルート	25.3	22.6	24.0	19.1	21.9
下田線・三雲駅ルート	62.1	56.5	55.1	44.4	42.6
下田線・甲西駅ルート	51.8	47.5	48.5	39.8	38.1
ひばりヶ丘線	31.3	33.3	32.7	25.2	25.6
下田線・石部駅ルート	11.8	11.3	11.9	7.3	8.2
リハビリ病院線	5.9	7.0	8.4	5.7	3.7
甲西南線・三雲小学校ルート	137.3	53.1	148.6	126.7	101.4
甲西南線	11.4	9.8	10.2	8.1	7.6
医療センター	17.9	17.0	16.3	12.5	10.8

資料：湖南省

※令和4(2022)年4月1日～6(2024)年3月31日の「甲西南線、医療センター線」はあいのりこなん(予約型小型乗合タクシー)

図 路線別収支率



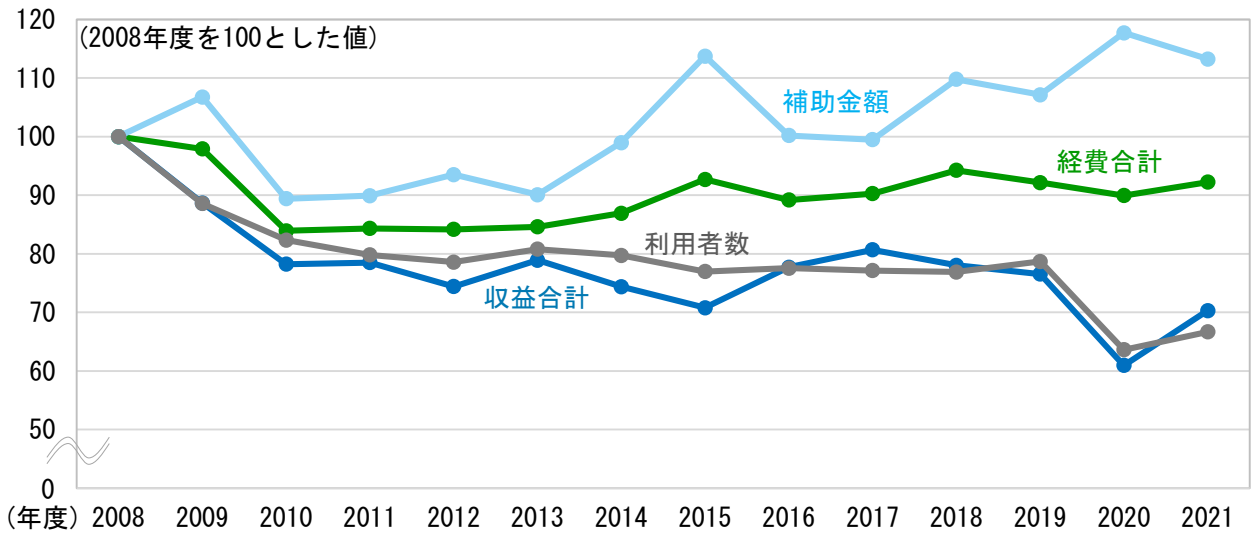
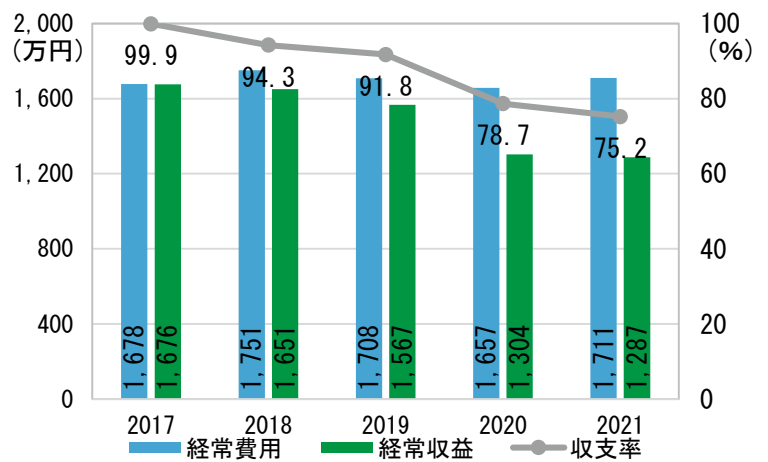
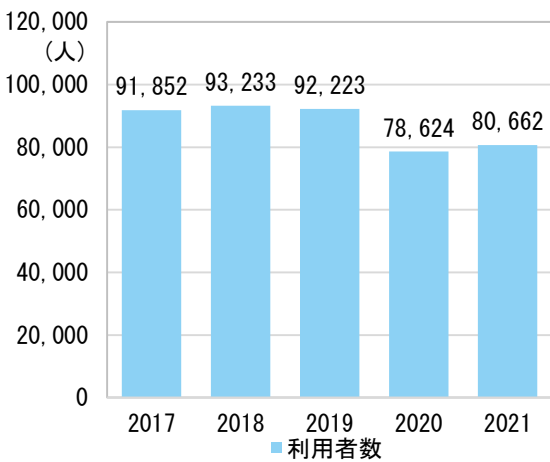


図 収支・補助金額・利用者数の推移（平成20(2008)年度の数値を100とした値）

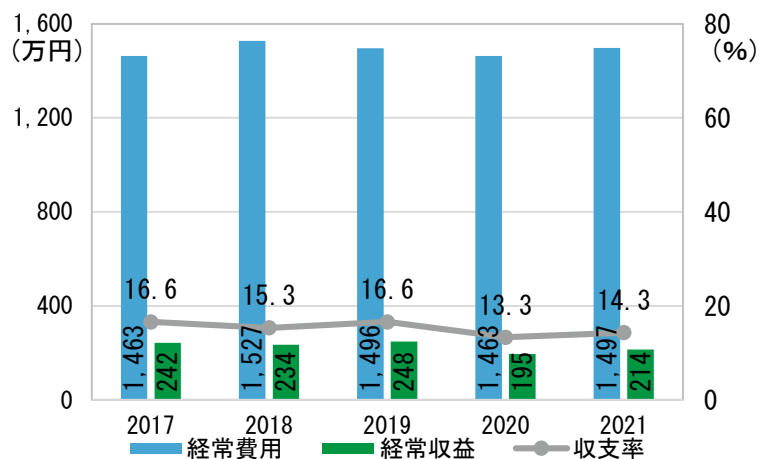
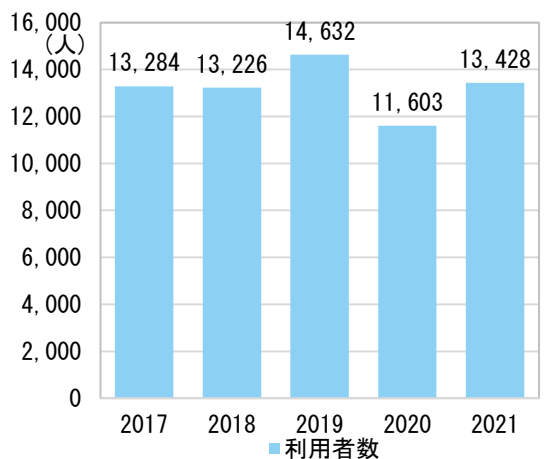
参考 路線別 利用者数と収支推移

※資料はいずれも湖南省

①石部循環線

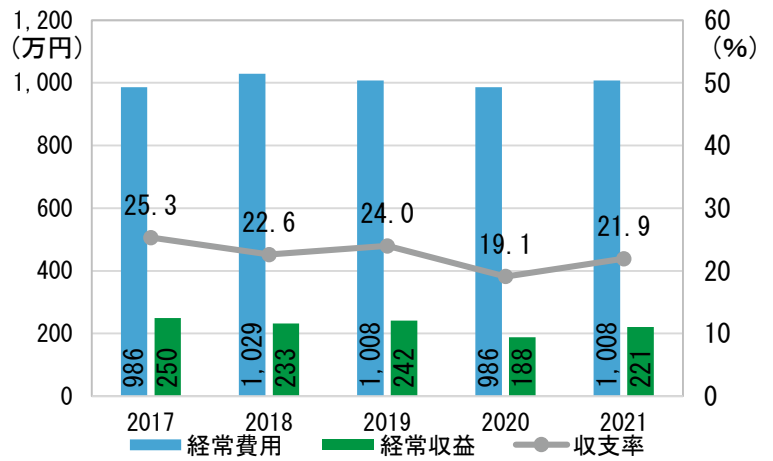
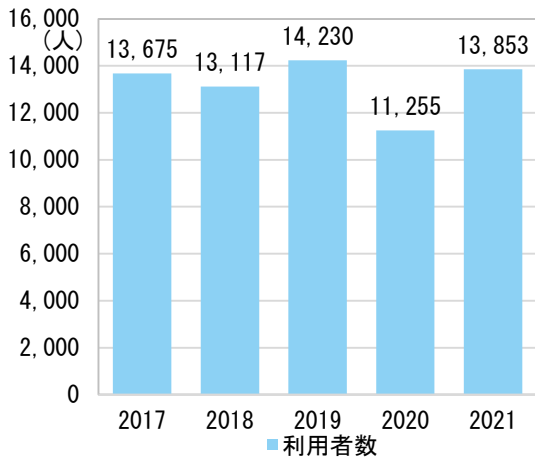


②菩提寺線・甲西駅ルート

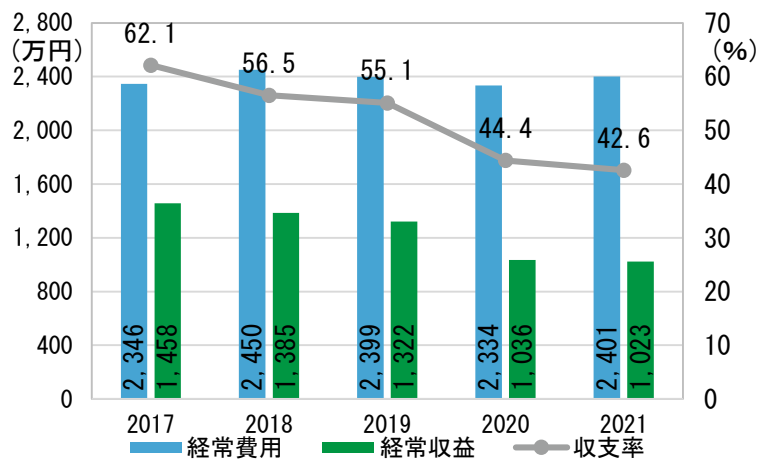
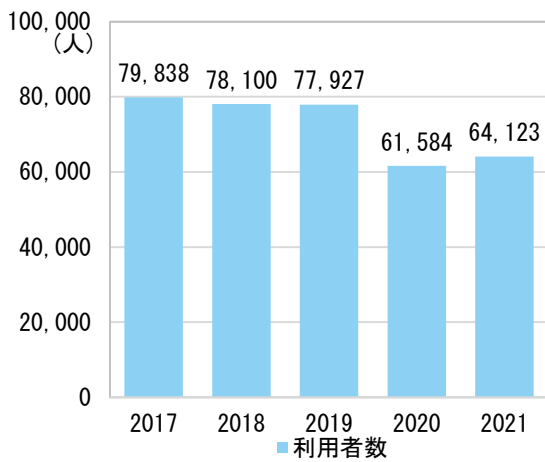


2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

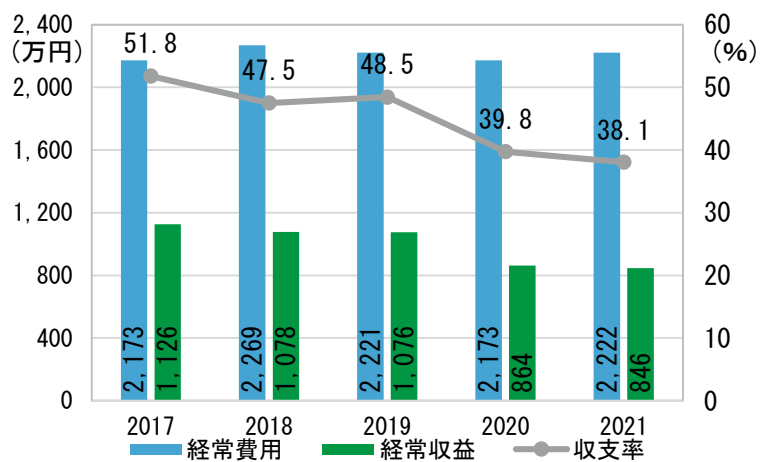
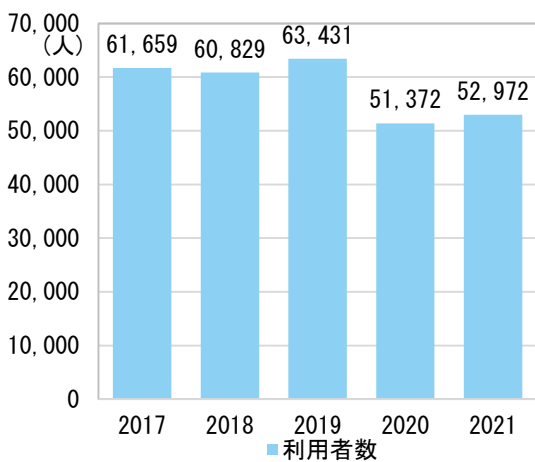
③ 菩提寺線・石部駅ルート



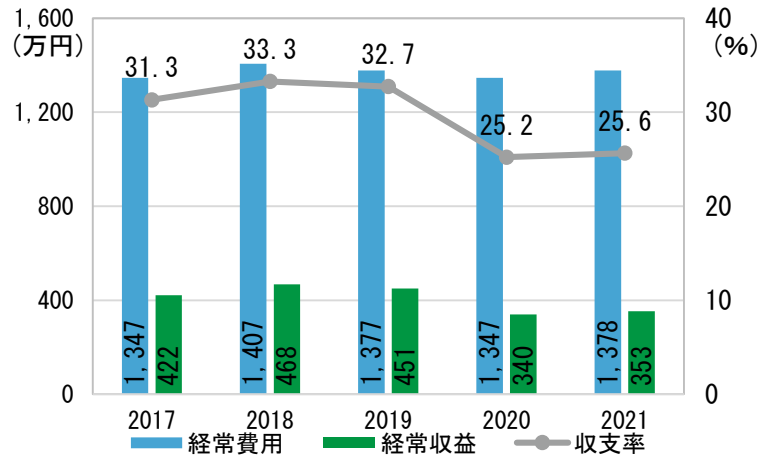
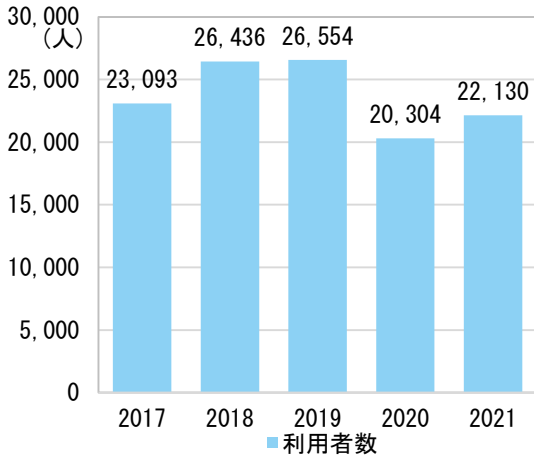
④ 下田線・三雲駅ルート



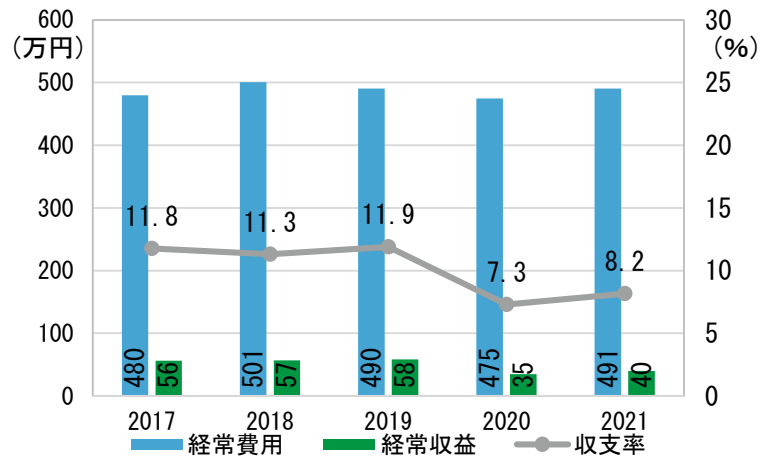
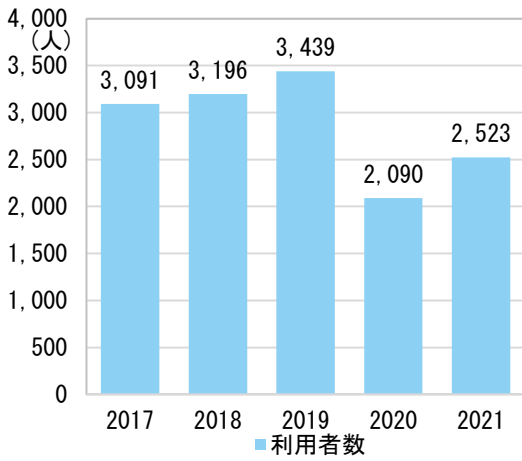
⑤ 下田線・甲西駅ルート



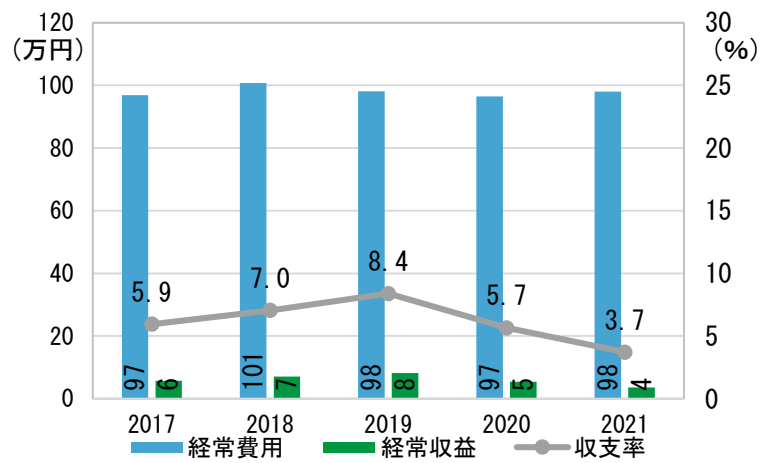
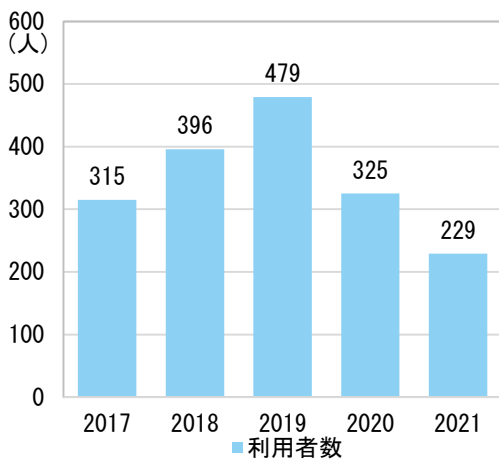
⑥ ひばりヶ丘線



⑦ 下田線・石部駅ルート

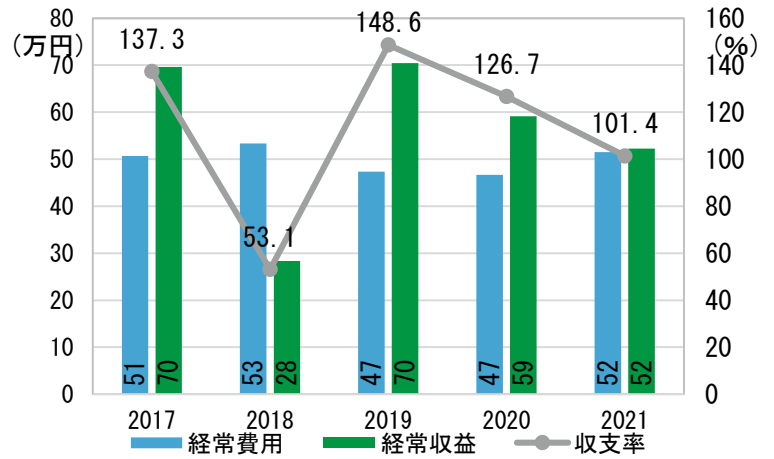
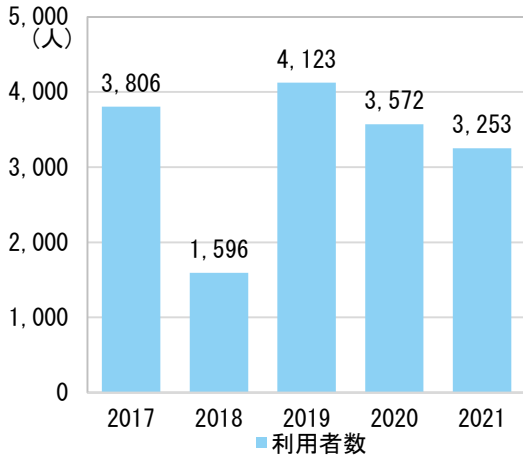


⑧ リハビリ病院線

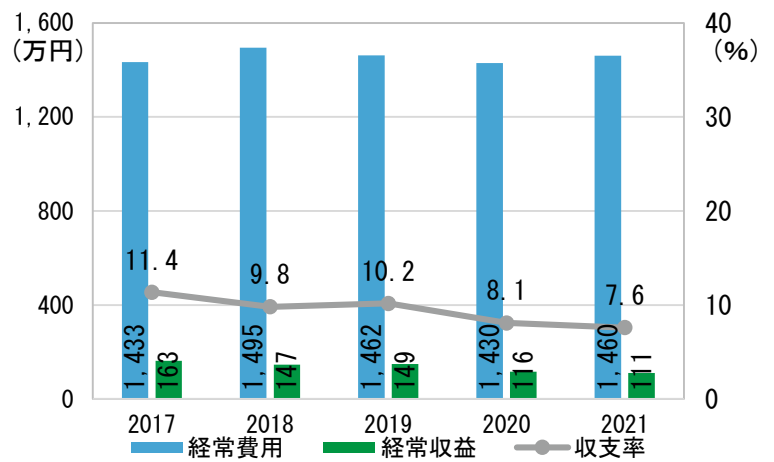
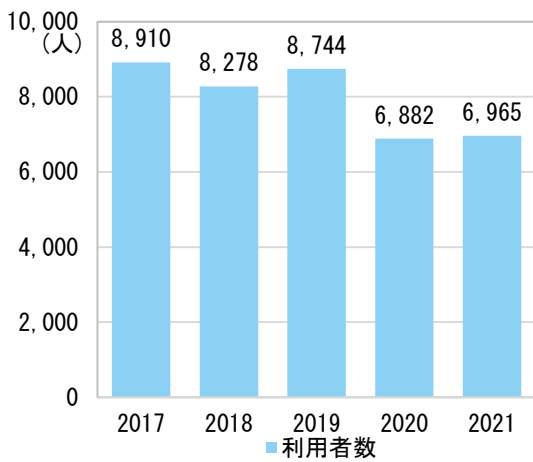


2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

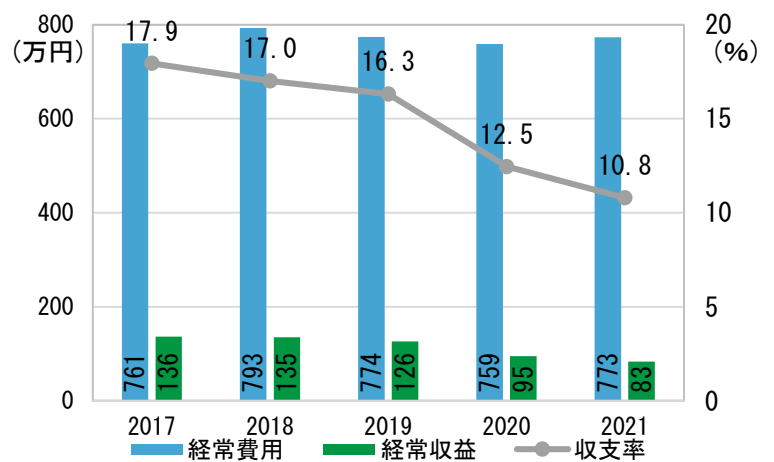
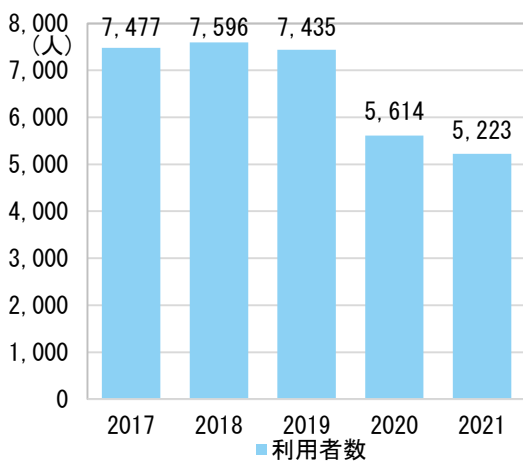
⑨ 甲西南線・三雲小学校ルート



⑩ 甲西南線 (令和4(2022)年4月1日～6(2024)年3月31日はあいのりこなん(予約型小型乗合タクシー))



⑪ 医療センター (令和4(2022)年4月1日～6(2024)年3月31日はあいのりこなん(予約型小型乗合タクシー))

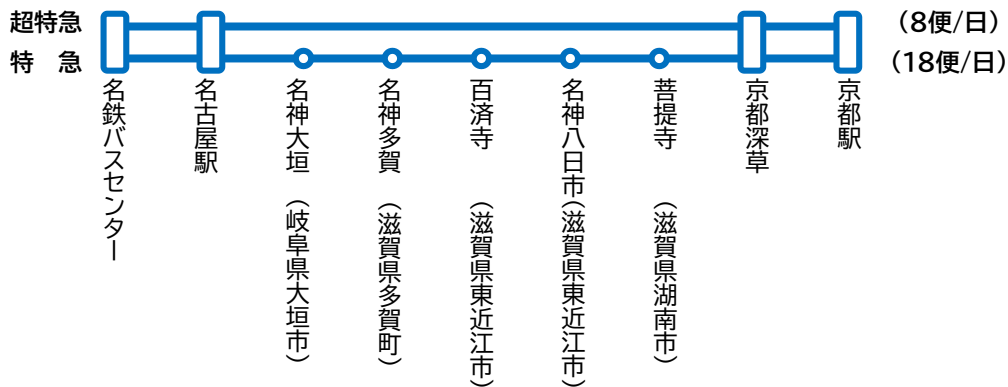




## 2.1.5 高速バス

名神高速道路菩提寺 PA には、高速バス停留所（菩提寺バスストップ）が設置されています。この停留所には、京都～名古屋間を運行する高速バスの一部が停車し、名古屋駅や京都駅方面の移動における一つの選択肢となっています。

なお、JR 東海バス、西日本 JR バス、名鉄バス、名阪近鉄バスが共同で運行しています。



資料：JR 東海バス HP（令和 3（2021）年 7 月 1 日改正）

図 高速バス「名神ハイウェイバス京都線」の運行概要

## 2.1.6 乗用タクシー

乗用タクシーは、数社が市内に営業所等を置いています。運行は、予約及び駅への常駐が主となっています。

表 タクシー事業者

事業者名称	市内の営業所住所	備考
滋賀タクシー(株)	石部営業所：湖南市石部西 2 丁目 8-2	
	三雲営業所：湖南市三雲 430	
	湖南団地営業所：湖南市若竹町 22-2	
BSS タクシー (株)ビジネスサービス滋賀)	本社：滋賀県湖南市三雲 271 番地の 2	甲西駅、三雲駅で待機(6～24 時)
サンキュータクシー (株しが山急)	滋賀県湖南市石部南 5 丁目 4 番 19 号	



2.1.7 その他の交通



福祉施策として、めぐるくんや乗用タクシー等と連携した施策が実施されています。

表 湖南省における移動にかかる福祉施策

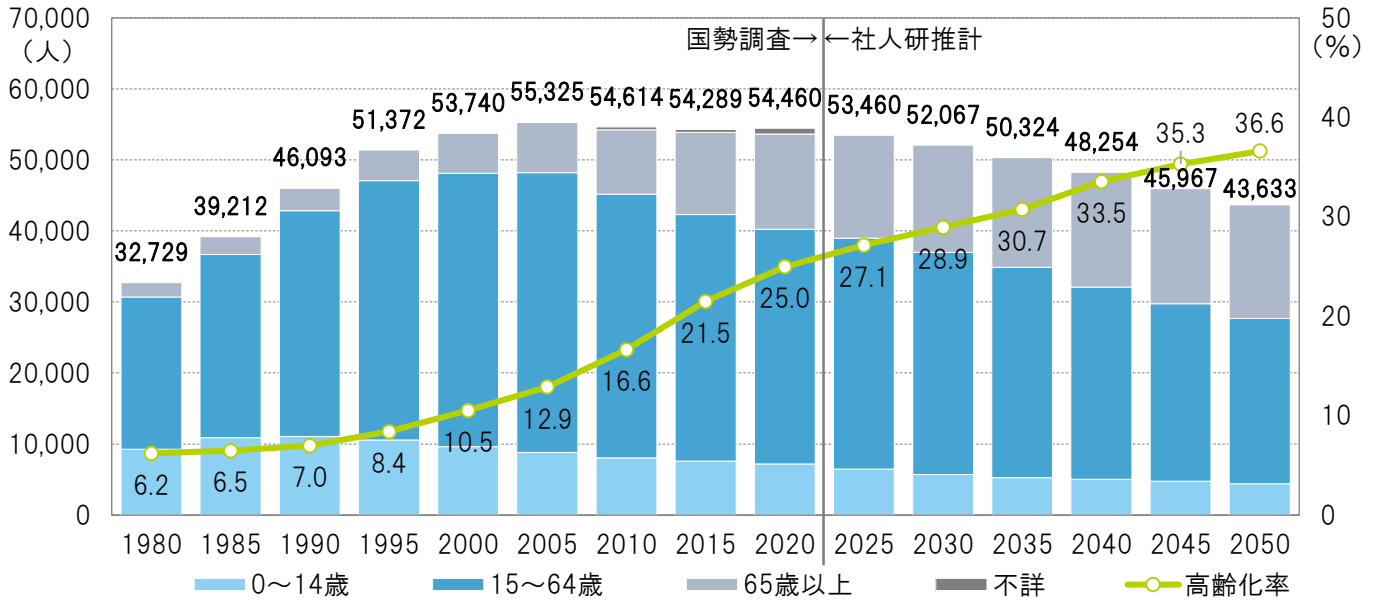
対象	名称	概要	対象者	金額等
高齢者	湖南省 コミュニティ バス高齢者 無料乗車券 交付事業	高齢者の介護予防、外出促進、運転免許証自主返納者を支援するため、湖南省に住民登録のある満 70 歳以上の方を対象に無料乗車券を交付	申請時に市内に住民登録のある満 70 歳以上の者	めぐるくん 無料乗車券 1 冊 (30 枚綴り) の交付
	湖南省 運転免許証 自主返納 支援制度	高齢者ドライバーが加害者となる交通人身事故が全国的に増えている現状を踏まえ、運転免許の自主返納を推進するため商品券を交付	運転免許証 (すべての種類) を自主返納する満 70 歳以上の湖南省民	こなん商品券 2,000 円分
障がい者 (児)	湖南省 障がい者等 移動支援事業	屋外での移動が困難な障がい者又は障がい児に対して、外出のための支援に係る給付を行う	湖南省障がい者等移動支援事業サービス費助成要綱の第 4 条に該当する者	湖南省障がい者等 移動支援事業 サービス費助成要綱 の第 6 条に規定
	湖南省 ささえあい 活動支援 車両貸渡	地域の様々な日常生活課題の解決に向けて地域住民で支え合う活動(ささえあい活動)に主体的に取り組む団体に対し、ささえあい活動支援車両を貸渡	湖南省地域まちづくり協議会条例(平成 26 年湖南省条例第 1 号)第 3 条に規定する地域まちづくり協議会	ささえあい活動支援 車両 (使用料: 無料、 経費: 利用団体負担)
	湖南省 障がい者 自動車燃料費 及び 福祉タクシー 運賃助成事業	市指定事業所で利用できるガソリン券またはタクシー券を交付	<ul style="list-style-type: none"> <li>身体障害者手帳 (1~3 級)、療育手帳、精神障害者保健福祉手帳のいずれかを持っている者</li> <li>申請時に市内に 1 年以上住んでいる者</li> <li>当該年度において本人を含む世帯の全員が市民税非課税である者</li> </ul>	12,000 円 (年額)  ※8 月以降の申請は 1,000 円 × 申請月 から次の 6 月まで の残月数分

## 2.2 湖南省の地域公共交通を取り巻く環境

### 2.2.1 人口動向

#### (1) 人口の推移

人口推移をみると、平成 17(2005)年の約 5.5 万人をピークに減少傾向にあります。高齢化率は一貫して増加しており、今後も高齢者数の増加が見込まれています。

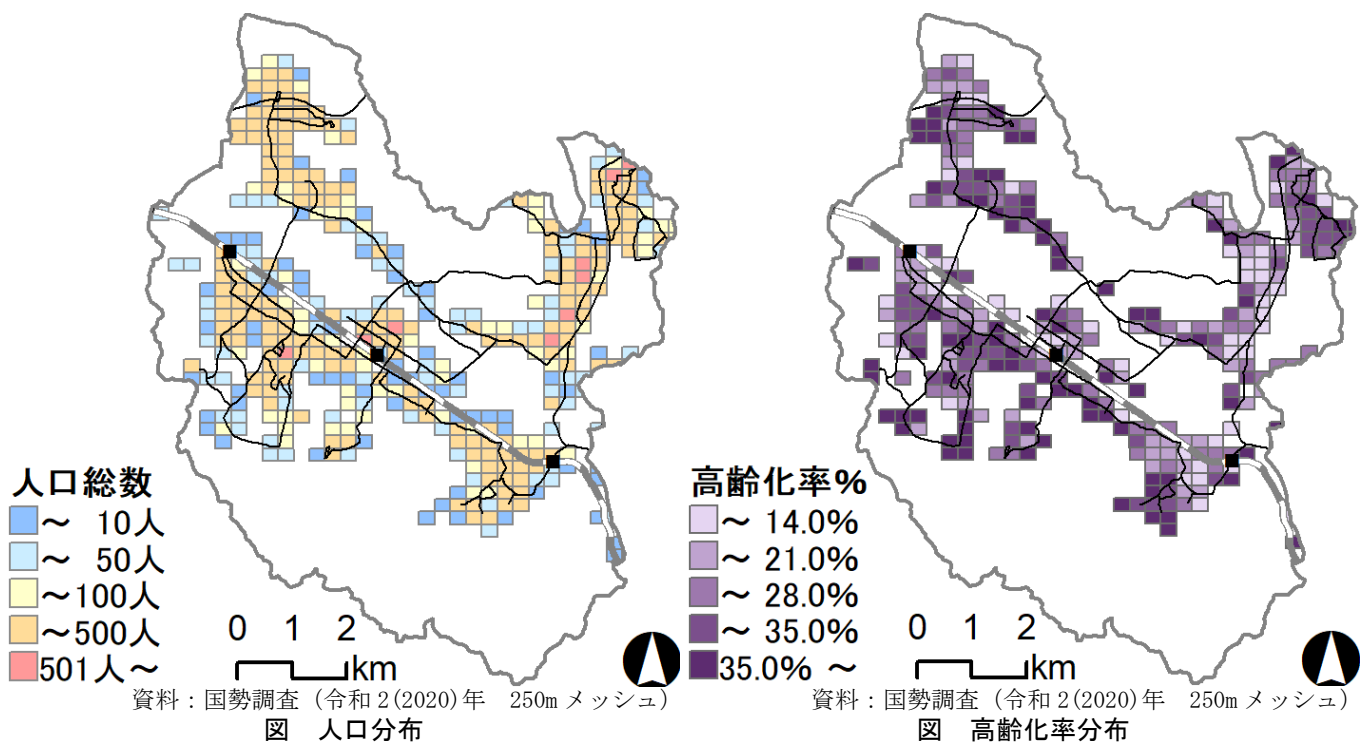


資料：国勢調査、国立社会保障・人口問題研究所推計（令和 5(2023)年）  
図 人口の推移

#### (2) 人口分布

人口分布をみると、草津線沿線や、下田・水戸・岩根市街地周辺、菩提寺市街地周辺に多く分布しています。

高齢化率をみると、市内全域で割合の高い地域が広がっています。



資料：国勢調査（令和 2(2020)年 250m メッシュ）  
図 人口分布

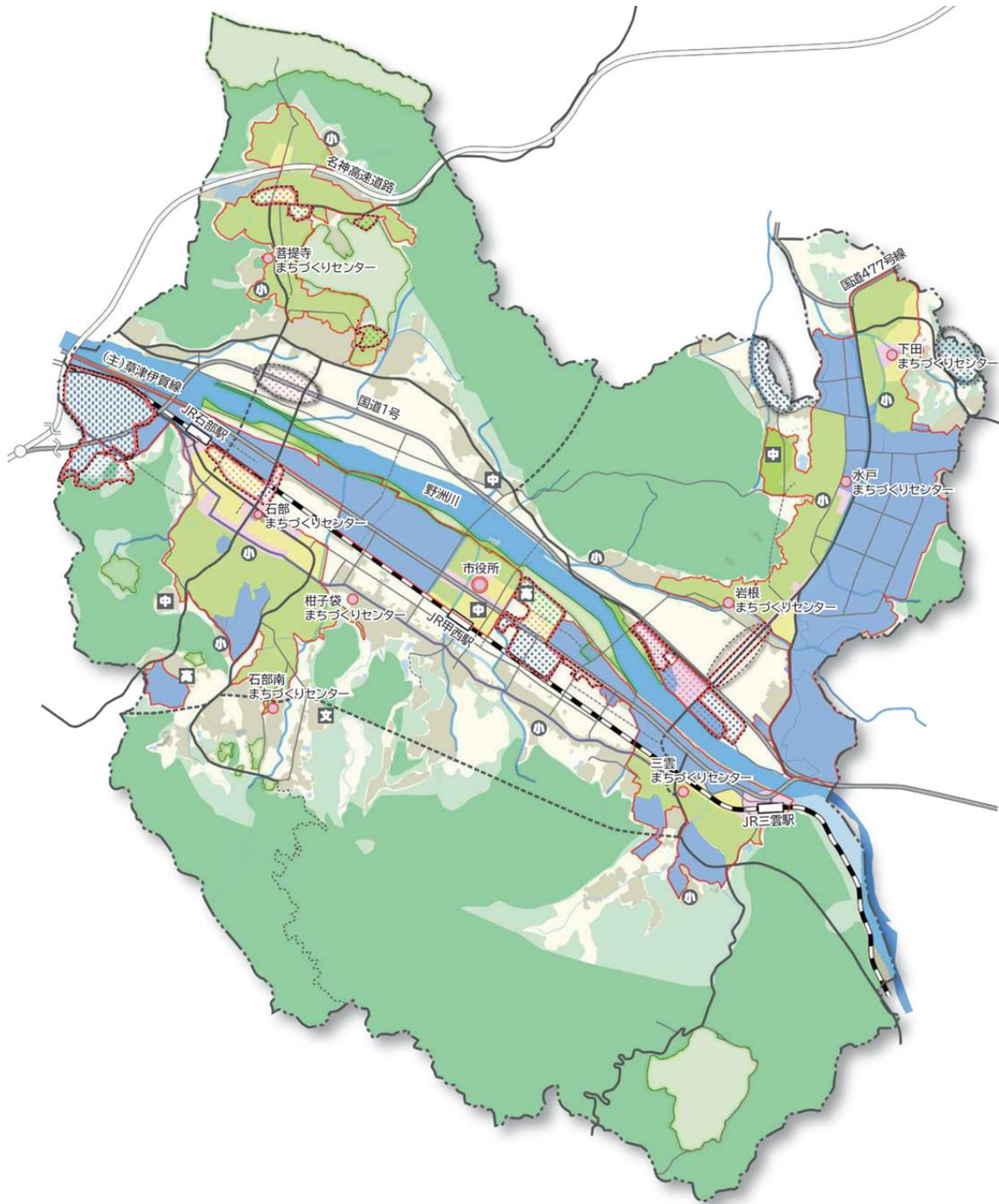
資料：国勢調査（令和 2(2020)年 250m メッシュ）  
図 高齢化率分布

2.2.2 土地利用



(1) 土地利用計画

湖南省の土地利用計画をみると、草津線沿線や下田地区で商業振興ゾーンが設定され、移動の目的地が広域に分布する見込みにあります。



凡例		行政界		高速道路		専用居住ゾーン		森林環境保全エリア
		市街化区域		国道		複合居住ゾーン		里山環境活用エリア
		河川等		県道		商業・業務ゾーン		レクリエーションエリア
		行政サービス機能		主要な市道等		商業振興ゾーン		計画的市街地整備区域
		学校教育施設		JR草津線		既存環境保全エリア		計画的開発誘導区域
						田園環境保全エリア		

※道路の破線は計画路線、土地利用区分の点塗り濃しは想定用途を示します。

出典：湖南省都市計画マスタープラン

図 土地利用構想図



(2) 土地利用状況

土地利用の現状をみると、建物用地が草津線沿線の平野部や下田地区、菩提寺地区周辺に分布しています。

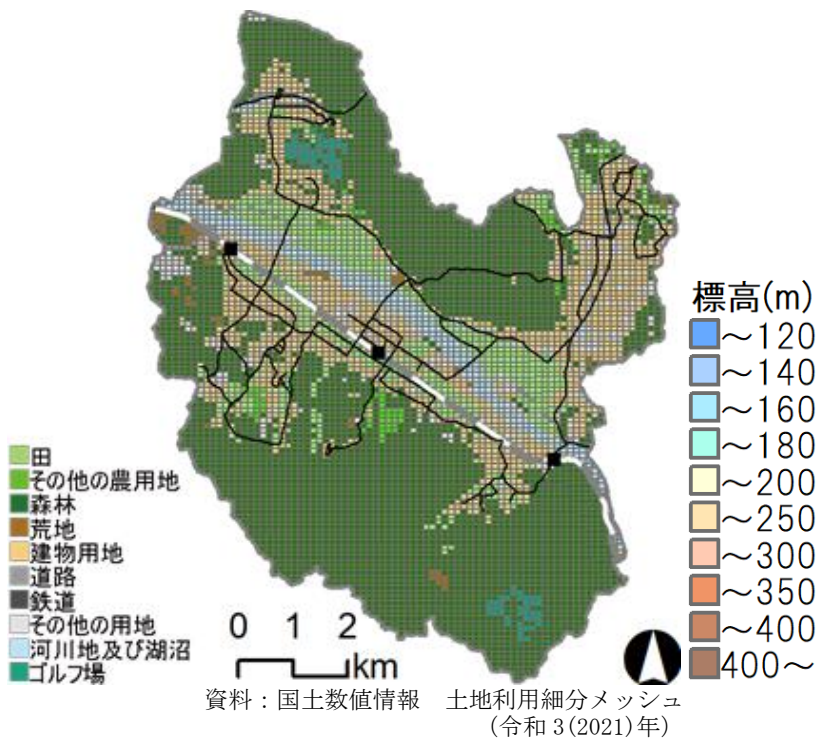


図 土地利用現況

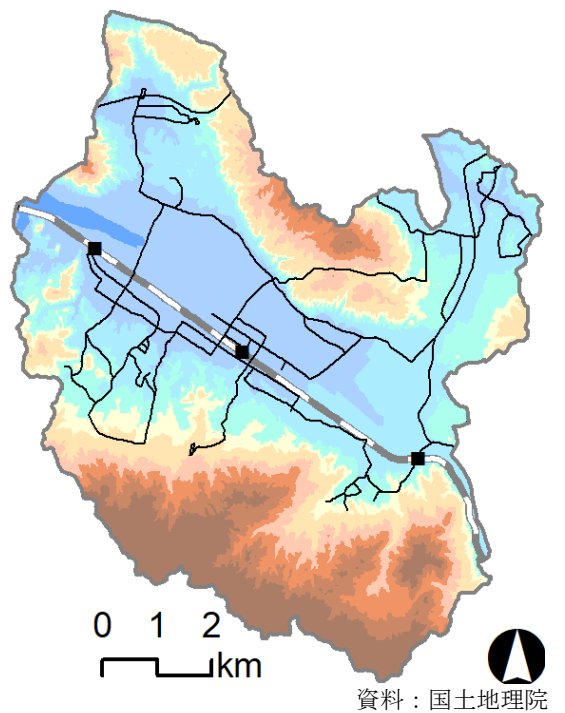


図 標高分布

(3) 商業、産業

買物先をみると、甲西駅北側や、石部駅南東側、下田地区等で活動の多い地区が見られます。

従業員をみると、草津線沿線と下田地区を中心に多くなっています。

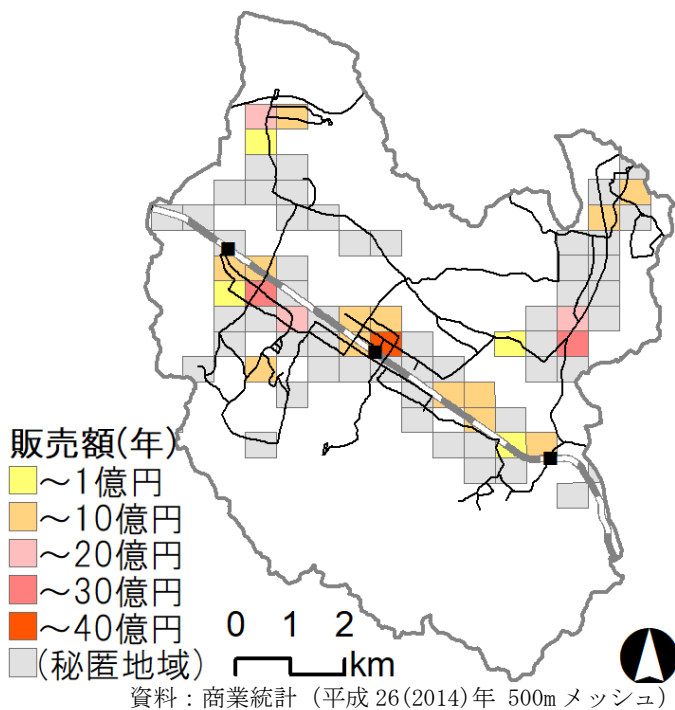


図 小売販売額分布

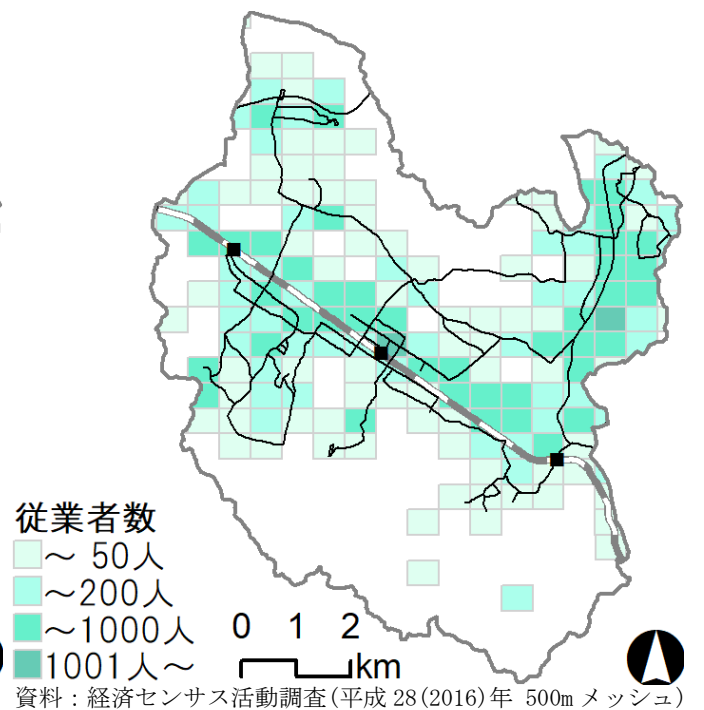


図 従業員数分布

2.2.3 移動環境

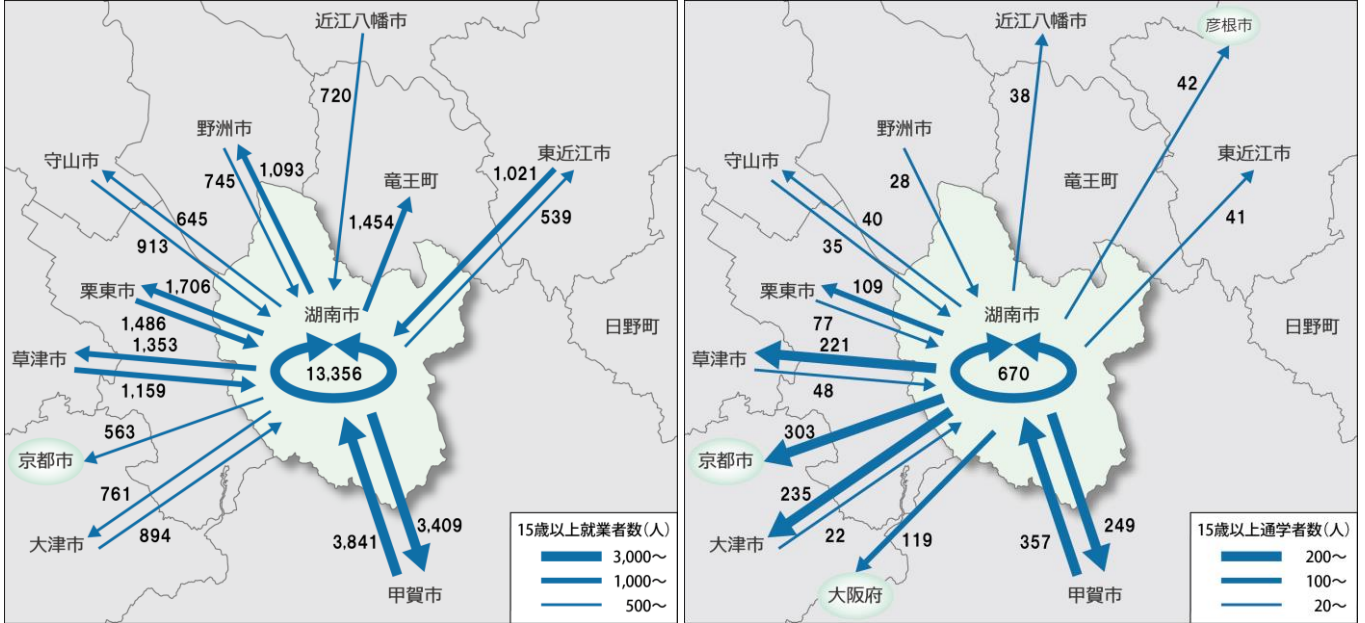


(1) 人の動き

人の動きをみると、通勤では市内での動きのほか、甲賀市との流動も多くなっています。通学をみると、市内のほか、甲賀市に加え、草津・大津・京都方面への流出が多くなっています。

通勤

通学



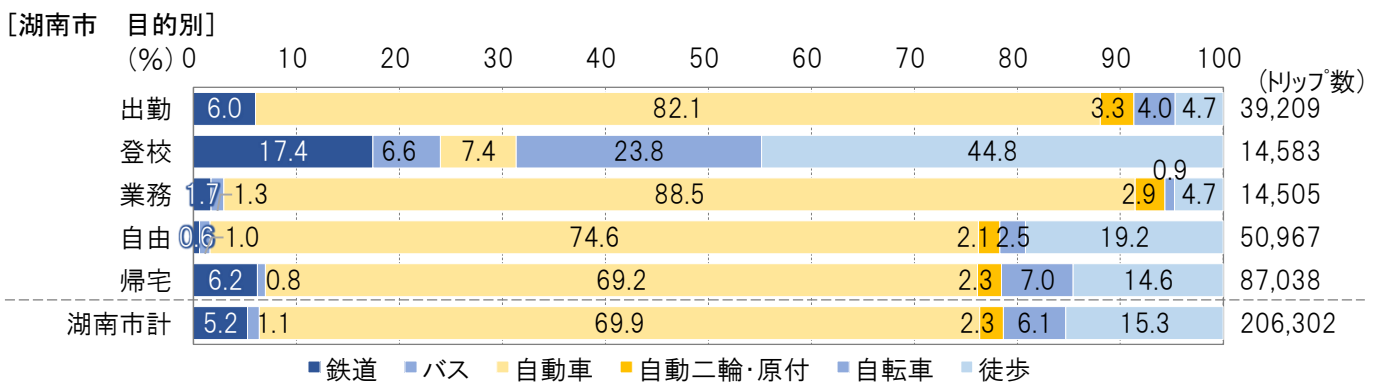
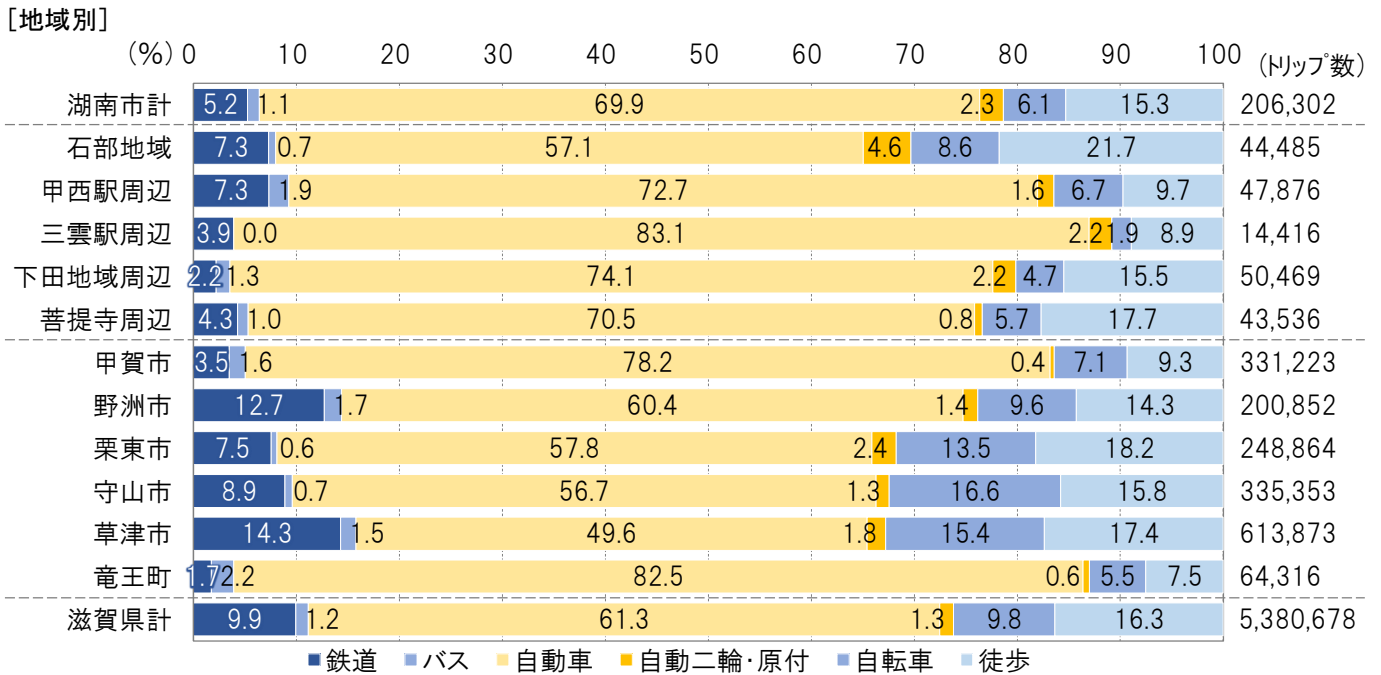
資料：国勢調査（令和2(2020)年）

図 流動図

(2) 交通手段分担率

交通手段分担率を地域別にみると、湖南省のなかでも、石部地域や甲西駅周辺では、市内の他地域と比較して鉄道の割合が大きくなっています。この値は、同じ JR 草津線沿線の甲賀市や、鉄道駅のない竜王町より高い一方で、JR 琵琶湖線が横断する草津市や野洲市等より低くなっています。自動車の分担率は、全地域において最多となっています。

外出目的別にみると、登校を除いて自動車が最多となっており、鉄道、バスの割合はいずれも 1 割を下回ります。登校目的では、徒歩や自転車、鉄道の順に割合が多くなっています。



資料：第 6 回近畿圏パーソントリップ調査(令和 3(2021)年調査) (平日、発生集中計 / 手段「その他」「不明」を除く)  
 図 交通手段分担率

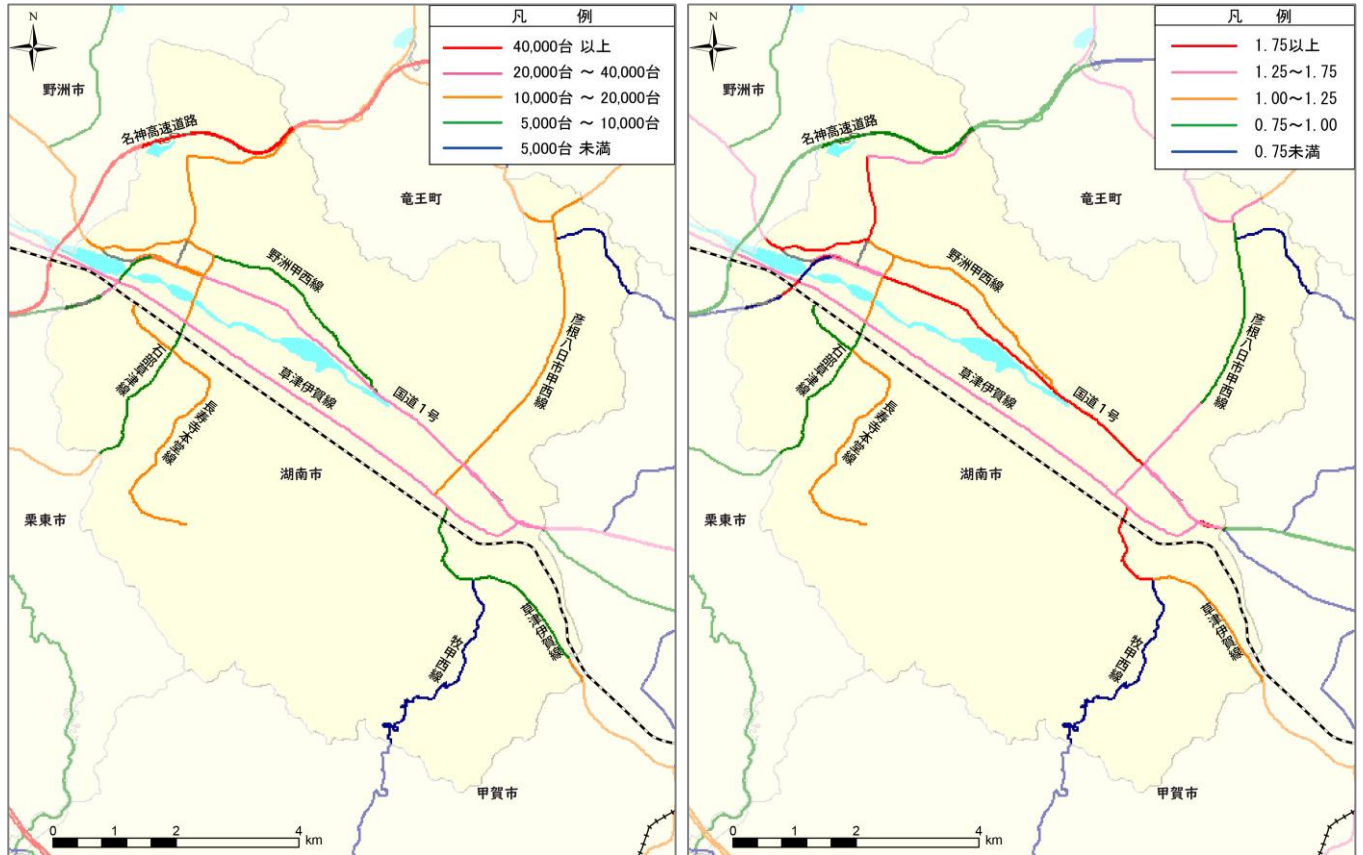
## 2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

### (3) 道路混雑度

道路交通量をみると、野洲川兩岸の東西方向での交通量が多い傾向にあり、特に石部駅北部付近で交差点周辺の混雑が大きくなっています。

24 時間交通量

道路混雑度

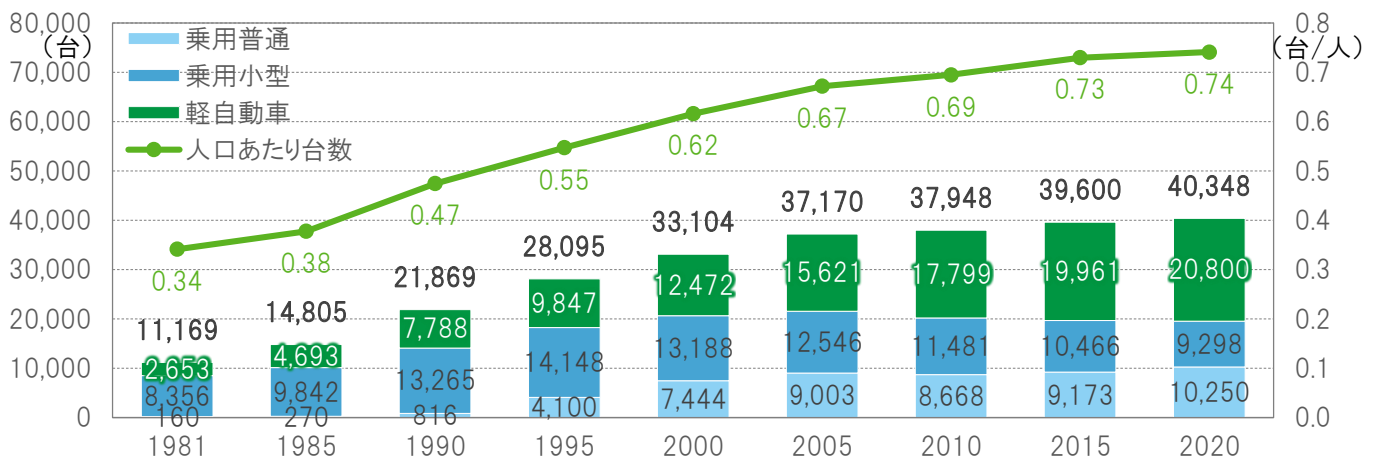


資料：道路交通センサス（令和3(2021)年）

図 道路混雑状況

### (4) 自動車保有状況

自動車保有台数をみると、年々増加傾向にあります。人口あたり台数をみると、令和2(2020)年度には4人に3人が保有している状況にあります。

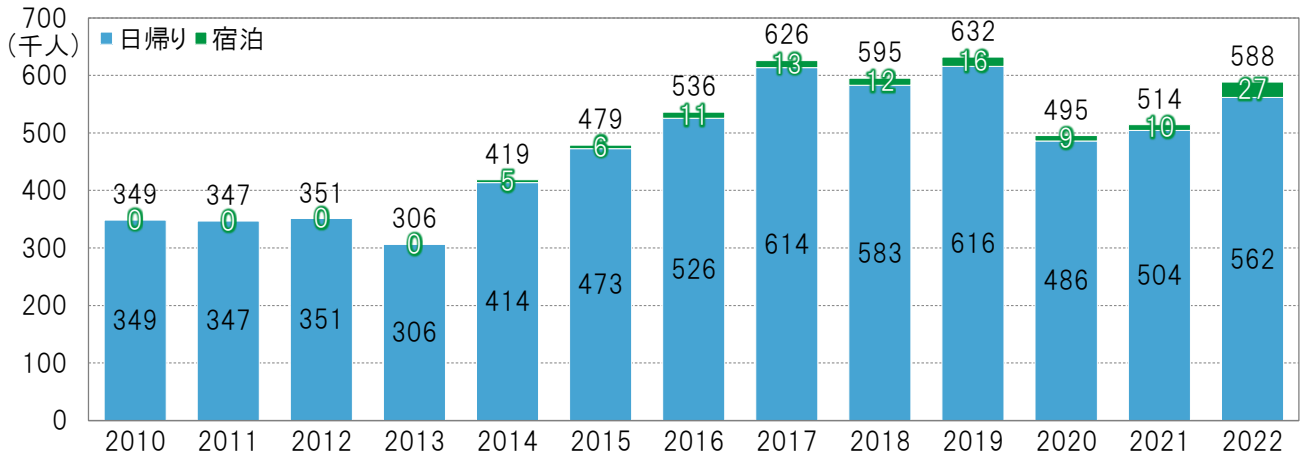


資料：自動車台数は滋賀県統計書（各年度末時点）、人口は国勢調査（各年度10月1日時点、昭和56(1981)年分は昭和55(1980)年数値適用）

図 自動車保有状況

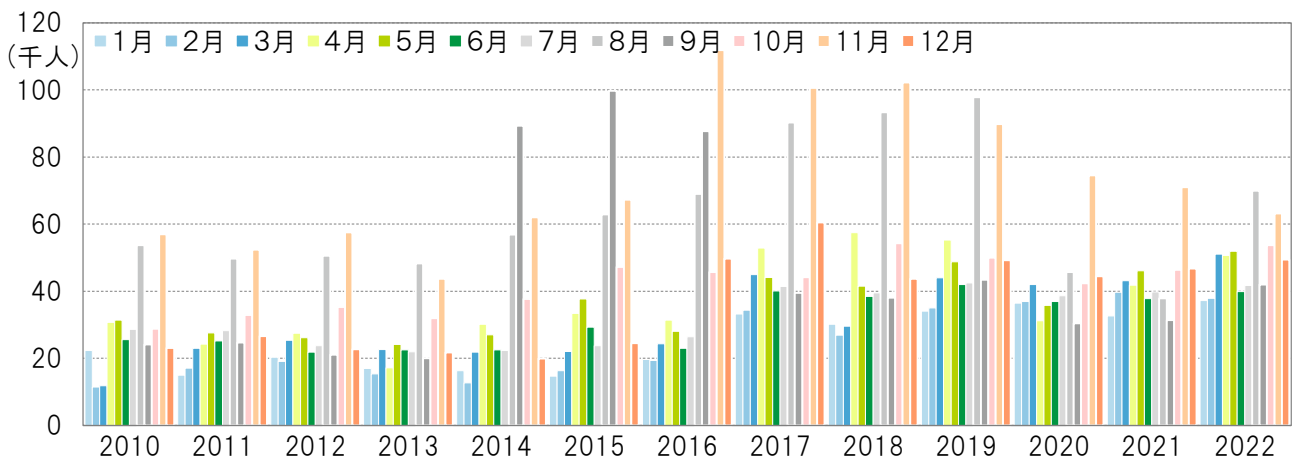
(5) 観光移動

観光入込客数は、増加傾向にあったところ、令和2(2020)年頃からのコロナ禍により減少しています。入込は、7~11月頃で多くなる傾向にあり、その目的は、「温泉・健康」や「都市型観光」等で多くなっています。コロナ禍をうけて全ての目的で入込が減少しているなか、特に「行祭事・イベント」目的での入込が大きく減少しています。



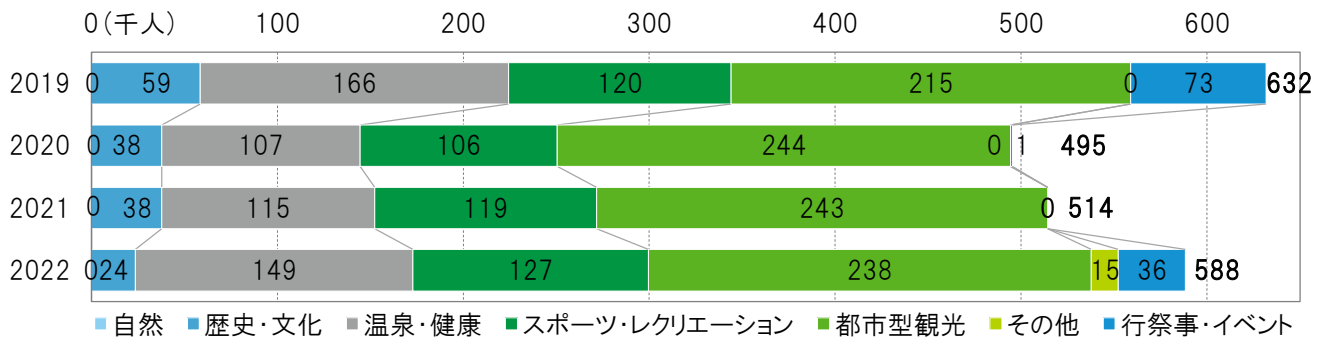
資料：滋賀県観光入込客統計調査

図 観光入込客数 推移



資料：滋賀県観光入込客統計調査

図 観光入込客数 推移 (月別)



資料：滋賀県観光入込客統計調査 (各年)

図 目的別観光入り込み客数の変化 (コロナ禍による影響)



2.2.4 市の財政状況

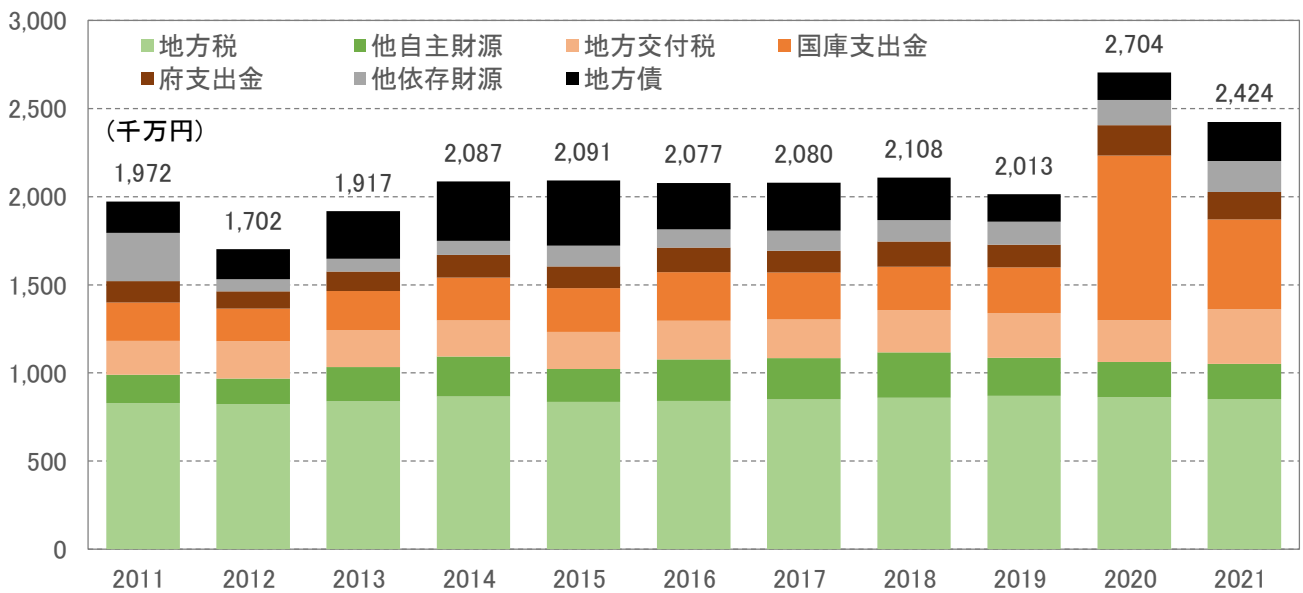


湖南省の財政状況をみると、概ね 200 億円程度で推移しています。令和 2(2020)年度以降は、コロナ禍の影響で財政規模が増加しています。

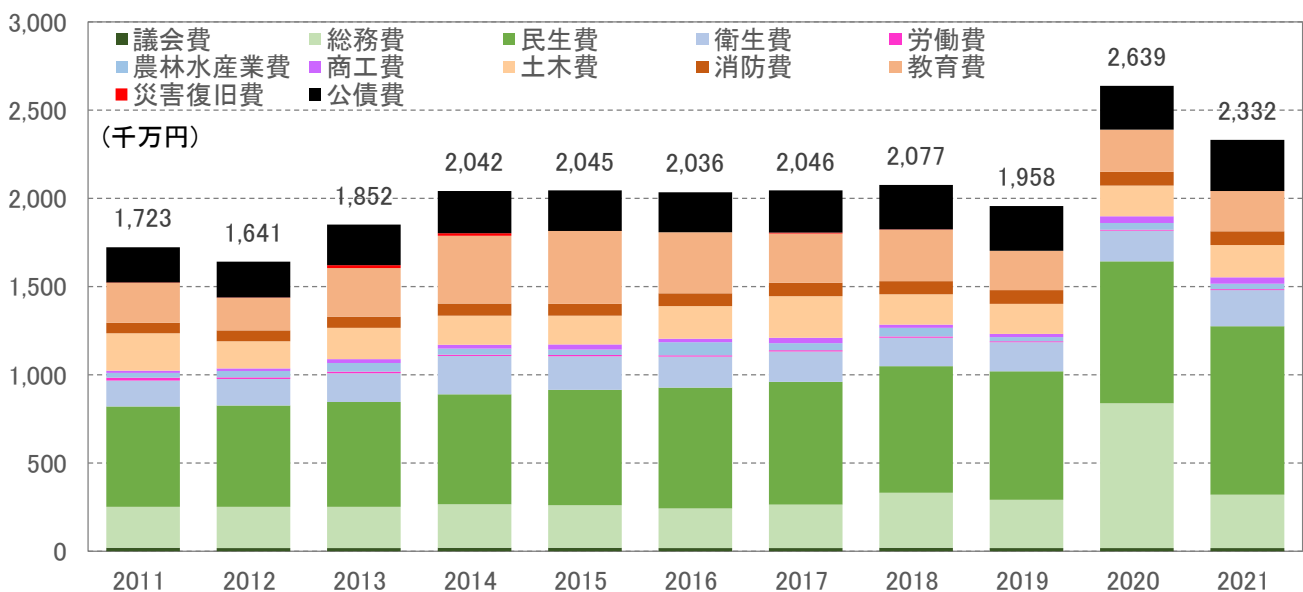
歳入をみると、地方税等の自主財源が約半分程度を占めます。

歳出をみると、民生費が年々増加しています。

[歳入]



[歳出]



資料：決算カード（総務省）

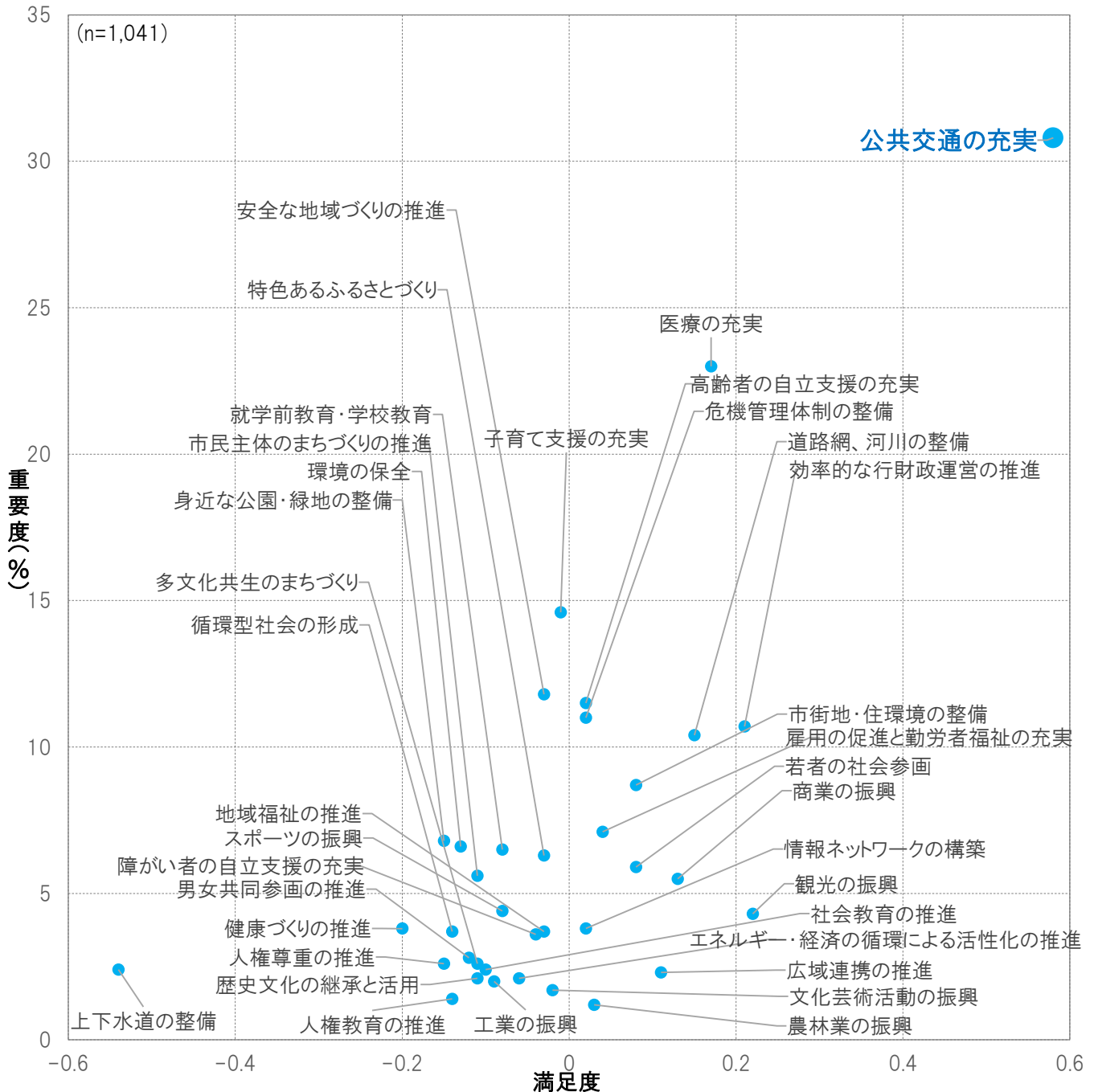
図 湖南省の行財政推移

## 2.3 市民・関係者・交通事業者の声

### 2.3.1 市民の意見

#### (1) 市政の満足度と重要度

市政の満足度・重要度をみると、「公共交通の充実」は、満足度、重要度とも最も評価の高い取組みとなっています。



資料：第二次湖南省総合計画後期基本計画策定に係るまちづくりアンケート調査結果報告書  
(令和2(2020)年3月 湖南省)

※満足度：「満足」2点、「まあ満足」1点、「どちらともいえない」0点、「やや不満」-1点、「不満」-2点とし点数化

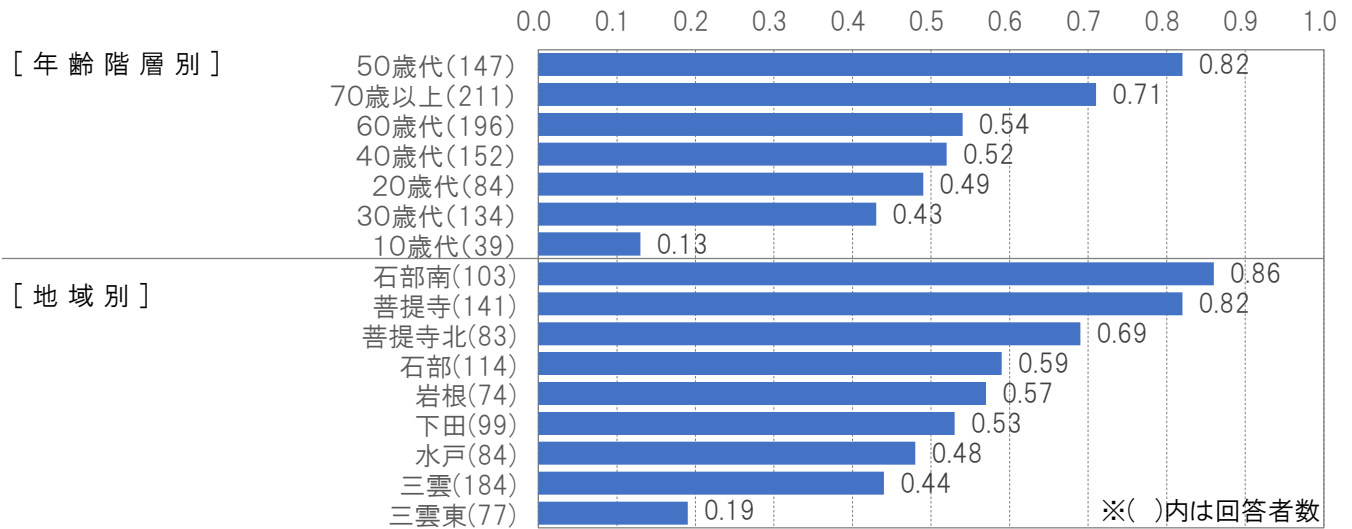
図 湖南省における項目別の重要度と満足度

## 2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

### (2) 「公共交通の充実」の個人属性別満足度

年齢別にみると、50歳代や70歳代で満足度が高い一方で、30歳代未満では、満足度が低くなっています。

地域別にみると、石部南や菩提寺で満足度が高い一方で、三雲・三雲東や水戸、下田等で低くなっています。



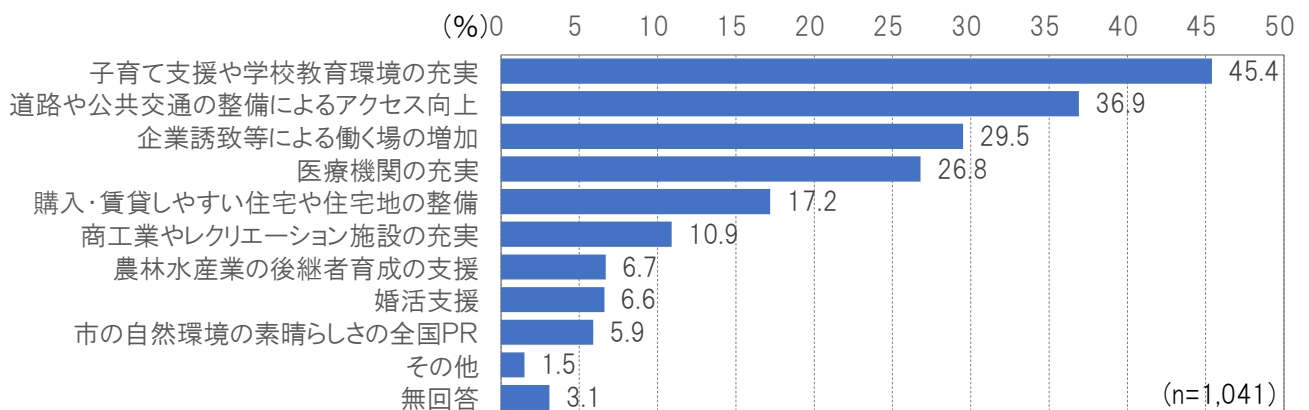
出典：第二次湖南省総合計画後期基本計画策定に係るまちづくりアンケート調査結果報告書  
(令和2(2020)年3月 湖南省)

※「満足」2点、「まあ満足」1点、「どちらともいえない」0点、「やや不満」-1点、「不満」-2点とし点数化

図 湖南省の「公共交通の充実」の満足度(年齢階層別、地域別)

### (3) 人口増加への取組みと交通

若い世代の定住・移住の促進には、「道路や公共交通の整備によるアクセス向上」が「子育て支援や学校教育環境の充実」に次いで多く、施策の重要度が窺えます。



出典：第二次湖南省総合計画後期基本計画策定に係るまちづくりアンケート調査結果報告書  
(令和2(2020)年3月 湖南省)

図 湖南省への若い世代の定住・移住に必要なこと

## 2.3.2 JR 草津線利用者の意見



## (1) 実施概要

JR 草津線利用者の利用実態や意向等を把握するため、利用者へのアンケート調査を実施しました。

表 JR 草津線利用者調査 実施概要

項目	内容		
実施時期	令和 5(2023)年 9 月 7 日(木)配布 30 日(土)締切		
対象	・ JR 草津線 石部駅、甲西駅、三雲駅利用者		
方法	・ 調査員が手渡しで配布 ・ 郵送による回収		
回収状況	表 回収状況		
		利用者数計	備考
	石部駅利用者	73 人	他駅との重複を含む
	甲西駅利用者	59 人	他駅との重複を含む
	三雲駅利用者	74 人	他駅との重複を含む
	計	200 人	重複を除く実人数 乗降駅不明を含む

2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

(2) 利用概観

①回答者の出発駅・目的駅

駅別に出発駅や目的駅をみると、草津駅や京都駅、また南草津～大津間が多くなっています。

表 回答者の出発駅・目的駅（利用駅別）

駅 (人)	石部			甲西			三雲		
	乗車客の 目的地	降車客の 出発地	計	乗車客の 目的地	降車客の 出発地	計	乗車客の 目的地	降車客の 出発地	計
石部	-	-	-	2	1	3	1	6	7
甲西	1	2	3	-	-	-	2	2	4
三雲	6	1	7	2	2	4	-	-	-
手原	3	1	4	1	0	1	2	0	2
貴生川	3	0	3	1	3	4	0	3	3
甲賀市その他	2	0	2	1	3	4	0	0	0
米原～栗東	2	2	4	2	1	3	2	3	5
草津	13	1	14	6	7	13	9	4	13
南草津～大津	11	0	11	5	3	8	9	2	11
京都	4	1	5	4	1	5	13	0	13
山科	4	2	6	0	0	0	1	0	1
京都府	3	1	4	1	2	3	3	2	5
大阪・兵庫	5	2	7	7	3	10	1	4	5
その他・無回答	2	1	3	1	0	1	3	2	5
	59	14	73	33	26	59	46	28	74

②回答者の居住地

駅別に居住地をみると、石部駅では石部地域や菩提寺地域で、甲西駅では甲西地域で、三雲駅では下田・三雲地域と、駅周辺が多くなっています。甲西駅や三雲駅では、市外からの利用者が比較的多くみられます。

表 回答者の居住地（利用駅別）

居住地 (人)	石部	甲西	三雲	計
石部	39	1	3	39
菩提寺	15	3	2	18
甲西	6	22	2	27
下田・三雲	1	9	33	44
甲賀市	0	6	14	20
滋賀県その他	6	12	9	27
県外	6	6	11	25
	73	59	74	200



## ③回答者の性別や年齢

駅別に性別や年齢をみると、いずれも幅広い回答が得られています。

表 回答者の性別（利用駅別）

(択一回答)	(%)	石部駅	甲西駅	三雲駅	計
男		51.4	32.8	56.2	46.9
女		48.6	67.2	43.8	53.1
n		72	58	73	196

表 回答者の年齢（利用駅別）

(択一回答)	(%)	石部駅	甲西駅	三雲駅	計
就学前児童		0.0	0.0	0.0	0.0
小学生		0.0	0.0	0.0	0.0
中学・高校生		15.3	15.3	12.2	13.1
10～20歳代		16.7	8.5	5.4	10.1
30歳代		9.7	6.8	12.2	9.5
40歳代		8.3	15.3	17.6	14.1
50歳代		13.9	10.2	13.5	12.6
60～64歳		4.2	15.3	10.8	10.1
65～74歳		15.3	16.9	17.6	17.6
75～84歳		16.7	10.2	10.8	12.6
85歳以上		0.0	1.7	0.0	0.5
n		72	59	74	199

## 2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

### (3) 利用者の外出状況

#### ①利用者の免許所持状況

自動車運転免許の所持状況を見ると、いずれの駅でも免許所持者が約6~7割と最も多くなっており、自家用車移動等と比較したうえで鉄道移動が選択されている様子が窺えます。

また、免許の取得経験がない人の利用も多くなっています。これは、高校生等の回答が多くを占めます。

表 回答者の免許所持状況

(択一回答)	(%)	石部駅	甲西駅	三雲駅	計
所持		63.8	57.9	68.1	66.7
返納検討中		2.9	1.8	1.4	2.1
返納済		4.3	8.8	5.8	5.3
取得経験なし		29.0	31.6	24.6	25.9
n		69	57	69	189

#### ②利用者の湖南省内での利用交通手段

利用交通手段を見ると、鉄道のほか、徒歩や自転車が比較的多いなかで、三雲駅ではめぐりくんの利用も比較的多くみられます。このほか、家族等の送迎もみられます。

表 回答者の湖南省内での利用交通手段

(複数回答)	(%)	石部駅	甲西駅	三雲駅	計
鉄道(JR)		100.0	98.3	100.0	99.0
路線バス		6.8	1.7	11.1	6.6
めぐりくん		12.3	10.2	19.4	14.2
乗用タクシー		5.5	3.4	8.3	6.1
送迎サービス		0.0	0.0	2.8	1.0
自家用車等(運転)		13.7	10.2	12.5	13.2
家族等の送迎		21.9	6.8	19.4	15.2
バイク・原付		2.7	3.4	0.0	2.0
自転車		20.5	10.2	20.8	16.8
徒歩		16.4	28.8	11.1	18.8
n		73	59	72	197

#### ③利用者の外出目的

外出目的を見ると、いずれの駅でも通勤が最も多く、次いで石部駅、甲西駅では通学、三雲駅では業務となっています。

表 回答者の外出目的

(複数回答)	(%)	石部駅	甲西駅	三雲駅	計
通勤		51.4	37.3	37.8	41.7
通学		16.7	16.9	12.2	14.6
業務		4.2	11.9	14.9	10.6
買い物		12.5	11.9	9.5	10.1
娯楽・飲食等		12.5	3.4	10.8	9.5
通院・見舞い・通所		5.6	11.9	9.5	9.0
習い事・塾等		0.0	8.5	4.1	4.0
旅行・観光		1.4	1.7	2.7	2.5
知人宅訪問		1.4	1.7	4.1	2.0
スポーツ・レジャー		0.0	0.0	2.7	1.5
その他		8.3	8.5	6.8	7.5
n		72	59	74	199

④地域公共交通の利用頻度

各駅利用者の駅や地域公共交通の利用頻度をみると、甲西駅・三雲駅利用者における各駅利用頻度と比較して、石部駅利用者の石部駅利用頻度が高い傾向にあります。また、いずれの駅利用者でも、甲西駅利用が2～3割と比較的高くなっています。

鉄道に対する二次交通となる各地域公共交通の利用頻度をみると、いずれの駅利用者でもめぐるくんが比較的多く、路線バスの利用はほぼみられません。三雲駅利用者では、特に乗用タクシーの利用が比較的多くなっています。

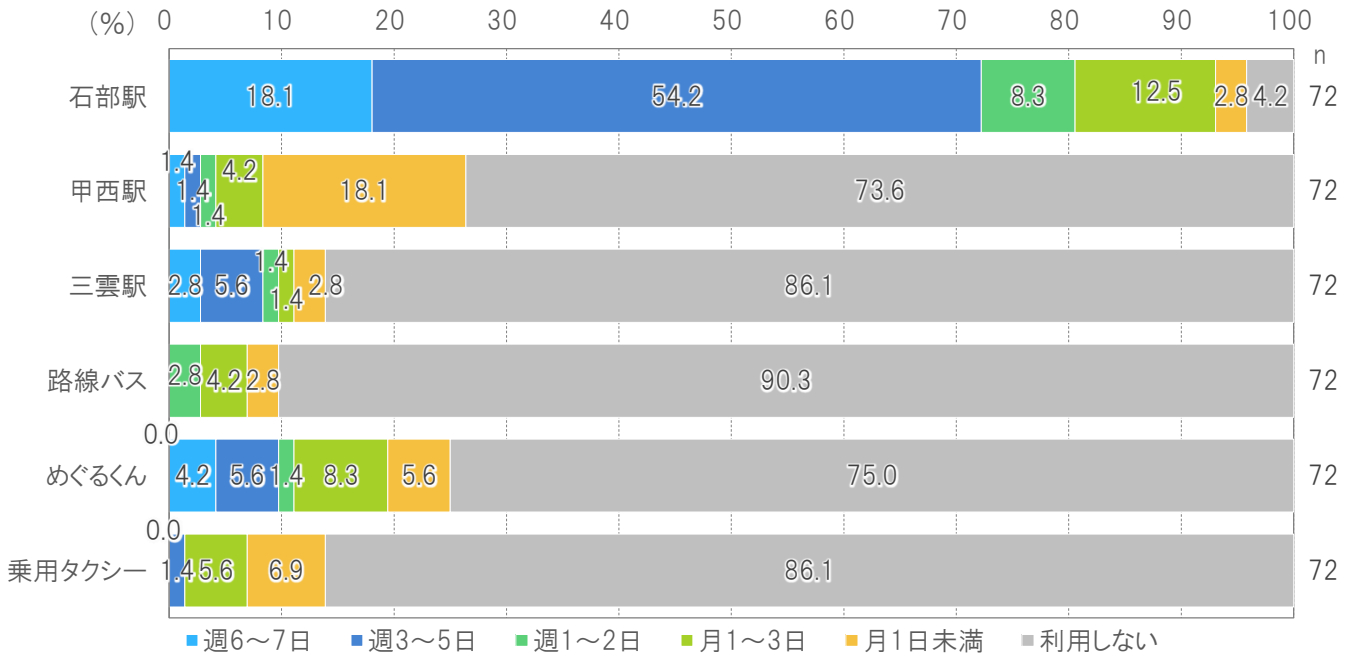


図 地域公共交通利用頻度：石部駅利用者

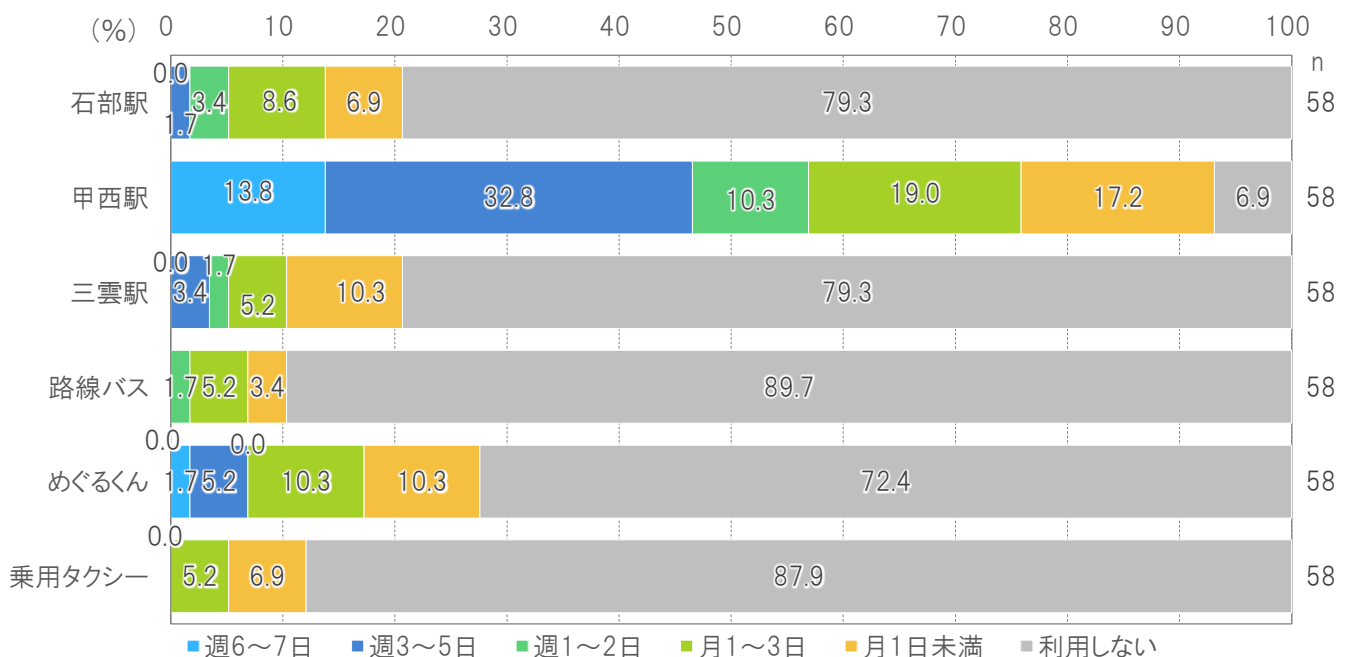


図 地域公共交通利用頻度：甲西駅利用者

2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

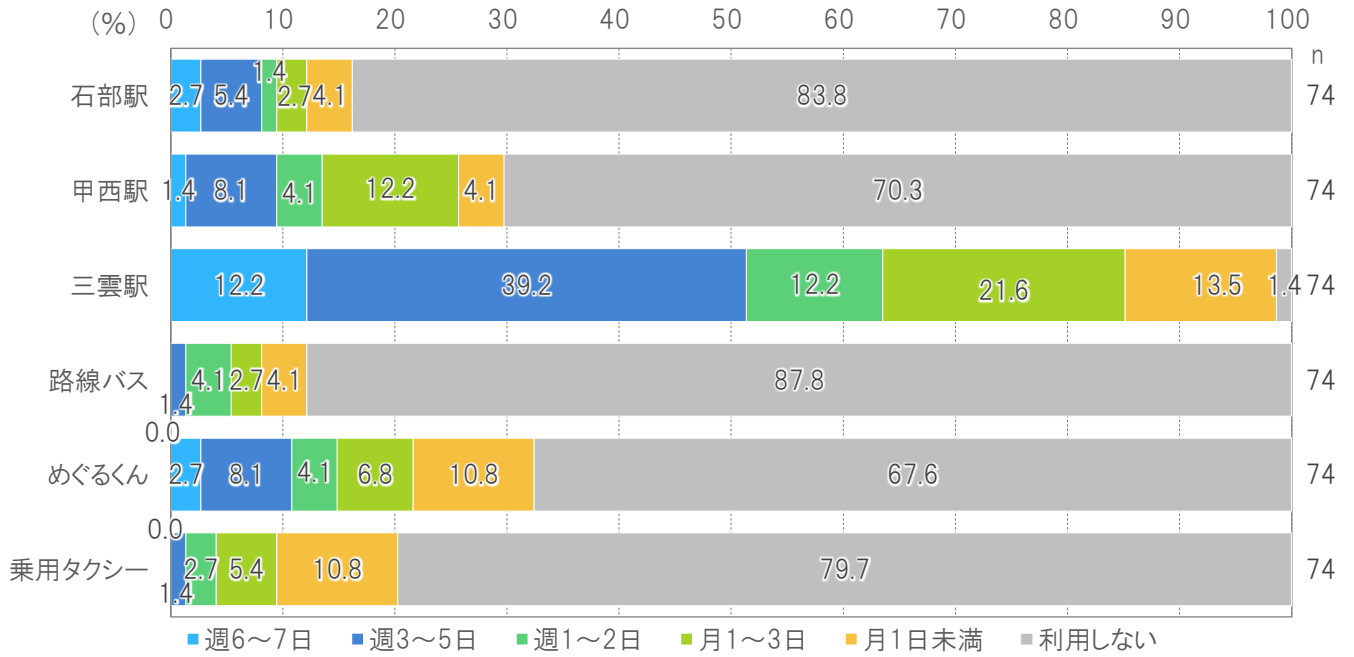


図 地域公共交通利用頻度：三雲駅利用者

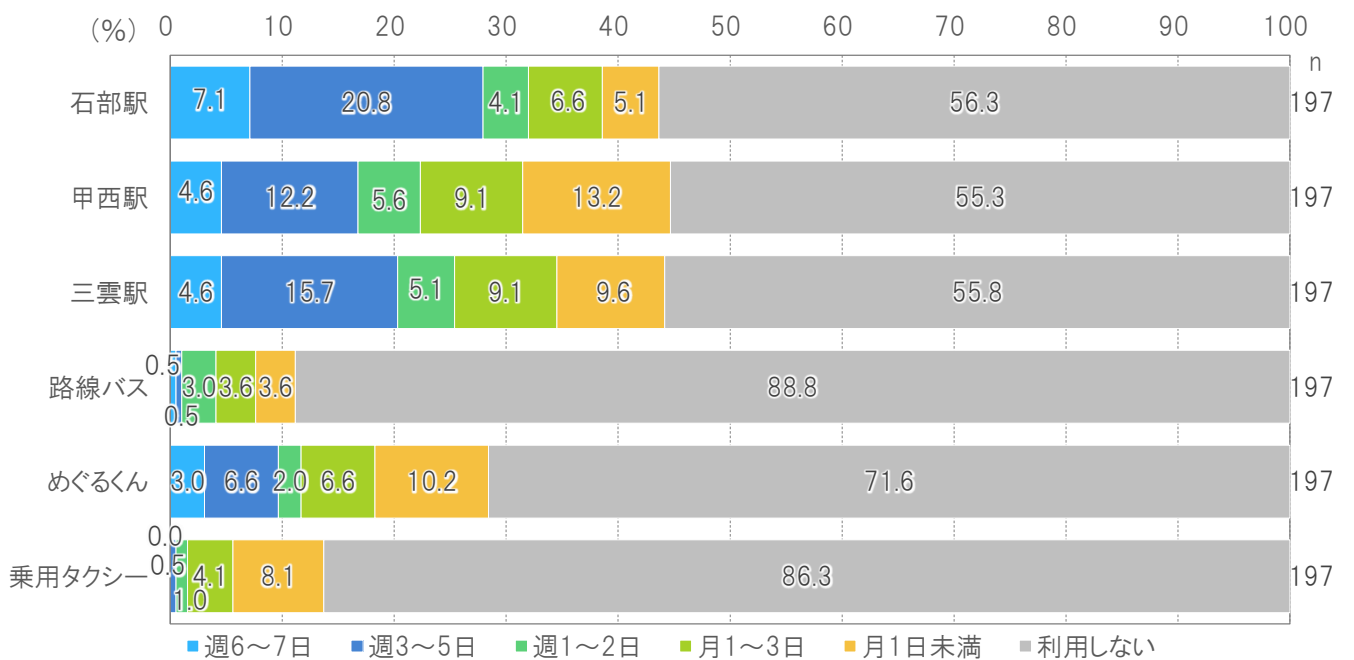


図 地域公共交通利用頻度：JR 駅利用者計

## (3) 利用者の地域公共交通への意向

## ① JR 草津線利用理由

利用理由をみると、「他に移動手段がない」人がいずれの駅でも最も多くなっています。次いで、「目的地に早く着ける」「安心・安全に移動できる」が続いており、自家用車と比較した速達性や安全性が評価されていることが窺えます。

表 利用者の JR 草津線利用理由

(複数回答) (%)	石部駅	甲西駅	三雲駅	計
他に移動手段がない	58.3	64.9	59.5	60.5
目的地に早く着ける	50.0	38.6	37.8	43.1
安心・安全に移動できる	37.5	36.8	41.9	39.0
行きたいときに、行きたい場所に運行している	29.2	17.5	25.7	24.1
送迎を頼まなくてよい	9.7	14.0	8.1	9.7
鉄道が好き	8.3	7.0	8.1	8.7
健康によい	0.0	5.3	4.1	3.1
n	72	57	74	195

## 2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

### ②JR 草津線の駅待合室に求めること

JR 草津線の駅待合室に求めることをみると、「鉄道の遅れや待ち時間の案内」が比較的多く、次いで「冷暖房」や「お手洗い」等が続きます。

表 JR 草津線の駅待合室に求めること

(複数回答)	(%)	石部駅	甲西駅	三雲駅	計
鉄道の遅れや待ち時間の案内		47.2	41.1	37.0	42.3
冷暖房		41.7	48.2	41.1	41.8
お手洗い		47.2	35.7	32.9	38.7
ベンチ		40.3	35.7	27.4	34.5
分かりやすい時刻表・路線図・運賃表の掲示		29.2	17.9	35.6	28.4
喫茶・お土産屋等商店		23.6	17.9	23.3	22.7
Wi-Fi		16.7	23.2	27.4	21.6
バスへの乗継情報案内		8.3	14.3	11.0	10.8
自動販売機		11.1	7.1	13.7	10.8
照明		4.2	3.6	6.8	5.2
荷物置きや作業机		2.8	3.6	4.1	3.6
観光案内所		2.8	0.0	4.1	2.6
レンタサイクル		0.0	1.8	1.4	1.5
n		72	56	73	194

### ③JR 草津線で重視すること

JR 草津線で重視することをみると、「運行本数」が最も多く、次いで「運行の継続」となっています。

第3位以降は、第2位と2倍近くの差がありますが、「駅環境」「駅周辺への活気」が続いています。

表 JR 草津線で重視すること

(複数回答)	(%)	石部駅	甲西駅	三雲駅	計
草津～貴生川間の運行本数が多いこと		81.7	79.3	81.1	80.1
今後も運行し続けること		78.9	70.7	71.6	73.5
駅で安全・快適に待てること		36.6	32.8	39.2	36.7
駅周辺に活力があること(スーパー、病院等)		33.8	37.9	36.5	35.2
運行時間帯が広いこと(早朝・夜間の運行)		40.8	22.4	17.6	26.5
駅でバスやタクシーに乗り継げること		26.8	27.6	24.3	25.5
駅の窓口が有人なこと		18.3	13.8	27.0	20.4
駅や周辺がバリアフリーなこと		19.7	17.2	21.6	17.9
琵琶湖線の運行本数が多いこと		18.3	17.2	14.9	17.9
列車で確実に座れること		18.3	15.5	14.9	16.8
駅周辺に駐車場があること		11.3	8.6	12.2	10.2
貴生川～柘植間の運行本数が多いこと		8.5	13.8	6.8	9.2
駅周辺に駐輪場があること		9.9	6.9	8.1	7.7
鉄道による観光やイベント等があること		4.2	0.0	5.4	5.1
オンラインできっぷ等が購入・予約できること		7.0	3.4	1.4	4.6
JR・バス両方に乗れる切符があること		2.8	5.2	4.1	4.6
その他		1.4	8.6	4.1	4.6
n		71	58	74	196



## 2.3.3 路線バス・コミュニティバス利用者の意見



## (1) 実施概要

コミュニティバスや路線バス湖南野洲線の利用実態を把握するため、OD 調査（どこからどこまで乗車したか）及び利用者へのヒアリングを実施しました。

表 バス利用者 OD 調査 実施概要

項目	内容												
実施時期	令和 5(2023)年 9 月 26 日(火)												
対象	・湖南省コミュニティバスめぐるくん 全路線 ・滋賀バス 湖南野洲線												
方法	・調査員の目視にて、利用者の乗車・降車停留所と性別、年齢を把握 ・昼間等で利用者の少ない時間帯には、利用者へヒアリングを実施												
回収状況	<table border="1"> <thead> <tr> <th colspan="3">表 利用者数及びヒアリング実施状況</th> </tr> <tr> <th></th> <th>利用者数計</th> <th>ヒアリング</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>めぐるくん 全路線</td> <td>938 人</td> <td>107 人</td> </tr> <tr> <td>滋賀バス 湖南野洲線</td> <td>269 人</td> <td>16 人</td> </tr> </tbody> </table>	表 利用者数及びヒアリング実施状況				利用者数計	ヒアリング	めぐるくん 全路線	938 人	107 人	滋賀バス 湖南野洲線	269 人	16 人
表 利用者数及びヒアリング実施状況													
	利用者数計	ヒアリング											
めぐるくん 全路線	938 人	107 人											
滋賀バス 湖南野洲線	269 人	16 人											

## (2) 利用概観

## ①利用時間帯

利用時間帯をみると、6～8 時台及び 15～16 時台発便で 100 人を超える利用が見られます。特に、石部循環線及び甲西南線・三雲小学校ルート、湖南野洲線ではこの傾向が強く、特に通勤や通学で多く利用されていることが推察されます。下田線・三雲駅ルートでは、夕方から夜にかけての利用がみられ、工業団地からの帰宅に利用されている様子が窺えます。

表 路線別利用時間帯

発時刻	石部循環線	菩提寺線・甲西駅	菩提寺線・石部駅	下田線・三雲駅	下田線・甲西駅	ひばりヶ丘線	下田線・石部駅	リハビリ病院線	甲西南線・三雲小	湖南野洲線	計
5時台	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	2
6時台	0	3	7	15	32	10	0	0	0	47	114
7時台	45	9	0	26	10	28	0	0	14	28	160
8時台	89	8	0	48	24	0	7	0	0	31	207
9時台	12	0	7	12	13	4	0	3	0	19	70
10時台	5	4	0	3	10	0	4	0	0	6	32
11時台	3	0	3	10	0	4	0	1	0	7	28
12時台	6	5	0	16	10	0	0	0	0	5	42
13時台	3	1	4	6	2	4	0	0	0	10	30
14時台	7	0	0	12	15	6	0	1	0	6	47
15時台	60	8	7	6	22	0	0	1	5	4	113
16時台	23	0	8	15	28	17	0	0	0	10	101
17時台	14	7	4	23	14	5	0	0	0	21	88
18時台	19	2	4	13	9	5	0	0	0	26	78
19時台	9	1	0	19	0	0	0	0	0	15	44
20時台	0	0	0	13	0	0	0	0	0	8	21
21時台	0	0	0	3	0	0	0	0	0	15	18
22時台	0	0	0	0	1	0	0	0	0	11	12
n	295	48	44	242	190	83	11	6	19	269	1207

※時刻は各便の発車時刻

## 2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

### ②利用停留所

利用停留所をみると、乗降の多い上位3停留所が全てJR草津線の駅であり、めぐるくんがJR草津線に対する2次交通として機能していることが確認されました。

その他の停留所をみると、学校や商業施設、公共施設等で多くの乗降がみられるほか、住宅団地や工業団地内でも一定の乗降が見られます。

表 停留所別利用者数（めぐるくん 乗降客数10人/日以上）の停留所

順位	停留所	乗車	降車	計	地区	備考
1	石部駅	167	143	310	石部	JR草津線
2	甲西駅北口	121	112	233	甲西	JR草津線
3	三雲駅	115	106	221	三雲・下田	JR草津線
4	石部高校前	91	90	181	石部	学校等
5	にぎり池	32	37	69	三雲・下田	商業施設
6	サンヒルズ甲西	19	21	40	三雲・下田	
7	団地中央	22	16	38	三雲・下田	
8	竜王ダイハツ	22	15	37	三雲・下田	工業団地
9	近江大口	14	19	33	三雲・下田	
10	下田小学校	18	14	32	三雲・下田	学校等
11	下田	19	12	31	三雲・下田	
12	水戸保育園	16	12	28	三雲・下田	学校等
13	岩根中央	15	12	27	岩根・正福寺	
14	文化総合センター	10	14	24	石部	公共施設
15	市民グランド	4	18	22	三雲・下田	
16	小砂町	14	7	21	三雲・下田	
17	イワタニ北口	10	9	19	菩提寺	
17	若竹町	8	11	19	三雲・下田	
17	農道柑子袋	14	5	19	甲西	
17	三雲小学校	5	14	19	甲西	学校等
21	ひばりヶ丘	7	10	17	三雲・下田	
22	石部南	9	7	16	石部	
22	市役所東庁舎	8	8	16	甲西	公共施設
22	一の瀬公園	8	8	16	三雲・下田	
25	下田北	11	4	15	三雲・下田	
26	イオンタウン湖南	5	8	13	甲西	商業施設
26	新道下田	7	6	13	三雲・下田	
28	近江学園	6	6	12	石部	学校等
28	北山台センター	6	6	12	菩提寺	
28	中山団地	5	7	12	三雲・下田	
28	夏見新田	2	10	12	甲西	
32	市役所西庁舎	4	7	11	石部	公共施設
32	堂の城西公園	5	6	11	三雲・下田	
34	宮の森	6	4	10	石部	
34	保健センター	4	6	10	甲西	医療・福祉施設
34	ハイウェイタウン	4	6	10	菩提寺	

湖南野洲線では、野洲駅での乗降が最も多いほか、湖南省ではハイウェイサイドタウン、みどりの村、北山台センターでも利用がみられます。野洲市では、近江富士や北桜口等で利用が見られます。

表 停留所別利用者数（湖南野洲線）

順位	停留所	乗車	降車	計	地区	備考
1	野洲駅	126	109	235	野洲	JR琵琶湖線
25	野洲市役所前	0	1	1	野洲	
25	野洲病院	2	2	4	野洲	
17	行畑	2	4	6	野洲	
15	野洲高校	5	6	11	野洲	
20	三上	3	1	4	野洲	
8	御上神社	8	16	24	野洲	
17	山出前	2	2	4	野洲	
13	三上小学校	3	4	7	野洲	
3	北桜口	8	18	26	野洲	
11	近江富士一丁目	3	7	10	野洲	
8	近江富士二丁目	5	7	12	野洲	
6	近江富士会館前	9	11	20	野洲	
11	近江富士五丁目	3	5	8	野洲	
20	南桜(土深)	2	2	4	野洲	
13	藤堂製作所	6	6	12	野洲	
25	土深町	0	0	0	野洲	
20	南桜	2	2	4	野洲	
20	北桜	1	0	1	野洲	
25	悠紀の里	3	0	3	野洲	
25	南桜東	0	0	0	野洲	
17	みどりの村西口	5	0	5	湖南	
3	みどりの村	13	17	30	湖南	
10	イワタニランド	8	7	15	湖南	
2	ハイウェイサイドタウン	24	15	39	湖南	
7	みどりの村東口	5	8	13	湖南	
15	西菩提寺	5	5	10	湖南	
25	北山台西口2	0	1	1	湖南	
20	北山台西口1	1	1	2	湖南	
25	北山台団地口	0	0	0	湖南	
5	北山台センター	13	12	25	湖南	
25	北山台二丁目	0	0	0	湖南	
25	北山台一丁目	1	0	1	湖南	
25	北山台南口	0	0	0	湖南	
25	菩提寺	1	0	1	湖南	
25	菩提寺保育園	0	0	0	湖南	

## 2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

### ③利用者層

利用者の年齢をみると、通学に利用されている石部循環線と甲西南線・三雲小学校ルートでは小学生や中高生の利用が中心となっています。この他の路線でも、中高生の利用がみられる路線が多く、めぐるくんが重要な通学手段となっている状況が窺えます。

下田線・三雲駅ルート及び甲西駅ルートでは、50歳代までの利用が中心となっているほか、その他の路線でも64歳までの利用が多くみられ、湖南省へ、または湖南省からの通勤にコミュニティバスを利用する人が一定数いることが窺えます。

利用者の性別をみると、いずれの路線でも男女ともに利用が見られます。下田線・三雲駅ルートでは、男性の利用が多く、工業団地への通勤利用が窺えます。

表 利用者の年齢（路線別 人/日）

(択一回答)	石部循環線	菩提寺線・甲西駅	菩提寺線・石部駅	下田線・三雲駅	下田線・甲西駅	ひばりヶ丘線	下田線・石部駅	リハビリ病院線	甲西南線・三雲小	湖南野洲線	計
未就学児	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
小学生	0	1	0	0	0	0	0	0	19	3	23
中高生	182	10	12	36	20	22	1	0	0	22	305
～29歳	25	6	5	61	30	6	6	0	0	58	197
30歳代	13	1	2	47	48	16	2	3	0	47	179
40歳代	17	3	8	28	33	15	0	1	0	44	149
50歳代	14	5	3	35	28	7	1	0	0	32	125
60～64歳	12	5	4	19	7	2	0	0	0	25	74
65～74歳	17	11	6	10	13	9	1	0	0	26	93
75～84歳	11	6	4	5	8	6	0	1	0	12	53
84歳以上	4	0	0	1	3	0	0	1	0	0	9
n	295	48	44	242	190	83	11	6	19	269	1207

表 利用者の性別（路線別 人/日）

(択一回答)	石部循環線	菩提寺線・甲西駅	菩提寺線・石部駅	下田線・三雲駅	下田線・甲西駅	ひばりヶ丘線	下田線・石部駅	リハビリ病院線	甲西南線・三雲小	湖南野洲線	計
男性	137	27	12	141	106	37	2	3	7	156	628
女性	158	21	32	101	84	46	9	3	12	113	579
n	295	48	44	242	190	83	11	6	19	269	1207

(3) 利用者の外出状況

①利用者の運賃支払い手段

バス利用者の運賃支払い手段をみると、高校生では通学定期が多くなっている一方で、40歳代以下や50～64歳では現金や回数券、通勤定期の利用が多くみられます。

65歳以上では、無料乗車券の利用も多く見られます。

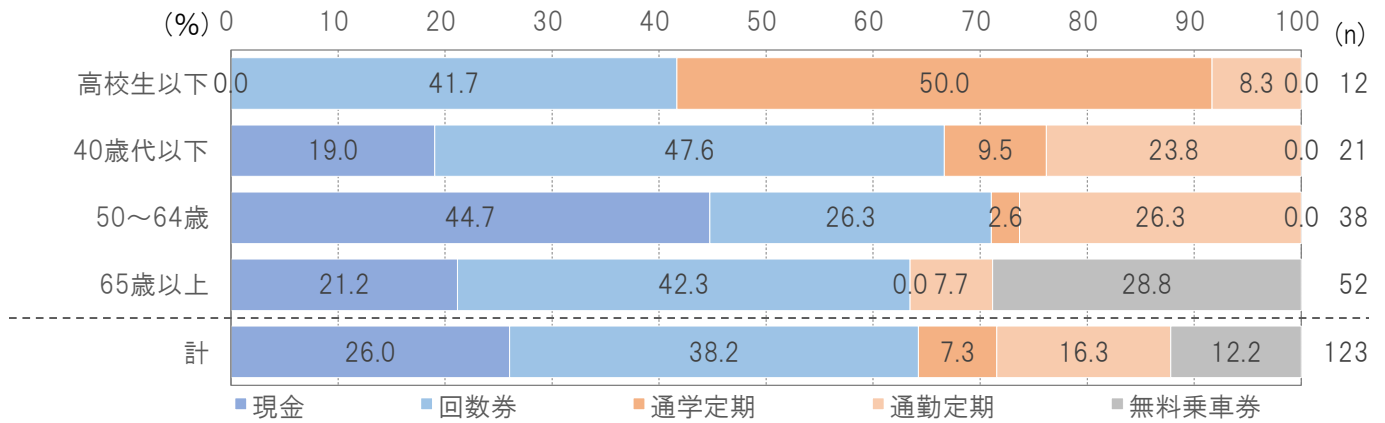


図 利用者の運賃支払い手段

②利用者の自動車運転免許の所持状況

いずれの世代でも、取得経験のない人の利用が一定割合で見られます。特に40歳代以下では過半数で取得経験がないほか、65歳以上では、返納済をあわせると約7割が所持していません。

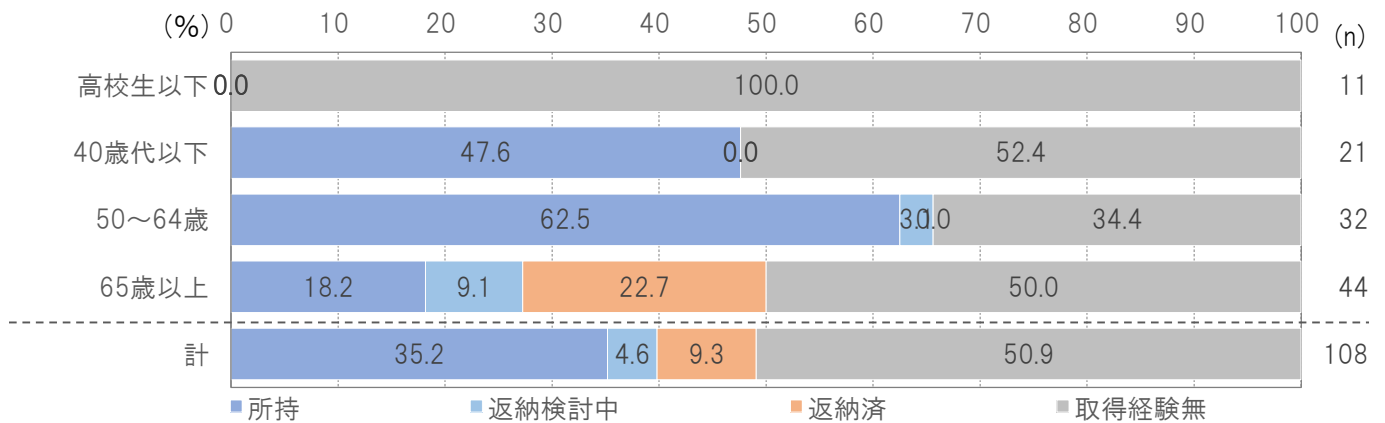


図 利用者の自動車運転免許所持状況



## 2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

### ③外出目的

バス利用者の外出目的をみると、高校生以下では通学が100%を占めるほか、40歳代以下及び50～64歳では通勤が多くなっています。65歳以上では、買物や通院等が多くなっています。

表 利用者の外出目的

(複数回答)	(%)	高校生以下	40歳代以下	50～64歳	65歳以上	計
通勤		0.0	42.9	51.3	18.0	28.1
通学		100.0	23.8	0.0	0.0	12.6
業務		0.0	9.5	7.7	2.0	4.4
買物		0.0	9.5	25.6	36.0	22.2
通院等		0.0	0.0	5.1	28.0	11.9
娯楽・飲食		0.0	4.8	5.1	6.0	4.4
習い事		0.0	0.0	0.0	2.0	0.7
スポーツ等		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
旅行・観光		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
知人宅		0.0	4.8	2.6	0.0	1.5
その他		8.3	19.0	2.6	26.0	14.1
n		12	21	39	50	135

④地域公共交通の利用頻度

利用者の地域公共交通利用頻度をみると、乗用タクシーを除いて若い世代ほど利用頻度が高い傾向にあります。特に、JR草津線の利用頻度が高い傾向にあります。

乗用タクシーでは、高齢になるほど利用頻度が増加する傾向にあります。

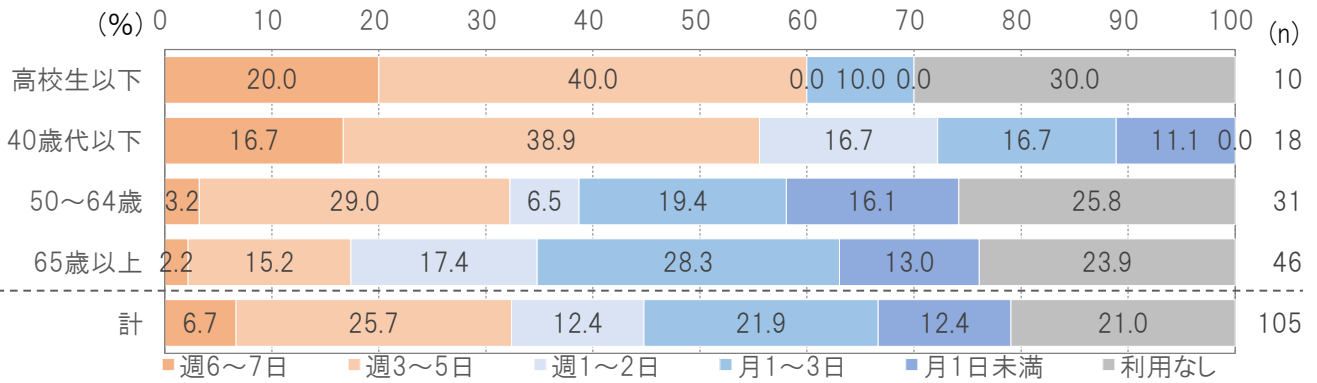


図 利用者の地域公共交通利用頻度：JR草津線

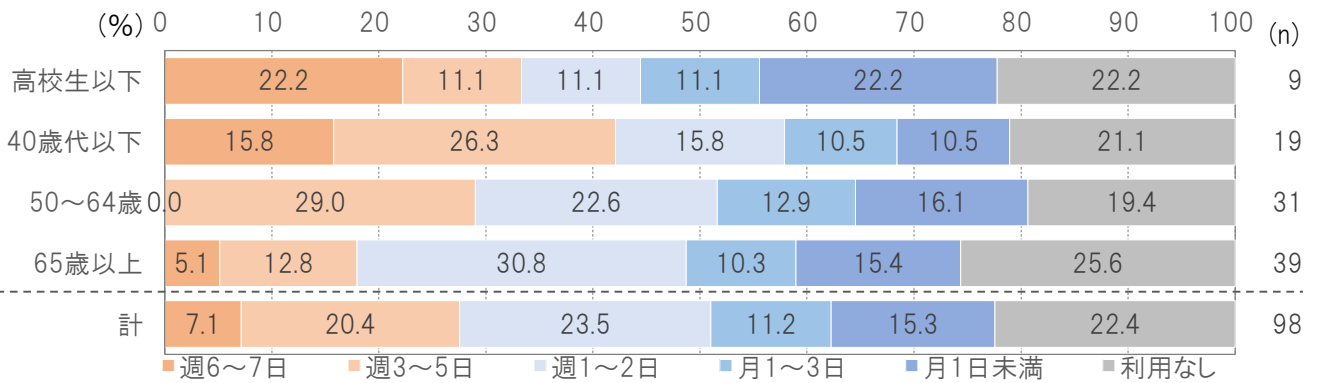


図 利用者の地域公共交通利用頻度：路線バス

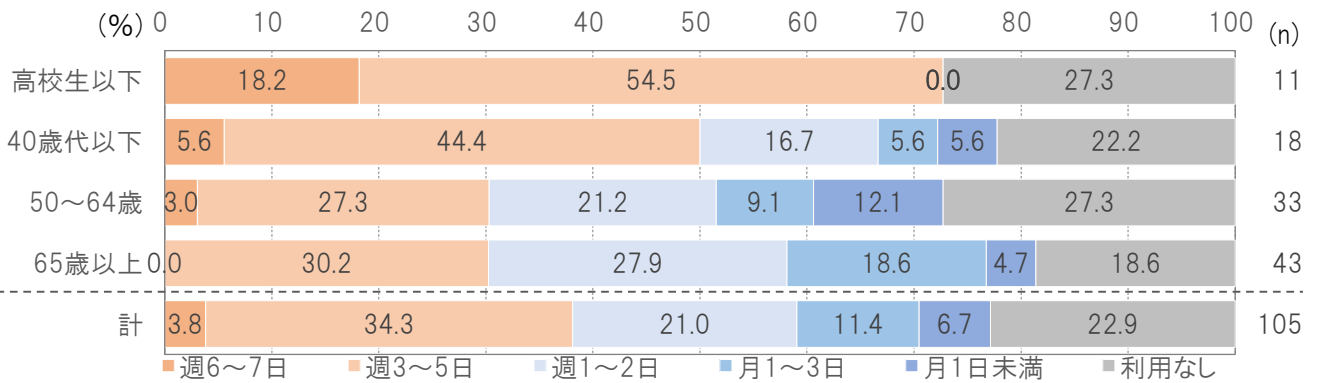


図 利用者の地域公共交通利用頻度：めぐるくん

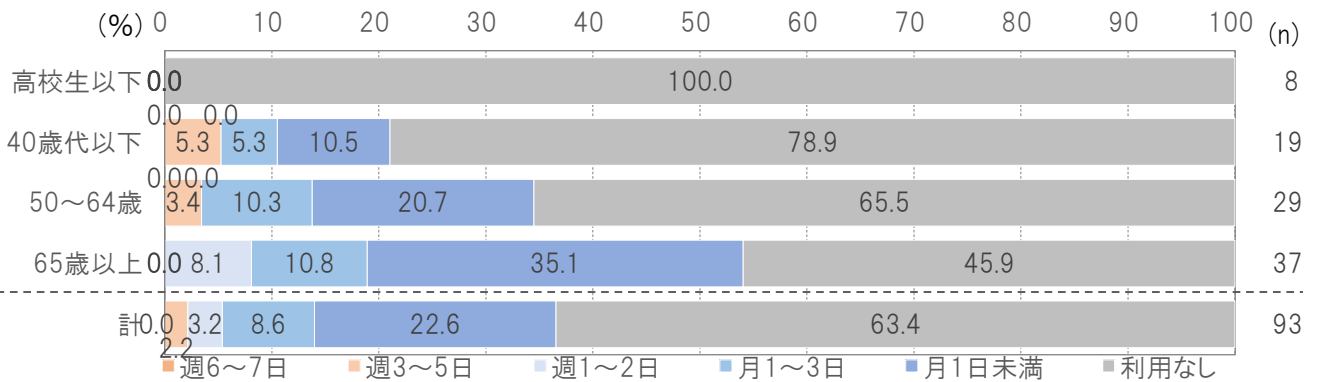


図 利用者の地域公共交通利用頻度：乗用タクシー

## 2 湖南省の地域公共交通を取り巻く状況

### (3) 利用者の地域公共交通への意向

#### ①バス利用理由

バス利用者のバス利用理由をみると、「他に手段がない」人が全ての世代で最も多くなっています。

表 利用者のバス利用理由

(複数回答) (%)	高校生以下	40歳代以下	50～64歳	65歳以上	計
他に手段がない	90.0	75.0	74.2	75.6	76.5
行きたい時・場所に運行している	20.0	25.0	9.7	22.2	18.6
目的地に早く着ける	20.0	12.5	9.7	6.7	9.8
安心・安全に移動できる	30.0	31.3	32.3	22.2	27.5
健康によい	0.0	0.0	6.5	4.4	3.9
送迎を頼まなくてよい	20.0	6.3	19.4	4.4	10.8
バス・鉄道が好き	10.0	6.3	3.2	8.9	6.9
n	10	16	31	45	102

#### ②地域公共交通に重視すること：JR草津線

JR草津線に重視することをみると、「運行の継続」が、次いで「運行本数の多さ」が上位となっています。このほか「運賃の安さ」「乗り継ぎしやすさ」も一定の割合が見られます。

表 地域公共交通に重視すること：JR草津線

(複数回答) (%)	高校生以下	40歳代以下	50～64歳	65歳以上	計
運行の継続	50.0	56.3	58.6	77.1	64.8
運賃の安さ	50.0	50.0	13.8	37.1	33.0
運行本数の多さ	62.5	43.8	65.5	62.9	60.2
運行時間帯の広さ	12.5	25.0	17.2	25.7	21.6
乗り継ぎしやすさ	25.0	12.5	37.9	40.0	33.0
駅の安全・快適性	12.5	12.5	6.9	11.4	10.2
行違い待ち短縮	0.0	12.5	20.7	5.7	11.4
京都駅直通	12.5	25.0	6.9	2.9	9.1
情報の分かりやすさ	0.0	0.0	3.4	2.9	2.3
駅周辺のまちの活気	0.0	0.0	6.9	5.7	4.5
効率的な運行	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
列車内の着座	12.5	0.0	0.0	2.9	2.3
列車への自転車持ち込み	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
その他	0.0	0.0	3.4	2.9	2.3
n	8	16	29	35	88

#### ③地域公共交通に重視すること：バス

バスに重視することをみると、鉄道と同様に「運行の継続」「運行本数の多さ」が上位となっています。また、停留所の安全・快適性は、鉄道駅に比して割合が高くなっています。

表 地域公共交通に重視すること：バス

(複数回答) (%)	高校生以下	40歳代以下	50～64歳	65歳以上	計
運行の継続	60.0	56.3	68.6	70.0	66.3
運賃の安さ	40.0	56.3	20.0	37.5	34.7
運行本数の多さ	60.0	68.8	51.4	57.5	57.4
運行時間帯の広さ	30.0	25.0	17.1	25.0	22.8
乗り継ぎしやすさ	20.0	6.3	34.3	32.5	27.7
停留所の安全・快適性	20.0	25.0	17.1	20.0	19.8
目的地への時間の短さ	10.0	6.3	2.9	5.0	5.0
乗換無しでの目的地直通	10.0	0.0	5.7	2.5	4.0
情報の分かりやすさ	10.0	12.5	8.6	7.5	8.9
停留所周辺のまちの活気	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
効率的な運行	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
停留所から目的地の近さ	10.0	0.0	8.6	10.0	7.9
予約なしの利用	10.0	0.0	8.6	5.0	5.9
その他	0.0	6.3	5.7	5.0	5.0
n	10	16	35	40	101

## 2.3.4 市内の高校生の意見



## (1) 実施概要

若い世代の地域公共交通への意向を把握するため、市内の高校生へアンケートを実施しました。

表 高校生調査 実施概要

項目	内容
実施時期	令和5(2023)年9月上旬～19日(火)
対象	<ul style="list-style-type: none"> <li>石部高校生 1～3年生</li> <li>甲西高校生 1年生 等</li> </ul>
方法	<ul style="list-style-type: none"> <li>学校を通じて調査票(2次元バーコード)を配布</li> <li>web上で回答</li> </ul>
回収状況	<ul style="list-style-type: none"> <li>石部高校生 240人</li> <li>甲西高校生 217人</li> </ul>

表 回答者数(高校別、学年別)

(択一回答)(%)	石部	甲西	計	2高校での差
1年生	38.3	99.5	67.4	61.2
2年生	39.6	0.5	21.0	(39.1)
3年生	22.1	0.0	11.6	(22.1)
n	240	217	457	

表 回答者数(高校別、居住地別)

(択一回答)(%)	石部	甲西	計	2高校での差
石部	12.9	6.9	10.1	(6.0)
菩提寺	14.6	3.7	9.4	(10.9)
甲西	7.9	12.9	10.3	5.0
水口	11.7	23.0	17.1	11.4
他 甲賀	10.0	27.2	18.2	17.2
栗東市	18.3	8.3	13.6	(10.0)
その他	14.6	12.4	13.6	(2.1)
不明	10.0	5.5	7.9	(4.5)
n	240	217	457	

2 湖南市の地域公共交通を取り巻く状況

(2) 生活環境：部活動や塾・習い事の状況

部活動や塾・習い事の状況を見ると、「部活動のみしている」人が最も多い一方で、「いずれもしていない」人もおり、登下校時刻に差のある状況が窺えます。

表 部活動や塾・習い事の状況（高校別）

(択一回答)(%)	石部	甲西	計	2高校での差	
部活動、習い事をしている	6.3	22.1	13.8	15.9	
部活動のみしている	49.6	56.7	53.0	7.1	
習い事のみしている	5.8	6.0	5.9	0.2	
いずれもしていない	38.3	15.2	27.4		(23.1)
n	240	217	457		

表 部活動や塾・習い事の状況（居住地別）

(択一回答)(%)	石部	菩提寺	甲西	水口	他 甲賀	栗東市	その他	不明	計
部活動、習い事をしている	8.7	11.6	14.9	19.2	16.9	6.5	14.5	13.9	13.8
部活動のみしている	52.2	46.5	48.9	50.0	55.4	59.7	51.6	58.3	53.0
習い事のみしている	8.7	4.7	8.5	5.1	4.8	8.1	3.2	5.6	5.9
いずれもしていない	30.4	37.2	27.7	25.6	22.9	25.8	30.6	22.2	27.4
n	46	43	47	78	83	62	62	36	457

## (3) 通学環境や地域公共交通の利用状況

## ①通学手段

通学手段を高校別にみると、いずれも徒歩・自転車のほか、JR草津線の利用が多くみられます。甲西高校では、めぐるくんの利用が多くみられます。

居住地別にみると、市内では徒歩や自転車の利用が多い一方で、市外では、JR草津線の利用が最も多くなっています。

表 通学手段（高校別）

(複数回答)(%)	石部	甲西	計	2高校での差	
JR草津線	54.2	65.4	59.5	11.3	
路線バス	10.8	3.2	7.2		(7.6)
めぐるくん	25.8	6.9	16.8		(18.9)
送迎バス等	10.0	11.5	10.7	1.5	
自家用車送迎	12.5	20.3	16.2	7.8	
自動車・二輪	35.4	30.0	32.8		(5.5)
徒歩・自転車	39.2	37.3	38.3		(1.8)
その他	0.8	4.6	2.6	3.8	
n	240	217	457		

表 通学手段（居住地別）

(複数回答)(%)	石部	菩提寺	甲西	水口	他 甲賀	栗東市	その他	不明	計
JR草津線	19.6	4.7	14.9	82.1	96.4	59.7	83.9	58.3	59.5
路線バス	8.7	2.3	6.4	14.1	6.0	3.2	9.7	2.8	7.2
めぐるくん	17.4	4.7	10.6	21.8	10.8	21.0	25.8	19.4	16.8
送迎バス等	8.7	14.0	10.6	15.4	7.2	9.7	8.1	13.9	10.7
自家用車送迎	28.3	4.7	14.9	17.9	20.5	14.5	11.3	13.9	16.2
自動車・二輪	19.6	23.3	31.9	33.3	41.0	37.1	25.8	47.2	32.8
徒歩・自転車	54.3	72.1	55.3	23.1	22.9	41.9	30.6	30.6	38.3
その他	0.0	0.0	0.0	1.3	2.4	0.0	12.9	2.8	2.6
n	46	43	47	78	83	62	62	36	457



## 2 湖南市の地域公共交通を取り巻く状況

### ②地域公共交通の利用頻度：JR 草津線

高校別にみると、甲西高校で利用頻度が高い傾向にあります。これは、市外からの通学生の多さが影響しているものと思われます。

居住地別にみると、市外居住者で利用頻度が多い一方で、市内居住者では、菩提寺地区で利用しない人が多くなっています。

表 地域公共交通の利用頻度：JR 草津線（高校別）

(択一回答)(%)	石部	甲西	計	2高校での差
週6～7日	25.4	49.3	36.8	23.9
週3～5日	28.3	14.7	21.9	(13.6)
週1～2日	5.4	2.3	3.9	(3.1)
月1～3日	17.5	12.9	15.3	(4.6)
利用頻度	5.8	6.0	5.9	0.2
利用しない	17.5	14.7	16.2	(2.8)
n	240	217	457	

表 地域公共交通の利用頻度：JR 草津線（居住地別）

(択一回答)(%)	石部	菩提寺	甲西	水口	他 甲賀	栗東市	その他	不明	計
週6～7日	8.7	0.0	6.4	51.3	75.9	30.6	48.4	25.0	36.8
週3～5日	8.7	4.7	12.8	28.2	22.9	21.0	35.5	33.3	21.9
週1～2日	8.7	9.3	10.6	0.0	0.0	4.8	1.6	2.8	3.9
月1～3日	39.1	25.6	31.9	10.3	1.2	17.7	4.8	8.3	15.3
利用頻度	10.9	4.7	12.8	3.8	0.0	9.7	3.2	8.3	5.9
利用しない	23.9	55.8	25.5	6.4	0.0	16.1	6.5	22.2	16.2
n	46	43	47	78	83	62	62	36	457

### ③地域公共交通の利用頻度：めぐるくん

高校別にみると、石部高校で利用頻度が高くなっています。

居住地別にみると、石部や水口で週3日以上の利用が多くなっています。

表 地域公共交通の利用頻度：めぐるくん（高校別）

(択一回答)(%)	石部	甲西	計	2高校での差
週6～7日	10.0	1.8	6.1	(8.2)
週3～5日	21.7	1.4	12.0	(20.3)
週1～2日	3.3	0.5	2.0	(2.9)
月1～3日	11.7	2.3	7.2	(9.4)
利用頻度	8.8	2.3	5.7	(6.4)
利用しない	44.6	91.7	67.0	47.1
n	240	217	457	

表 地域公共交通の利用頻度：めぐるくん（居住地別）

(択一回答)(%)	石部	菩提寺	甲西	水口	他 甲賀	栗東市	その他	不明	計
週6～7日	10.9	0.0	6.4	11.5	3.6	3.2	6.5	5.6	6.1
週3～5日	10.9	4.7	6.4	10.3	9.6	16.1	21.0	16.7	12.0
週1～2日	0.0	7.0	2.1	0.0	1.2	1.6	3.2	2.8	2.0
月1～3日	2.2	4.7	8.5	9.0	8.4	6.5	8.1	8.3	7.2
利用頻度	4.3	4.7	12.8	3.8	4.8	8.1	4.8	2.8	5.7
利用しない	71.7	79.1	63.8	65.4	72.3	64.5	56.5	63.9	67.0
n	46	43	47	78	83	62	62	36	457

## (4) 地域公共交通への不満

## ①JR 草津線

高校別にみると、いずれも「運行本数が少ない」が最も多くなっています。一方で、「不満がない」人も第2位となっています。石部高校では、「バスとの乗り継ぎが悪い」ことが甲西高校と比較して多くなっています。

居住地別にみると、甲賀市や栗東市、その他地域といった移動距離の長い人で「運行本数が少ない」ことが多くなっています。

表 JR 草津線への不満（高校別）

(複数回答)(%)	石部	甲西	計	2高校での差
不満はない	37.1	24.9	31.3	(12.2)
乗り方が分からない	2.5	0.5	1.5	(2.0)
駅が遠い	15.0	18.4	16.6	3.4
運行本数が少ない	50.0	59.4	54.5	9.4
始発便が遅い	4.2	3.7	3.9	(0.5)
最終便が早い	6.7	9.7	8.1	3.0
バスとの乗り継ぎが悪い	18.8	4.6	12.0	(14.1)
運賃が高い	11.3	12.0	11.6	0.7
行違い待ちが長い	11.3	14.7	12.9	3.5
車内が混雑している	12.5	21.2	16.6	8.7
駅待合室がない・不便	9.2	11.1	10.1	1.9
他の交通手段が便利	5.0	7.4	6.1	2.4
その他	0.0	1.4	0.7	1.4
n	240	217	457	

表 JR 草津線への不満（居住地別）

(複数回答)(%)	石部	菩提寺	甲西	水口	他 甲賀	栗東市	その他	不明	計
不満はない	45.7	58.1	40.4	28.2	16.9	25.8	16.1	44.4	31.3
乗り方が分からない	2.2	0.0	2.1	2.6	0.0	4.8	0.0	0.0	1.5
駅が遠い	15.2	11.6	12.8	21.8	16.9	25.8	12.9	8.3	16.6
運行本数が少ない	43.5	16.3	46.8	61.5	74.7	56.5	71.0	30.6	54.5
始発便が遅い	0.0	0.0	4.3	5.1	4.8	3.2	6.5	5.6	3.9
最終便が早い	8.7	2.3	10.6	9.0	10.8	6.5	8.1	5.6	8.1
バスとの乗り継ぎが悪い	10.9	7.0	4.3	16.7	13.3	8.1	19.4	11.1	12.0
運賃が高い	10.9	9.3	14.9	10.3	16.9	3.2	9.7	19.4	11.6
行違い待ちが長い	4.3	2.3	6.4	6.4	22.9	14.5	27.4	8.3	12.9
車内が混雑している	4.3	4.7	10.6	12.8	28.9	19.4	29.0	8.3	16.6
駅待合室がない・不便	8.7	9.3	6.4	9.0	13.3	14.5	12.9	0.0	10.1
他の交通手段が便利	6.5	20.9	6.4	2.6	0.0	9.7	3.2	8.3	6.1
その他	0.0	0.0	0.0	1.3	2.4	0.0	0.0	0.0	0.7
n	46	43	47	78	83	62	62	36	457

## 2 湖南市の地域公共交通を取り巻く状況

### ②めぐるくん

高校別にみると、石部高校で「運行本数が少ない」を挙げる人が多くなっているほか、全般的に不満を挙げる人が甲西高校より多くなっています。これは、利用頻度によるものと思われます。

居住地別にみると、市外で「運行本数が少ない」を挙げる人がより多くみられます。

表 めぐるくんへの不満（高校別）

(複数回答)(%)	石部	甲西	計	2高校での差
不満はない	34.2	44.2	38.9	10.1
乗り方が分からない	2.1	5.1	3.5	3.0
停留所が遠い	4.2	7.4	5.7	3.2
運行本数が少ない	47.9	21.7	35.4	(26.3)
始発便が遅い	5.0	1.8	3.5	(3.2)
最終便が早い	10.4	7.4	9.0	(3.0)
鉄道との乗り継ぎが悪い	21.7	9.2	15.8	(12.5)
運賃が高い	21.7	12.0	17.1	(9.7)
時間通りに運行しない	8.8	5.5	7.2	(3.2)
車内が混雑している	20.4	4.1	12.7	(16.3)
停留所にベンチや屋根がない	19.2	5.5	12.7	(13.6)
他の交通手段が便利	12.5	29.0	20.4	16.5
その他	1.7	1.8	1.8	0.2
n	240	217	457	

表 めぐるくんへの不満（居住地別）

(複数回答)(%)	石部	菩提寺	甲西	水口	他 甲賀	栗東市	その他	不明	計
不満はない	45.7	55.8	38.3	35.9	42.2	33.9	25.8	41.7	38.9
乗り方が分からない	4.3	4.7	2.1	6.4	3.6	3.2	1.6	0.0	3.5
停留所が遠い	4.3	4.7	6.4	10.3	2.4	8.1	4.8	2.8	5.7
運行本数が少ない	21.7	27.9	27.7	39.7	34.9	38.7	41.9	47.2	35.4
始発便が遅い	0.0	4.7	4.3	9.0	1.2	1.6	3.2	2.8	3.5
最終便が早い	15.2	9.3	8.5	15.4	6.0	4.8	3.2	11.1	9.0
鉄道との乗り継ぎが悪い	6.5	4.7	12.8	21.8	18.1	12.9	25.8	13.9	15.8
運賃が高い	19.6	4.7	19.1	10.3	18.1	22.6	22.6	19.4	17.1
時間通りに運行しない	10.9	2.3	14.9	10.3	3.6	1.6	9.7	5.6	7.2
車内が混雑している	6.5	2.3	4.3	14.1	13.3	17.7	22.6	13.9	12.7
停留所にベンチや屋根がない	10.9	4.7	8.5	17.9	14.5	9.7	17.7	11.1	12.7
他の交通手段が便利	19.6	20.9	23.4	16.7	26.5	19.4	19.4	13.9	20.4
その他	4.3	7.0	0.0	2.6	0.0	0.0	0.0	2.8	1.8
n	46	43	47	78	83	62	62	36	457

## 2.3.5 市内の交通事業者の意見



## (1) 実施概要

市内における地域公共交通事業者の状況を把握するため、市内の交通事業者へアンケートを実施しました。

表 交通事業者調査 結果概要

項目	滋賀バス(株)	滋賀タクシー(株)、(株)ビジネスサービス滋賀
担い手不足	<ul style="list-style-type: none"> <li>・乗務員に限らず、内勤者含め慢性的に人員不足</li> <li>・乗務員数は、令和 3(2021)年 4 月時点で 70 人のところ、令和 5(2023)年 4 月時点では 59 人に減少し、今後も減少見込み</li> <li>・これまで路線数に合わせて運転手を確保してきたところ、今後は運転手数に合わせて路線再編を考えなければ持続は不可能</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・朝の時間帯を中心に、台数不足状態</li> <li>・令和 6(2024)年 4 月のダイヤ改正（湖南省、甲賀市）により、運行台数に従前より余裕が生じる見込み</li> </ul> <p>※注 湖南省内では、朝を中心に需要が集中し、1 か月前に予約せねば希望時間に利用できない状況が発生</p>
利用者数	<ul style="list-style-type: none"> <li>・湖南省コミュニティバスの利用者数は、石部循環線が最も多く、次いで下田線</li> </ul>	—



## 3 地域公共交通に求められる方向性



### 3.1 上位・関連計画一覧



地域公共交通は、各種のまちづくり施策と相互に連携しつつ、湖南省の目指すまちの将来像の実現を図ることが重要です。

ここでは、上位・関連計画の整理をととして、地域公共交通に求められている方向性を抽出しました。

表 本計画とその他計画との関係

上位・関連計画	R4 年度以前 (~2022)	R5 年度 (2023)	R6 年度 (2024)	R7 年度 (2025)	R8 年度 (2026)	R9 年度 (2027)	R10 年度 (2028)	以降	
①第2次湖南省総合計画	2016~ ~2025 基本構想								
(基本計画) 即する	2016~2020 前期基本計画	2021~	~2025 後期基本計画						
(湖南省 きらめき・ときめき・元気創成 総合戦略)	2015~2020 第一期	2021~	~2025 第二期						
②湖南省都市計画マスタープラン	2021~ ~2035								
③滋賀交通ビジョン	2013~ ~2030								
<b>湖南省地域公共交通計画</b>	<b>本計画</b>								
④滋賀県都市計画基本方針	整合を図る	2023~						~2042	
⑤大津湖南都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針	2015~							~2030	
⑥湖南省立地適正化計画	2022~							~2045	
⑦湖南省国土強靱化地域計画	2020~			~2024					
⑧湖南省第四次地域福祉計画 地域福祉活動計画	2022~				~2026				
⑨第8期 湖南省高齢者福祉計画・介護保険事業計画	2021~		~2023						
⑩第3次湖南省障がい者計画	2021~				~2026				
⑪第二次湖南省環境基本計画	2019~							~2028	
⑫湖南省 SDGs 未来都市計画	2020~							~2030	
⑬湖南省産業振興ビジョン	2020~							~2029	
⑭社会資本総合整備計画	2020~			2024					



## 3.2 地域公共交通に求められる方向性



湖南省の地域公共交通に求められる方向性は、次のとおりです。

表 上位・関連計画における地域公共交通の位置づけ

視点	項目	内容	出所
地域公共交通	利便性	・ JR 草津線の利便性向上（複線化・交通結節機能強化等）	① ② ③ ⑤ ⑥ ⑬
		・ コミュニティバスの利便性向上 （バスネットワークの整備、予約型小型乗合車両の導入等）	① ② ④ ⑥ ⑬
		・ 鉄道駅へのアクセス道路整備	④ ⑤ ⑦ ⑬ ⑭
		・ 新たな交通システムの導入（AI の活用等）	① ④ ⑤
	持続性	・ 地域公共交通の利用促進	① ② ③ ④
		・ 自動車に過度に依存しない交通体系の形成 （モビリティ・マネジメントによる自動車などの適正利用促進）	②
都市	人口	・ 人口は、令和 7(2025)年に 54,498 人を維持	①
	都市構造	・ 同一都市圏を形成する市町との広域的な連携による都市機能分担	① ② ③ ④
		・ コンパクトなまちづくりの推進	① ② ④ ⑤ ⑥ ⑭
	まちづくり	・ 駅周辺のにぎわい形成	① ② ⑥
	利用障壁	・ 鉄道駅のユニバーサルデザイン化整備	① ③ ⑤ ⑧ ⑩ ⑭
		・ コミュニティバスのノンステップ化	⑧
	観光・交流	・ 地域の観光資源や様々なイベントとの連携	②
		・ 市内 3 駅を中心とした観光アクセス整備および観光ルート整備	①
	防災	・ 災害時にも適切に機能する公共交通ネットワークの形成	④
		・ 鉄道施設の耐震化や総合的な防災対策（帰宅困難者に対する備蓄等）	⑦
その他	福祉	・ 地域主体による身近な交通手段確保の取組の支援	① ⑧ ⑨
		・ 福祉有償運送事業の拡充	① ⑧
		・ 障がい者の移動にかかる費用負担の支援	① ⑩
	仕組み	・ 市民・事業者等との連携・協働	① ② ⑥ ⑧ ⑨ ⑩ ⑪ ⑫
		・ 県・周辺自治体等との連携・協働	① ② ③ ④ ⑤ ⑥ ⑦
	GX	・ 環境負荷の少ない設備への更新	⑪ ⑫
・ 自然エネルギー等の導入		① ⑫	

※GX：グリーントランスフォーメーション。クリーンエネルギーを主軸とする産業構造への変革

※出典略称

- |                                 |                             |
|---------------------------------|-----------------------------|
| ① 第二次湖南省総合計画後期基本計画              | ⑧ 湖南省第四次地域福祉計画 地域福祉活動計画     |
| ② 湖南省都市計画マスタープラン                | ⑨ 第 8 期 湖南省高齢者福祉計画・介護保険事業計画 |
| ③ 滋賀交通ビジョン                      | ⑩ 第 3 次湖南省障がい者計画            |
| ④ 滋賀県都市計画基本方針                   | ⑪ 第二次湖南省環境基本計画              |
| ⑤ 大津湖南省都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針 | ⑫ 湖南省 SDGs 未来都市計画           |
| ⑥ 湖南省立地適正化計画                    | ⑬ 湖南省産業振興ビジョン               |
| ⑦ 湖南省国土強靱化地域計画                  | ⑭ 社会資本総合整備計画                |



### 3.3 上位・関連計画

#### 3.3.1 上位計画

##### (1) 第二次湖南省市総合計画後期基本計画

概要	
令和3(2021)年4月策定	計画期間 令和3(2021)～7(2025)年度 (前期基本計画：平成28(2016)～令和2(2020)年度)
基本構想	
<p>●まちづくりの理念</p> <p>①美しい水と緑を大切に、自然と調和したまちをつくります。</p> <p>②たがいの人権を認めあい、思いやりのあるまちをつくります。</p> <p>③子どもが健やかに育ち、障がい者や老人をはじめ、だれもが安心して暮らせるまちをつくります。</p> <p>④ゆたかな歴史を重んじ、香り高い文化のまちをつくります。</p> <p>⑤社会の規律を守り、安全で住みよいまちをつくります。</p> <p>●将来像 「ずっとここに暮らしたい！ みんなで創ろう きらめき湖南」</p> <p>●人口目標 現状の人口規模を維持 54,498人(令和7(2025)年)→46,840人(令和42(2060)年)</p> <p>●まちづくりの3つの視点 I 自立と協働のしくみ II 暮らしの創造 III まちの基盤</p> <p>●まちづくりの6つの目標</p> <p>(1) みんなで共に進めるしくみをつくろう～人権尊重と自立・自助、共助のまちづくり～</p> <p>(2) うるおいのあるまちをつくろう～自然を生かし、自然と共生するまちづくり～</p> <p>(3) 活気あるまちをつくろう～産業が集まり、人が集うまちづくり～</p> <p>(4) ほっとする暮らしをつくろう～生涯を通じた安心と健康のまちづくり～</p> <p>(5) いきいきとした暮らしをつくろう～誇りとなる市民文化を創造するまちづくり～</p> <p>(6) 明日をひらくしくみをつくろう～効率的・効果的な行財政システムづくり～</p> <p>●重点プロジェクト構想</p> <p>1. 働く場の創出プラン 基本方向1「安定した雇用を創出する」</p> <p>2. 人への投資プラン 基本方向2「新しいひとの流れをつくる」 基本方向3「若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる」</p> <p>3. まちづくりプラン 基本方向4「時代にあった地域づくり」 基本方向5「誰もが活躍できる社会をつくる」 基本方向6「安心して暮らせる住環境整備」</p> <p>●交流軸</p> <p>(1) 広域交流軸：国道1号の4車線化促進やJR草津線の複線化を進めることによって、東西広域交流軸の強化を図る。また、地域交流軸との結節点における拠点創出の実現を図り、熟度に応じて都市計画の適切な見直しを進める。</p> <p>(2) 地域交流軸：南北および東西地域交流軸の整備によって地区間の交流機能の強化、特に各市街地および住宅地と石部駅、甲西駅、三雲駅各駅間の交流軸の強化を図る。</p> <p>●広域連携の将来像</p> <p>(1) 甲賀市との連携：野洲川の上下流の関係にあり、JR草津線の複線化という共通目標のもと緊密に連携</p> <p>(2) 竜王町との連携・野洲市との連携：2市1町で約12万人の勢力圏となり、広域連合に発展させることが考えられる</p> <p>(3) 湖南広域との連携：個別自治体のしがらみにとらわれない制度的担保による広域連携が必要と考えられる</p>	
<p>みんなでつくる将来のまちの姿</p>	

基本計画			
目標	施策方針	項目	内容
(1) みんなで共に進めるしくみをつくらう	1. 市民主体のまちづくりの推進	施策 1: 市民協働制度の充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>市民と行政の協働の推進</li> <li>地域まちづくり協議会の活動促進</li> </ul>
	6. 情報ネットワークの構築	施策 2: 地域情報化の推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>ホームページやアプリケーションを活用した緊急情報、生活・地域情報等の効果的な発信</li> <li>公開型 GIS の利便性の向上</li> <li>オープンデータの取組を推進</li> </ul>
(2) うるおいのあるまちをつくらう	2. 循環型社会の形成	施策 4: 地球温暖化対策の推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>自然エネルギーの活用や省エネルギーの普及促進</li> <li>屋上緑化や緑のカーテンの普及率の向上</li> <li>事業所への高効率型機器の導入促進</li> <li>温室効果ガス排出抑制のための公共交通機関等の利用促進</li> </ul>
(3) 活気あるまちをつくらう	1. 市街地・住環境の整備	施策 1: 都市計画の推進と市街地の整備	<ul style="list-style-type: none"> <li>都市機能の集約化等コンパクトなまちづくりの推進</li> <li>防災対応、ユニバーサルデザインに配慮した公共施設の整備充実</li> <li>立地特性を生かした民間活力誘導の促進</li> </ul>
	2. 道路網・河川の整備	施策 4: ユニバーサルデザインの推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>危険個所の点検、改善による道路のユニバーサルデザイン化</li> </ul>
	3. 公共交通の充実	施策 1: JR 草津線の複線化の促進	<ul style="list-style-type: none"> <li>関係団体等との連携による JR 西日本への継続的な要望活動の推進</li> <li>利用客数増加に向けた一体的な取組の推進</li> </ul>
		施策 2: 駅周辺環境の向上	<ul style="list-style-type: none"> <li>JR 石部駅のバリアフリー改修整備の推進</li> <li>駅ロータリー周辺における環境整備の促進</li> <li>地域特性に応じた駅周辺のにぎわいの創出</li> </ul>
	8. 観光の振興	施策 3: 観光ルートの整備	<ul style="list-style-type: none"> <li>十二坊温泉ゆらら、湖南三山等を核とした歴史文化をつなぐ観光モデルコースの整備</li> <li>市内三駅を中心とした観光アクセスの充実</li> <li>観光アプリによる情報の一元化・ネットワーク化の推進</li> <li>広域観光の連携体制の強化</li> </ul>
(4) ほっとする暮らしをつくらう	4. 障がい者の自立支援の充実	施策 6: 安心して移動できるまちづくりの充実	<ul style="list-style-type: none"> <li>移動支援事業のサービス内容や新規事業所への参入条件の拡充・支援</li> <li>福祉有償運送サービス事業の利用促進</li> <li>地域に根づいた障がい者の移動支援の充実</li> </ul>
	6. 地域福祉の推進	施策 5: ユニバーサルデザインのまちづくりの推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>福祉のまちづくりに関する条例等の周知</li> <li>利用者の多い公共施設、交通機関等のユニバーサルデザイン化の推進</li> </ul>
(5) いきいきとした暮らしをつくらう	6. 歴史文化の継承と活用	施策 2: 歴史文化遺産の周辺環境の整備と情報提供	<ul style="list-style-type: none"> <li>市民学習や観光客受入れのための周辺環境整備の推進</li> <li>それぞれの遺産が持つ魅力の再発掘および情報発信の充実</li> <li>中高生・アクティブシニアのボランティアの育成</li> </ul>
(6) 明日を拓くしくみをつくらう	2. 広域連携の推進	施策 1: 近隣市町との連携の推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>甲賀広域行政組合、公立甲賀病院の効率的な経営の推進</li> <li>J 草津線複線化、広域道路整備、河川改修等の共通の行政課題に対する連携の推進</li> <li>自治体クラウドによる連携の推進</li> <li>新たな行政課題に対する広域自治の検討</li> </ul>
目標指標			
目標指標名	基準値（令和元年度）		目標値（令和7年度）
コミュニティバス乗客数	313,239 人		315,522 人

## 3.3.2 関連計画

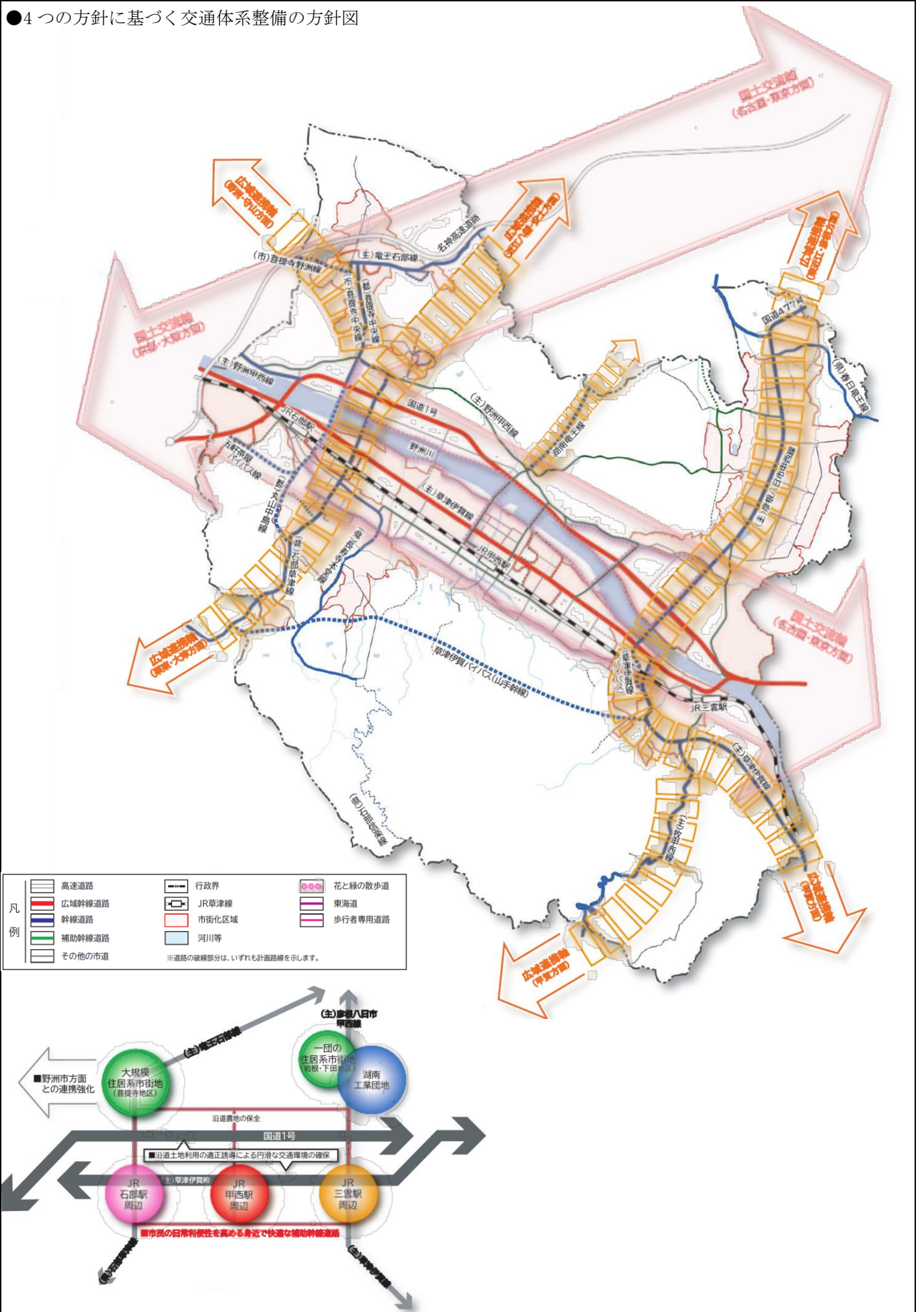
## (1) 湖南省都市計画マスタープラン

概要
令和3(2021)年3月策定 計画期間 令和3(2021)～17(2035)年度
基本目標
<p>●まちづくりの基本目標</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1 安心・安全、循環と共生を重視した持続可能なまちづくり</li> <li>2 まちの活力とにぎわいを創出する多様な拠点づくり</li> <li>3 人と地域の交わりを支える、便利で快適なネットワークづくり</li> <li>4 花や緑、美しいまちなみで心をつなぐ景観づくり</li> <li>5 協働による誇りと愛着を育むまちづくり</li> </ol> <p>●まちの将来像</p> <p>優れた自然環境の保全と活用を基調としつつ、社会経済情勢の変化などを適切に踏まえ、さらに戦略的に土地の有効利用と適切な土地利用転換、持続可能な土地の管理に取り組む</p>
基本計画
<p>●土地利用の方針</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>①持続可能でコンパクトなまちづくりを進める <ul style="list-style-type: none"> <li>・立地適正化計画に基づき、コンパクトで利便性の高いまちづくりを推進</li> </ul> </li> <li>②本市の中心的な拠点となる JR 駅周辺の機能強化を推進 <ul style="list-style-type: none"> <li>・市内3駅周辺に、行政サービスや商業・業務、教育・文化活動などの都市機能、駅利用者の利便性を高める機能などを計画的に配置し、それぞれの地区特性を踏まえた魅力ある市街地整備を推進</li> </ul> </li> <li>③優れた自然環境を適切に保全し、未来へ継承する <ul style="list-style-type: none"> <li>・自然環境を本市の資産として捉え、計画的かつ適切な保全と活用に向けた施策を展開</li> </ul> </li> <li>④歩いていける身近な生活拠点づくりを進める <ul style="list-style-type: none"> <li>・生活拠点にふさわしい都市機能の配置や開発の適切誘導、地域特性を踏まえた個性ある基盤整備を推進</li> </ul> </li> </ol> <p>●交通体系の整備の方針</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>①交流と連携を支え育む道路ネットワーク整備を進める <ul style="list-style-type: none"> <li>・それぞれの道路が有する機能や役割を踏まえ、道路ネットワークの形成と計画的な整備を推進</li> <li>・国道1号整備を推進</li> <li>・(主)草津伊賀線の沿道は、土地利用規制や適正な土地利用の転換を推進</li> <li>・また、大規模工場などが立地する沿道は、緩衝帯となる歩行空間の確保や敷地周囲にまとまりのある緑の配置に努める</li> </ul> </li> <li>②市民誰もが気軽に利用できる公共交通機関の機能充実を図る <ul style="list-style-type: none"> <li>○JRの利用促進に向けた環境整備 <ul style="list-style-type: none"> <li>・JR草津線の複線化整備を促進</li> <li>・駅前広場や駐車場・駐輪場の整備、乗り換え利便性の向上に努め、JR駅の交通結節機能を強化</li> <li>・利用促進のため、地域の観光資源や様々なイベントと連携する等、市民への意識啓発を推進</li> <li>・湖南工業団地への玄関口となる JR 三雲駅周辺では、地域の活性化に向けた土地利用転換を計画的に推進</li> </ul> </li> <li>○バスネットワークの整備推進 <ul style="list-style-type: none"> <li>・子供や学生、高齢者など、市民の日常生活の利便性を高めるバスネットワークの整備を推進</li> <li>・送迎バスなどと連携を図り、今後の道路整備計画や整備状況、財政状況を踏まえた効率的なバス路線やバス車両を検討</li> <li>・特に平均乗車密度の低いコミュニティバス路線においては、予約制小型乗合自動車を導入し、利用者の利便性の向上や移動支援の充実を促進</li> <li>・市内に点在する観光資源と連携したコミュニティバスの有効活用を図りながら、公共交通の利用を促進</li> <li>・ワークショップ等を通じた地域モビリティ・マネジメント (MM) や事業所を対象とした通勤 MM の実践などを通じて市民や事業者の公共交通への関心を高め、利用を促進</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>③安全で快適な暮らしを支える歩行者・自転車ネットワークづくりを進める <ul style="list-style-type: none"> <li>・野洲川沿いの歩行者道や自転車道をはじめ、東海道や思川の桜並木など、観光資源やまちづくり活動とのネットワークづくりを推進</li> </ul> </li> <li>④地域が主体となった特色ある道路空間整備を進める <ul style="list-style-type: none"> <li>・主体的な緑化活動や景観づくりなど、地域が主体となった特色ある空間整備を促進</li> <li>・身近な生活道路は、街路樹や外灯の維持管理など、地域の主体性を基本として、協働して誇りや愛着が感じられる道路空間整備を推進</li> </ul> </li> </ol>



交通体系の整備の方針

●4つの方針に基づく交通体系整備の方針図



### 3 地域公共交通に求められる方向性

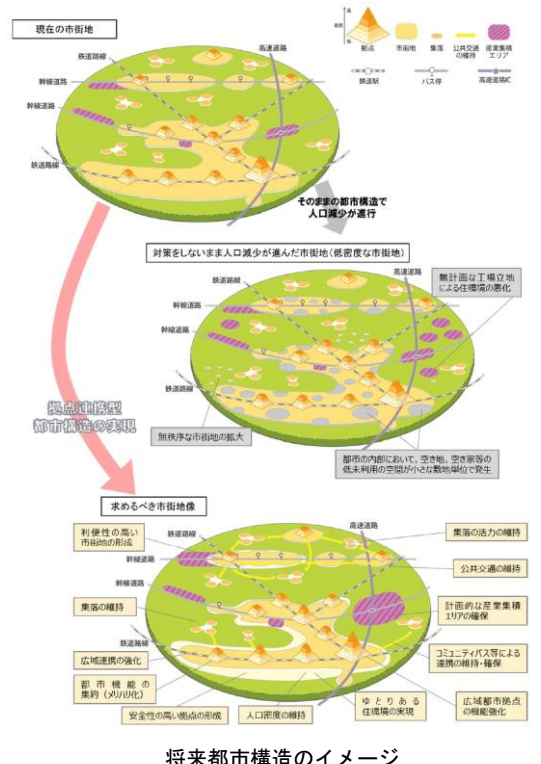
#### (2) 滋賀交通ビジョン

概要											
平成 25(2013)年 12 月策定 計画期間 平成 25(2013)～令和 12(2030) 年度											
将来像と基本理念											
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 広域交通：近畿、中部、北陸の「要」となって 3 圏域の広域的発展を牽引する ⇒近畿、中部、北陸の円滑な交流や連携をけん引する交通のかなめの役割を発揮することで、滋賀県と 3 圏域全体の広域的な発展につなげる</li> <li>● 地域交通：地域が支え、地域を支える、県全体の「人、暮らし、まちを結ぶ」 ⇒地域社会を支える交通サービスを県民、交通事業者、行政が協働で支えながら、県全域にわたって生活に必要な交通手段を確保する</li> <li>● 基本理念： 滋賀と周辺圏域の広域的発展と県民の暮らしを支える交通</li> </ul>											
交通政策の方向性											
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 広域交通政策の方向性             <ol style="list-style-type: none"> <li>①放射状ネットワークの強化に向けた取組</li> <li>②クロスポイントの形成に向けた取組</li> <li>③強くてしなやかな広域交通ネットワークづくり</li> </ol> </li> <li>● 地域交通政策の方向性             <ol style="list-style-type: none"> <li>①公共交通を主体とした「エコ交通」の推進</li> <li>②社会環境の変化に対応した持続可能な交通体系づくり</li> <li>③まちづくりと一体となった交通の整備</li> </ol> </li> </ul>											
地域別施策（甲賀地域）											
● 目指すべき交通の姿と施策											
<table border="1"> <thead> <tr> <th>地域のニーズ</th> <th>目指すべき交通の姿</th> <th>課題解決のための施策</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>・ 鉄道の利便性向上</td> <td>・ 草津線の段階的複線化 ・ 信楽高原鐵道の安定経営</td> <td>・ 地元利用および観光利用による草津線、近江鐵道、信楽高原鐵道の需要創出と鐵道を活かした地域のまちづくり ・ 交通機関同士の乗継ぎや接続の向上、ダイヤ改善の促進 ・ 交通施設のユニバーサルデザイン化の促進 ・ びわこ京阪奈線（仮称）鐵道構想の推進</td> </tr> <tr> <td>・ コミュニティバス運行の維持と充実</td> <td>・ 公共交通を主体とした「エコ交通」の推進</td> <td>・ 自家用車利用から公共交通利用への転換の促進 ・ バスと鐵道の乗継ぎ利便性向上の促進</td> </tr> </tbody> </table>	地域のニーズ	目指すべき交通の姿	課題解決のための施策	・ 鉄道の利便性向上	・ 草津線の段階的複線化 ・ 信楽高原鐵道の安定経営	・ 地元利用および観光利用による草津線、近江鐵道、信楽高原鐵道の需要創出と鐵道を活かした地域のまちづくり ・ 交通機関同士の乗継ぎや接続の向上、ダイヤ改善の促進 ・ 交通施設のユニバーサルデザイン化の促進 ・ びわこ京阪奈線（仮称）鐵道構想の推進	・ コミュニティバス運行の維持と充実	・ 公共交通を主体とした「エコ交通」の推進	・ 自家用車利用から公共交通利用への転換の促進 ・ バスと鐵道の乗継ぎ利便性向上の促進	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 目指すべき交通の姿</li> </ul> <p>JR 草津線は、県内の他の鉄道路線と比べて沿線人口に対する乗車人数の割合が低く、このことは、利便性の差が利用率に影響しているとみられる一方、草津線の需要拡大に対する沿線のポテンシャルを示すものとして、利用の促進と輸送サービス向上の両面から、甲賀地域の基幹交通としての草津線の充実を図る</p>	
地域のニーズ	目指すべき交通の姿	課題解決のための施策									
・ 鉄道の利便性向上	・ 草津線の段階的複線化 ・ 信楽高原鐵道の安定経営	・ 地元利用および観光利用による草津線、近江鐵道、信楽高原鐵道の需要創出と鐵道を活かした地域のまちづくり ・ 交通機関同士の乗継ぎや接続の向上、ダイヤ改善の促進 ・ 交通施設のユニバーサルデザイン化の促進 ・ びわこ京阪奈線（仮称）鐵道構想の推進									
・ コミュニティバス運行の維持と充実	・ 公共交通を主体とした「エコ交通」の推進	・ 自家用車利用から公共交通利用への転換の促進 ・ バスと鐵道の乗継ぎ利便性向上の促進									



(3) 滋賀県都市計画基本方針

概要	
令和4(2022)年3月策定 計画期間 令和5(2023)～24(2042)年度	
都市の将来像	
<p>●都市の将来像</p> <p>(1)住む、働く、憩うといった機能が集積した多様な拠点において、多様な人々との出会い・交流を通じた豊かな生活を実現できる社会</p> <p>(2)成長性のある企業立地の促進と、先端技術の活用や新たなサービス・製品の普及による便利で快適に生活できる社会</p> <p>(3)拠点を結ぶ公共交通網および拠点までの移動手段により安心して移動できる社会</p> <p>(4)自然災害に対応した都市で安全に暮らせる社会</p> <p>(5)歴史・文化・風土に根ざした地域の資源が保全、継承、活用され自然共生する文化が育まれる社会</p>	
まちづくりの方向性	
<p>●拠点連携都市構造への転換</p> <p>低密度な拡散型の都市構造から、既存のストックを活かす視点を重視し、持続可能で質の高い都市構造への転換を目指す</p> <p>●目指すべきまちづくりの方向性</p> <p>5つの都市の将来像を実現するため、5つのまちづくりの方向性を示す</p>	
都市の将来像(1)	方向性1：職住近接のゆとりある生活圏を構築するための魅力ある多様な拠点の形成
都市の将来像(2)	方向性2：滋賀の成長を支える多様な産業の創出や利便性の向上に資するまちづくり
都市の将来像(3)	方向性3：人や物の円滑な移動や交流を促進する質の高い交通・道路ネットワークの形成
都市の将来像(4)	方向性4：災害リスクを低減し、拠点間の広域的な連携による相互支援を可能とする安全なまちづくり
都市の将来像(5)	方向性5：滋賀らしい歴史・文化資源、自然資源、景観を活かし継承するまちづくり
<p>●方向性1：職住近接のゆとりある生活圏を構築するための魅力ある多様な拠点の形成</p> <p>○拠点間の広域的な連携による様々なサービス機能の相互補完</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>同一都市圏を形成する市町の広域的な連携を促進し、本基本方針に基づく統一的な考え方のもと、効率的な施設配置、市町間・拠点間を結ぶ公共交通サービスの展開、災害への連携した対応等の取組を推進</li> <li>様々なサービス機能の誘導・集積と公共交通ネットワークによる連携については、災害時における都市機能の代替性の確保をはじめ、均衡のとれた都市機能の配置とそれらの有機的連携についても配慮</li> </ul> <p>●方向性3：人や物の円滑な移動や交流を促進する質の高い交通・道路ネットワークの形成</p> <p>○自家用車に過度に依存しない人の移動を確保する観点から、輸送効率や環境負荷の面で優れ、誰もが利用できる人流のインフラとして公共交通の維持・充実</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>高速交通網である広域交通と路線バスやデマンド型交通など暮らしを支える地域交通を階層のかつネットワーク的に組み合わせ、拠点間相互、拠点外の集落から拠点までの公共交通網の維持・充実を図る</li> <li>公共交通網の維持・充実、利用促進、移動距離の短縮等によるCO2排出量の削減を促進する</li> </ul> <p>○県、市町、交通事業者の役割分担の明確化のもと、公共交通の利便性向上および利用促進</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>沿線住民、利用者、行政、交通事業者および関係団体等が一体となって、持続可能な地域公共交通ネットワークの形成に努める</li> <li>鉄道の利用促進や駅前広場整備・改修による鉄道網の維持・活性化に努める</li> <li>鉄道から目的地までのバス路線の維持、シェアサイクル等の普及等を通じた交通空白地の移動手段の確保に努める</li> <li>交通の結節点である鉄道駅へのアクセス道路の整備やバス交通を支援し、走行環境を改善する対策を推進する。</li> <li>ICTを活用した交通需要マネジメントやMaaSの実装、自動運転の実証実験など、新たな交通システムの導入について、関係機関と連携して検討を進める</li> </ul>	



将来都市構造のイメージ





## (4) 大津湖南都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針

概要												
令和3(2021)年3月変更 計画期間 平成27(2015)～令和12(2030)年度												
都市づくりの基本理念												
<p>●都市づくりの基本理念</p> <p>○都市機能の集約化の促進</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・これからの人口減少・少子高齢化社会に対応できるよう、公共交通を軸とした誰もが暮らしやすい都市づくりを推進する</li> <li>・これまでの都市の拡大成長を前提とした在り方を転換し、都市の既存ストックを有効活用しつつ、秩序ある都市機能の拠点整備を進める</li> <li>・過度な自動車利用を抑えた脱炭素社会を実現させるため、既存集落を核とする居住の適切な誘導および人口減少社会の課題である持続可能な都市運営の確保に向け、集落・拠点間を結ぶ道路ネットワークと公共交通施策とを連携させる、コンパクト・プラス・ネットワークの考え方を取り入れた都市づくりを目指す</li> </ul> <p>○いきいきとした暮らしを支える都市づくり</p> <p>○開発・保全に向けた総合的な都市づくり</p> <p>○安全・安心な都市づくり</p>												
都市計画の方針												
<p>●交通体系の整備の方針</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・住民の意識が身近な生活の場での都市づくりに向かいつつあることから、安全で快適な市街地環境を保持し、親しみと うおいのある環境を新たに創造するため美観やゆとりに配慮した道路整備を進める。また、すべての人が安全・快適 に移動できるようユニバーサルデザインを配慮した歩行者空間の確保に努める。</li> <li>・鉄道駅へのアクセスの利便性の確保および駅前広場等の交通結節施設の整備等をあわせて行うことにより、バス・鉄道 等の中大量輸送手段である公共輸送機関のさらなる活用を図る。</li> <li>・渋滞対策としてTDM（カーシェアリング等自動車の効率的利用や公共交通への利用転換等を促すことにより、道路混雑を 緩和し、環境の改善や地域の活性化を図る手法）および新たな交通システムの導入についても検討する</li> <li>・本区域には、JR琵琶湖線、JR湖西線、JR草津線、JR東海道新幹線、京阪京津線および石山坂本線があるが、いずれも 重要な役割を担っており、今後とも輸送力の強化、安全性、利便性の確保・向上を図る。また、必要に応じ新駅設置、 駅舎の改築等を進める。</li> </ul>												
施設の配置、整備の方針												
<p>●道路</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・中心市街地での都市交通環境を改善するために、国道8号野洲栗東バイパス、大津湖南幹線および山手幹線等の整備を 進めるとともに、それらを連結する幹線道路を整備する。公共交通機関相互の乗り継ぎ、自動車等から公共交通への乗 り継ぎの利便性を高め、公共交通機関利用増進を図るためアクセス道路や駅前広場の整備を進める。</li> </ul> <p>●鉄道</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・京阪神都市圏への通勤通学圏内である本区域においては、今後も鉄道に依存すると考えられるため、JR琵琶湖線、湖西 線および草津線について、その維持・活性化に努める。</li> <li>・JR琵琶湖線草津駅以東の複々線化については、長期的な課題として将来の交通需要の見通しに配慮しつつ対処する。ま た、JR草津線は、複線化の早期実現など輸送力の強化、通勤・通学等の時間の短縮を図る。</li> </ul> <p>●駐車場・駐輪場</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・JR草津線の各駅の駐車場整備については、自動車から鉄道への乗り換えを行うパークアンドライドを促進するものとす る。</li> <li>・通勤、通学、買物等のための自転車利用の増大に伴い、自転車駐車場の設置を促進する。</li> </ul> <p>●重点的に市街地整備を図るべき地域</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>市名</th> <th>地域名</th> <th>現状および課題</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3">湖南市</td> <td>三雲駅周辺</td> <td>JR草津線周辺で、駅前広場等の公共施設整備と優良住宅の供給による豊かな自然 に調和した都市づくりを進める必要がある。</td> </tr> <tr> <td>石部駅周辺</td> <td>JR草津線石部駅周辺で、駅を中心とした公共交通整備により、交通結節点の機能 強化を行い、コンパクトな都市づくりを計画的に進める必要がある。</td> </tr> <tr> <td>日枝</td> <td>現市街化区域の西側に隣接し、良好な住宅地開発を計画的に進める必要がある。</td> </tr> </tbody> </table>			市名	地域名	現状および課題	湖南市	三雲駅周辺	JR草津線周辺で、駅前広場等の公共施設整備と優良住宅の供給による豊かな自然 に調和した都市づくりを進める必要がある。	石部駅周辺	JR草津線石部駅周辺で、駅を中心とした公共交通整備により、交通結節点の機能 強化を行い、コンパクトな都市づくりを計画的に進める必要がある。	日枝	現市街化区域の西側に隣接し、良好な住宅地開発を計画的に進める必要がある。
市名	地域名	現状および課題										
湖南市	三雲駅周辺	JR草津線周辺で、駅前広場等の公共施設整備と優良住宅の供給による豊かな自然 に調和した都市づくりを進める必要がある。										
	石部駅周辺	JR草津線石部駅周辺で、駅を中心とした公共交通整備により、交通結節点の機能 強化を行い、コンパクトな都市づくりを計画的に進める必要がある。										
	日枝	現市街化区域の西側に隣接し、良好な住宅地開発を計画的に進める必要がある。										

### 3 地域公共交通に求められる方向性

#### (5) 湖南省立地適正化計画

##### 概要

令和4(2022)年3月改定 計画期間 令和4(2022)～27(2045)年度

##### まちづくりの方針・目標

●まちづくりの方針 コンパクト+ネットワークで“誰もが安心して元気に住み続けられるまちを目指して”

目標1 暮らしやすい持続可能なまちづくり

豊かな自然を背景に、居住機能と生活を支える公共施設や生活利便施設が集積する、暮らしやすいコンパクトなまちづくりを進めます。

目標2 魅力と賑わい溢れる多様な拠点づくり

JR 駅周辺の中心拠点と分散する市街地の地域拠点との役割分担を進めるとともに、市街地外においては固有の歴史・文化、周辺環境を活かした多様な拠点づくりを進めます。

目標3 つながりを通じた便利で快適なネットワークづくり

中心拠点や地域拠点、市街地外の歴史や文化等の拠点を相互に結び、市街地の魅力や活力、にぎわいを創出し高めていくため、自動車交通に依存しなくても生活できる、公共交通を基軸としたネットワークづくりを進めます。

●目指すべき都市の骨格構造と誘導方針

中心拠点：甲西駅周辺市街地

石部駅周辺市街地

三雲駅周辺市街地

⇒地域拠点に必要な都市機能に加え、市民生活を豊かにする高次な都市機能を維持・誘導

地域拠点：岩根市街地

菩提寺市街地

下田市街地

水戸市街地

⇒現在の生活利便性を維持するため、最低限必要な都市機能を維持・誘導

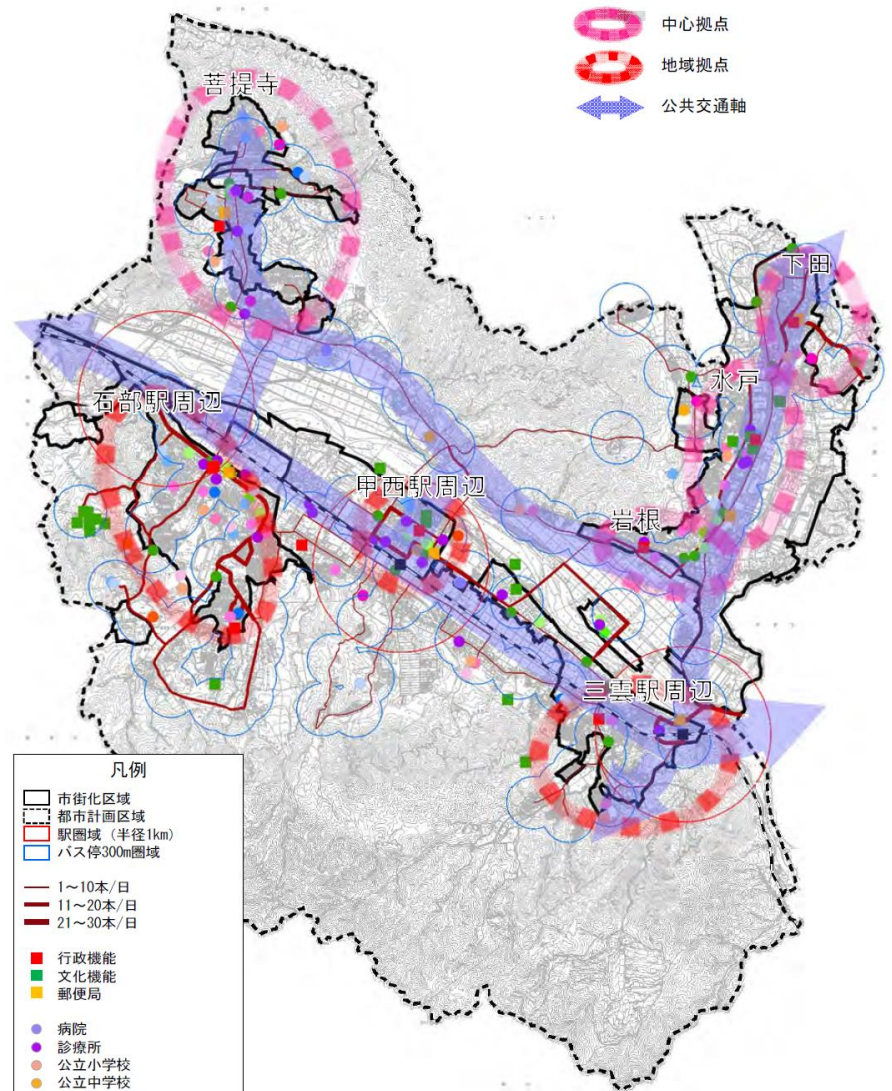
公共交通軸

○鉄道（JR 草津線）

- ・都市拠点と生活文化拠点を結ぶ都市軸であり、京阪神地域と連結する軸。
- ・さらなる利便性の向上（複線化による増便等）を目指す。

○めぐるくん（湖南省コミュニティバス）

- ・都市拠点・生活文化拠点と地域生活拠点を結ぶ路線。
- ・恒常的な基幹交通手段として、持続可能なネットワークの維持・充実を図る。



※各施設の分布は、国土数値情報を基に、2021.10月時点で補足

■目指すべき都市の骨格構造



## (6) 湖南省国土強靱化地域計画

概要
令和4(2022)年3月修正 計画期間 令和2(2020)～6(2024)年度
基本的な考え方
<p>●基本目標</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>① 人命の保護が最大限図られること。</li> <li>② 社会の重要な機能が致命的な障害を受けず維持されること。</li> <li>③ 市民の財産および公共施設に係る被害の最小化</li> <li>④ 迅速な復旧復興</li> </ol> <p>●事前に備えるべき目標</p> <p>大規模地震および風水害の発生を想定して、基本目標を具体化した8つの「事前に備えるべき目標」を設定</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>① 発生したときでも人命の保護が最大限図られること。</li> <li>② 発生直後から救助・救急、医療活動等が迅速に行われること（それがなされない場合の必要な対応を含む。）。</li> <li>③ 発生直後から必要不可欠な行政機能を確保すること。</li> <li>④ 発生直後から必要不可欠な情報通信機能を確保すること。</li> <li>⑤ 発生後であっても、経済活動（サプライチェーンを含む。）を機能不全に陥らせないこと。</li> <li>⑥ 発生後であっても、生活・経済活動に必要な最低限の電気、ガス、上下水道、燃料、交通ネットワーク等を確保するとともに、これらの早期復旧を図ること。</li> <li>⑦ 制御不能な二次災害を発生させないこと。</li> <li>⑧ 発生後であっても、地域社会・経済が迅速に再建・回復できる条件を整備すること。</li> </ol>
推進方針
<p>【行政機能／消防等】</p> <p>（帰宅困難者対策の推進）</p> <p>○公共交通機関等の被災に伴う機能停止により、帰宅困難者が発生した場合に備え、県や事業者等と連携して、帰宅困難者の受入れに必要な一時滞在施設の確保や施設における飲料水、食料等の備蓄などの対策を促進する。</p> <p>【国土保全・土地利用】</p> <p>（鉄道施設の防災機能の強化）</p> <p>○地域交通や人の移動を支える鉄道施設の防災機能を強化するため、鉄道事業者において、鉄道施設の耐震化や総合的な防災対策が実施されるよう促進する。</p> <p>○災害時においても鉄道施設の利用ができるように、駅前広場やアクセス道路の保全を進める。</p>



### 3 地域公共交通に求められる方向性

#### (7) 湖南省第四次地域福祉計画 地域福祉活動計画

概要			
令和4(2022)年3月策定 計画期間 令和4(2022)～8(2026)年度			
基本的な考え方			
<p>●基本理念： 一人ひとりができる役割 もれない支援 行ったり来たりの思いやりのまち ～“ぬくもり”と“安心”と“希望”もみちたまちづくりをめざして～</p> <p>●基本目標： 基本目標1：地域活動を支える人づくり 基本目標2：地域で支え合う力を高めるつながりづくり 基本目標3：安心・安全に暮らせる地域づくり 基本目標4：適切な支援を届けるための体制づくり</p>			
基本目標に基づく施策			
<p>●基本目標3：安心・安全に暮らせる地域づくり</p> <p>○基本施策3-4 安心して生活できる環境の整備</p> <p>【市が取り組むこと】</p> <p>◎駅や公共施設等のバリアフリー化、多言語によるサイン整備など、ハード・ソフト両面においてユニバーサルデザイン化に取り組む。 ⇒おもいやり駐車場の設置、JR石部駅のバリアフリー化</p> <p>◎利用実態やニーズに即したコミュニティバスやデマンドバスの運行等による公共交通の確保策について、継続して検討を進める。</p> <p>◎高齢者や障がい者が安心して買い物や病院に行けるよう、市民等の助け合いによる移動支援サービスや福祉有償運送事業の充実に努める。 ⇒コミュニティバスの運行、外出支援サービス事業、支え合いによる移動支援サービスの拡充</p> <p>《施策の進捗を図る指標》</p>			
取組主体	指標名	現状値 (令和2年)	目標値 (令和8年)
市	中型以上のコミュニティバス車両のノンステップ化率	60%	100%
市, 社協	地域の支え合いによる移動支援事業を実施する地域まちづくり協議会の数	1まち協	7まち協

#### (8) 第8期 湖南省高齢者福祉計画・介護保険事業計画

概要			
令和3(2021)年3月策定 計画期間 令和3(2021)～5(2023)年度			
基本理念・基本目標			
<p>●基本理念： 高齢者がいきいきと自分らしく、住み慣れた地域で安心して暮らせるまち 湖南省</p> <p>●基本目標： 基本目標Ⅰ いつまでも、いきいきと、自分らしく暮らせるまち 基本目標Ⅱ 安心して住み慣れた地域で暮らせるまち 基本目標Ⅲ 自分に合った介護サービスを適切に利用できるまち</p>			
基本施策			
<p>●基本目標Ⅲ：自分に合った介護サービスを適切に利用できるまち</p> <p>○基本施策9. 介護保険サービスや住まいなどの基盤整備 事業9-⑤ 多様な住まいや交通環境の確保</p> <p>【方針】 ◇高齢者の移動手段の確保として、生活支援による支えあいのほか、高齢者が利用しやすい多様な地域交通の導入や交通環境の整備に向けて関係機関と検討する。</p> <p>【具体的事業】 ・高齢者にやさしい交通環境の確保 ⇒高齢者が利用しやすい交通環境の整備に向けて関係機関と検討する。</p>			

## (9) 第3次湖南省障がい者計画

概要
令和3(2021)年3月策定 計画期間 令和3(2021)～8(2026)年度
基本理念・目標
<p>●3つの原則</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 基本的人権を尊重し、差別を禁止する</li> <li>2. 地域共生の社会に向かう</li> <li>3. みんなで取り組む</li> </ol> <p>●基本理念： 一人ひとりが自分らしく ともに生きるまち 湖南省</p> <p>○理念を実現する5つのまちの姿</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・生まれてから大人になるまで、一人ひとりの成長を応援するまち（一人ひとりの発達支援）</li> <li>・自分らしく輝きたい・働きたい気持ちに応えるまち（余暇活動・就労支援）</li> <li>・必要なサービスを利用して、自分らしく毎日の生活が送れるまち（日常生活支援）</li> <li>・住みなれた地域で、あたたかい支えあいのもとで安心して暮らせるまち（共生する地域・生活安心）</li> <li>・たて・よこ・ななめにすき間なく、みんなが担うしくみがあるまち（推進体制）</li> </ul> <p>●計画の目標</p> <p>目標1：一人ひとりの発達・成長を支援する</p> <p>目標2：「輝きたい」「働きたい」意欲に応える</p> <p>目標3：毎日の生活を支える</p> <p>目標4：支えあい、共生する地域をつくる</p>
施策
<p>●目標4：支え合い、共生する地域をつくる</p> <p>○施策15：移動の確保</p> <p>施策概要：移動のしづらさがある人が、自由に外出できるよう、同行援護や移動支援等を提供する。また、移動にかかる経費負担を軽減する。</p> <p>【取り組みの方向性】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・デマンド交通や、地域ぐるみの取り組みによる移動支援体制の整備等、柔軟な移動手段の確保を図る。</li> <li>・医療的ケア児者への通院、通学への送迎支援に対する県の動向を踏まえつつ、医療ケアを必要とする人の利用できる移動手段の充実を図る。</li> </ul> <p>【施策を構成する主な事業】</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・訪問系サービス給付事業（同行援護） ⇒移動が困難な視覚障がいのある人に対して同行援護ヘルパーを派遣</li> <li>・移動支援事業（地域生活支援事業） ⇒移動が困難な重度障がいのある人および視覚障がいのある人への移動を支援</li> <li>・障がい者自動車燃料費・福祉タクシー運賃助成事業 ⇒障がいのある人の積極的な社会参加の促進と福祉の増進を図ることを目的に、移動に伴う自動車燃料費またはタクシー運賃を助成</li> <li>・自動車改造費助成事業 ⇒重度身体障がいのある人が就労等に伴って自動車を取得する場合に、その自動車を改造する経費の一部を助成</li> <li>・自動車操作訓練費助成事業 ⇒身体障がいのある人の社会参加のための自動車運転免許取得費用の一部を助成</li> <li>・福祉有償運送運営協議会 ⇒道路運送法に基づき設置する協議会として、福祉有償運送の必要性および適正な運営の確保のために必要な事項について協議</li> <li>・ユニバーサルデザインのまちづくり ⇒「障がいのある人が地域でいきいきと生活できるための自立支援に関する湖南省条例」や「だれもが住みたくなる福祉滋賀のまちづくり条例」に基づき、さまざまな公共的な場所がだれもが利用しやすいものとなるよう、公共施設などのユニバーサルデザイン化を推進</li> </ul>



### 3 地域公共交通に求められる方向性

#### (10) 第二次湖南省環境基本計画

概要
令和元(2019)年10月策定 計画期間 令和元(2019)～10(2028)年度
目標
<p>●目指す環境未来像： 野洲川の清流 山々の景色 歴史が育むうつくし湖南 ⇒一人ひとりが野洲川の清流や山々の景色、歴史など様々な本市の宝（地域資源）の魅力を再認識し、大切に守り育むことで、地域循環共生圏の実現を図るとともに、未来を担う子ども達に本市のうつくしい環境を受け継いでいくことを目指す。</p> <p>●基本目標： 基本目標1：人と自然が共生するまち（自然環境） 基本目標2：安全・安心にさせるまち（生活環境） 基本目標3：心豊かな暮らしと文化を育むまち（文化景観環境） 基本目標4：低炭素・循環型のまち（低炭素・資源循環環境） 基本目標5：こなんの未来を育む人・地域づくり（人づくり）</p>
取組方針
<p>●基本目標2：安全・安心にさせるまち ○施策の方向性4 公害のないまちづくりの推進 【市の取組】 ・事業者との環境保全協定の締結により、公害の未然防止を図る 【市民・事業者の取組】 (市民) ・公共交通や自転車といった環境への負荷が少ない交通手段の選択や自動車の適正な使用、野焼き防止などにより、日常生活に伴う大気への負荷をできるだけ軽減 ・車を購入する際は、電気自動車など低公害車を選択 (事業者) ・事業用の車を購入する際は電気自動車など低公害車を選択 ・市と環境保全協定*を締結し、公害の未然防止を図る</p> <p>●基本目標4：低炭素・循環型のまち ○施策の方向性9 地球温暖化対策の推進 【市の取組】 ・エネルギー管理に関する情報やESCO事業などの情報を提供することで、エネルギー利用に関連する温室効果ガスの排出抑制を図る ・湖南省公共施設地球温暖化対策実行計画に基づき、率先してグリーン購入やエネルギー効率の良い設備などへの更新を行うことで、市の公共施設などから排出される温室効果ガスの抑制を図る 【市民・事業者の取組】 (市民) ・近距離を移動する時は、マイカーの利用を控え、なるべく徒歩や自転車を利用 ・外出時にはコミュニティバス「めぐるくん」など公共交通機関の利用を検討 (事業者) ・出張の際は、なるべくバスや電車などの公共交通機関の利用を検討</p> <p>●重点プロジェクト ○重点2 エコシティこなん プロジェクト &gt;プロジェクトの方針2：市民・事業者のエコ活動を推進します 【市の取組】 ・交通・運輸に係る温室効果ガス排出を抑制するため、エコドライブに関する情報の提供や、コミュニティバスなどの公共交通機関の利用、徒歩・自転車の利用を呼びかける 【市民・事業者の取組】 (市民) ・近距離を移動する時は、自動車の利用を控え、徒歩や自転車を利用 ・中・長距離を移動する時は、コミュニティバスや電車など公共交通機関を利用 (事業者) ・移動する時は、バスや電車など公共交通機関を利用</p>

## (11) 湖南省 SDGs 未来都市計画

概要
令和2(2020)年8月改定 計画期間 令和2(2020)～12(2030)年度
あるべき姿
<p>●2030年のあるべき姿</p> <p>①産業力が強化された活力あるまち          ②地域が主体となった持続可能なまち          ③安心して暮らせる基盤の整ったまち          ④観光と交流による活性化されたまち</p>
取組方針
<p>●自治体 SDGs の推進に資する取組</p> <p>自治体 SDGs の推進に資する取組を展開するにあたっては、自治体地域新電力会社「こなんウルトラパワー株式会社」が核となり、域外に流出していた資金を域内に還流させ、それらを原資として地域課題解決に資する事業へと展開、拡充せるとともに、湖南省版シュタットベルケ構想を域外にも発信することにより2030年のあるべき姿を実現させていくことが重要である</p> <p>●取組の基本方針</p> <p>①地域資源を活用した取組による地域経済活性化の推進</p> <p>(3) 地域資源を活用した自然エネルギー等の導入</p> <p>○自治体地域新電力会社のこなんウルトラパワー株式会社が、公共施設のエネルギー使用状況の詳細把握により、設備更新を行う省エネルギーサービス事業の拡大に加え、エネルギーを主眼に置いた効率的な公共施設の維持管理について検討を行い、公共サービスを維持かつ機能向上しながらコストの縮減と脱炭素化を両立し、指定管理者等と連携した公共施設運営に取り組む。(地方創生推進交付金申請予定事業)</p> <p>②地域資源との関わりを見つめ直し、誰もが参画できるまちづくりの推進</p> <p>(3) 地域の好循環を支える市民主体のまちづくりの推進</p> <p>○少子高齢化や核家族化により、子育て支援や高齢者の見守りなどが地域の役割として期待されているため、地域が多様な価値観を受け入れ、助けあいが当たり前となる時代にあった地域づくりを進める。</p> <p>○各種のまちづくり活動の横のつながりを強化し、効果最大化を図るため、多様な活動団体の協働、相互の連携を促進するとともに、地域の文化やまちを受け継いでいく次の世代の確実な定着を図るため、まちづくり活動への若者の参画を促進する。</p> <p>○公益サービスの質の向上や持続性・効率性を高めるため、地域コミュニティの活性化や活動の支援、担い手の育成を推し進めるとともに、地域の自然エネルギーを生かした地域活性化に取り組む。</p> <p>③安全に暮らすことのできる強靱で持続可能な脱炭素なまちづくりの推進</p> <p>(1) 自立分散型のエネルギー確保</p> <p>○こなんウルトラパワー株式会社が、ガスコージェネレーションによる分散型エネルギーの導入事業の検討を行う。この事業を核にして地域マイクログリッド街区構築プロジェクトを推進し、災害時にも強い産業都市の形成を行う。</p> <p>○地域の区や自治会における自然エネルギー等の導入に向けた取組の支援を行う。</p>



### 3 地域公共交通に求められる方向性

#### (12) 湖南省産業振興ビジョン

概要
令和2(2020)年7月策定 計画期間 令和2(2020)～11(2029)年度
基本ビジョン
<p>●基本ビジョン</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 企業進出や定着のための規制緩和、インフラ整備</li> <li>2. 地域内企業の連携強化と起業・第二創業支援</li> <li>3. 海外事業展開の支援や国際競争力の強化</li> <li>4. 地域資源を活用した市・農商工+観光の推進</li> <li>5. 人材の育成と職場環境の改善による労働力の確保</li> </ol>
具体施策
<p>●基本ビジョン1. 企業進出や定着のための規制緩和、インフラ整備</p> <p>(3)道路交通網の整備、検討と JR 草津線の利用促進</p> <p>→アクセス道路などの道路交通網の整備、検討と公共交通機関（JR 草津線、路線バス）の通勤者および観光客の利用促進による道路渋滞の緩和などに取り組む。</p> <p>【実施事業】</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>①交通インフラの整備（幹線道路へのアクセス道路や周辺市町を結ぶ広域交通ネットワークなど）</li> <li>②路線バスの利便性向上</li> <li>③通勤問題の解消（道路渋滞緩和や JR 草津線の利用促進など）</li> <li>④公共交通機関（JR 草津線、路線バス）利用者増加のためのアンケート調査の実施</li> </ol>

#### (13) 社会資本総合整備計画

概要
<p>計画名称：石部駅周辺地区における鉄道駅へのアクセス向上と周辺施設のバリアフリー化による安全で快適なやすらぎのまちづくり</p> <p>令和2(2020)年2月策定 計画期間 令和2(2020)～6(2024)年度</p>
計画の目標
<p>石部駅自由通路、北側駅前広場、アクセス道路である市道石原線を整備することにより、石部駅の利便性、アクセス性を高め、子どもから高齢者まで、誰もが安全・快適に利用できるやすらぎの拠点づくりを推進する。</p>
整備概要
<p>都市計画道路 石部駅南北線（自由通路整備）、石部駅北線（自転車歩行者道路整備）、石原線（石部駅北側駅前広場整備）の整備、及び石部駅舎の改良等</p>



## 4 地域公共交通の課題

### 4.1 現況等のまとめ



地域公共交通の課題整理にあたって、「湖南省の地域公共交通を取り巻く現況」と「地域公共交通に求められる方向性」の整理結果を一覧としてまとめました。

表 地域公共交通を取り巻く現況（各種データより）

視点	項目	内容
地域公共交通等	概要	・湖南省の地域公共交通ネットワークは、鉄道、路線バス、めぐるくん、乗用タクシー等により構成
	鉄道	・JR 草津線は市内駅利用者が定期利用者を中心に横ばいから微増傾向にあったところ、コロナ禍等で利用者が減少し減便
	路線バス	・路線バスは市内で2路線があり、湖南野洲線で特に利用者数が多いがコロナ禍で減少
	めぐるくん	・めぐるくんは市内 JR 駅を拠点に運行。利用者数はコロナ禍を除き横ばい
		・めぐるくん収支推移は40%超からコロナ禍で30%台に悪化。行政負担額は増加傾向
	高速バス	・高速バスは名古屋～京都間の路線が菩提寺 PA に停車
		・乗用タクシーは市内に数社が営業所等を配置
その他	・福祉の移動施策としてめぐるくんや乗用タクシー等と連携した制度を設定	
取り巻く環境	人口	・人口は平成17(2005)年の約5.5万人をピークに減少傾向
		・高齢化率は一貫して増加し、今後も高齢者数の増加が推計
		・人口分布は草津線沿線や野洲川北岸の市街地周辺に集積
	土地利用	・将来土地利用構想は商業振興ゾーンを草津線沿線や下田地区に設定
		・土地利用現況は建物用地が草津線沿線や下田、菩提寺地区周辺に分布
		・買物先は甲西駅北側や石部駅南東側、下田地区等で多い
		・市内の従業員先は草津線沿線と下田地区で多い
	移動環境	・通勤先は市内のほか甲賀市との流入も多い
		・通学先は市内のほか甲賀市や草津・大津・京都方面への流出も多い
		・交通手段分担は、自動車利用が最多。石部駅や甲西駅周辺では鉄道利用が比較的多い
		・道路交通は東西方向での交通量が多く、一部で慢性的な混雑が発生
		・自動車保有台数は増加傾向で、湖南省人口の4人に3人が保有
		・観光客は日帰りを中心に増加傾向にあったがコロナ禍で激減
行財政	・市財政における歳入の自主財源比率は5割程度で、歳出は民生費が増加傾向	

表 地域公共交通を取り巻く現況：市民等の意見

視点	項目	内容
市民等の声	市民	・ 市政への評価は「公共交通の充実」が満足度、重要度とも最高値
		・ 公共交通への満足度は50歳以上や石部南、菩提寺等で高い傾向
		・ 若い世代の定住・移住促進に重要な事項では「道路や公共交通の整備」が第2位
	JR草津線利用者	・ 市内駅乗降者は、草津～京都間との移動が多い
		・ 甲西駅、三雲駅では、市外居住者の利用も多い
		・ JR草津線利用者は、免許所持者が多く、自家用車等と比較して鉄道移動を選択
		・ JR草津線利用者の市内移動手段は、徒歩や自転車のほか、めぐるくんも一定割合存在
		・ JR草津線を利用した外出の目的は通勤、通学、業務利用が多い
		・ 駅別には、石部駅利用者で駅利用頻度が高い傾向
		・ JR草津線の利用理由は「他に移動手段がない」「目的地への速達性」「移動の安全性」の順
		・ 駅待合室に求めるのは「鉄道の遅れや待ち時間の案内」「冷暖房」「お手洗い」の順
		・ JR草津線への重視事項は「運行本数」「運行継続」「駅環境」「駅周辺への活気」の順
	バス利用者	・ バスを利用した外出の目的は64歳以下で通勤や通学、65歳以上で買物や通院等が中心
		・ バスはJR駅での乗降が多く、鉄道に対する二次交通として機能
		・ 運賃支払いは回数券の利用が比較的多いなか、無料乗車券の利用もみられる
		・ 利用者は5割以上が自動車運転免許の取得経験なし
		・ 鉄道・バスの利用頻度は若い世代ほど多い
		・ 乗用タクシーの利用頻度は高齢者ほど多い
		・ バス利用理由は「他に手段がない」が最多
		・ JR草津線、バスへの重視事項は「運行継続」「運行本数」「運賃」「乗り継ぎ」が多い
		・ バスへの重視事項は「停留所の安全・快適性」が「駅待合室の安全・快適性」に比して多い
高校生	・ JR草津線の利用は市外からの通学生で多い	
	・ めぐるくんの利用は石部高校で多い	
	・ JR草津線への不満は「運行本数」が多いほか石部高校では「バスとの乗り継ぎ」も多い	
	・ めぐるくんへの不満は「運行本数」が多い	

表 上位・関連計画における地域公共交通の位置づけ

視点	項目	内容	出所
地域公共交通	利便性	・JR 草津線の利便性向上（複線化・交通結節機能強化等）	① ② ③ ⑤ ⑥ ⑬
		・コミュニティバスの利便性向上 （バスネットワークの整備、予約型小型乗合車両の導入等）	① ② ④ ⑥ ⑬
		・鉄道駅へのアクセス道路整備	④ ⑤ ⑦ ⑬ ⑭
		・新たな交通システムの導入（AI の活用等）	① ④ ⑤
	持続性	・地域公共交通の利用促進	① ② ③ ④
		・自動車に過度に依存しない交通体系の形成 （モビリティ・マネジメントによる自動車などの適正利用促進）	②
都市	人口	・人口は、令和7(2025)年に54,498人を維持	①
	都市構造	・同一都市圏を形成する市町との広域的な連携による都市機能分担	① ② ③ ④
		・コンパクトなまちづくりの推進	① ② ④ ⑤ ⑥ ⑭
	まちづくり	・駅周辺のにぎわい形成	① ② ⑥
	利用障壁	・鉄道駅のユニバーサルデザイン化整備	① ③ ⑤ ⑧ ⑩ ⑭
		・コミュニティバスのノンステップ化	⑧
	観光・交流	・地域の観光資源や様々なイベントとの連携	②
		・市内3駅を中心とした観光アクセス整備および観光ルート整備	①
	防災	・災害時にも適切に機能する公共交通ネットワークの形成	④
		・鉄道施設の耐震化や総合的な防災対策（帰宅困難者に対する備蓄等）	⑦
その他	福祉	・地域主体による身近な交通手段確保の取組の支援	① ⑧ ⑨
		・福祉有償運送事業の拡充	① ⑧
		・障がい者の移動にかかる費用負担の支援	① ⑩
	仕組み	・市民・事業者等との連携・協働	①②⑥⑧⑨⑩⑪⑫
		・県・周辺自治体等との連携・協働	①②③④⑤⑥⑦
	GX	・環境負荷の少ない設備への更新	⑪ ⑫
		・自然エネルギー等の導入	① ⑫

※GX：グリーントランスフォーメーション。クリーンエネルギーを主軸とする産業構造への変革

※出典略称

- |                                |                           |
|--------------------------------|---------------------------|
| ① 第二次湖南省総合計画後期基本計画             | ⑧ 湖南省第四次地域福祉計画 地域福祉活動計画   |
| ② 湖南省都市計画マスタープラン               | ⑨ 第8期 湖南省高齢者福祉計画・介護保険事業計画 |
| ③ 滋賀交通ビジョン                     | ⑩ 第3次湖南省障がい者計画            |
| ④ 滋賀県都市計画基本方針                  | ⑪ 第二次湖南省環境基本計画            |
| ⑤ 大津湖南都市計画 都市計画区域の整備、開発及び保全の方針 | ⑫ 湖南省 SDGs 未来都市計画         |
| ⑥ 湖南省立地適正化計画                   | ⑬ 湖南省産業振興ビジョン             |
| ⑦ 湖南省国土強靱化地域計画                 | ⑭ 社会資本総合整備計画              |



## 4.2 湖南市の地域公共交通を取り巻く課題



地域公共交通の課題は、「湖南市の地域公共交通を取り巻く現況」と「地域公共交通に求められる方向性」とのギャップから整理し、5点を抽出しました。

### <課題の一覧>

- ・地域公共交通による通勤・通学が可能な環境の維持確保
- ・まちづくりと連動した「駅」等を拠点とする市内移動ネットワークの維持確保
- ・コロナ禍等による利用者減少をうけた地域公共交通の利用促進や利用障壁の緩和
- ・同じ都市圏を構成する近隣市町との連携軸の強化
- ・市民や行政、交通事業者、周辺市町等と連携した持続可能な地域公共交通の維持確保

課題	地域公共交通による通勤・通学が可能な環境の維持確保
	<p>湖南市の地域公共交通は、JR 草津線、路線バス、めぐるくんのいずれも通勤・通学で多く利用されている特徴があります。また、その移動先は市内に留まらないことから、バスから JR 草津線や野洲駅に乗り継ぐ移動もみられます。</p> <p>人口の維持にむけては、「湖南市に住みながら通勤や通学できる」ことが、年少人口や生産年齢人口の維持に重要です。そのため、JR 草津線や路線バス・コミュニティバスの維持や利便性向上に取り組むことが求められています。</p>

現況：各種データより	市民等の意見	上位・関連計画での位置付け
<ul style="list-style-type: none"> <li>・湖南市の地域公共交通ネットワークは、鉄道、路線バス、めぐるくん、乗用タクシー等により構成</li> <li>・人口は平成 17(2005)年の約 5.5 万人をピークに減少傾向</li> <li>・人口分布は草津線沿線や野洲川北岸の市街地周辺に集積</li> <li>・市内の従業先は草津線沿線と下田地区で多い</li> <li>・通勤先は市内のほか甲賀市との流入も多い</li> <li>・通学先は市内のほか甲賀市や草津・大津・京都方面への流出も多い</li> <li>・道路交通は東西方向での交通量が多く、一部で慢性的な混雑が発生</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・若い世代の定住・移住促進に重要な事項では「道路や公共交通の整備」が第 2 位</li> <li>・JR 草津線を利用した外出の目的は通勤、通学、業務利用が多い</li> <li>・バスを利用した外出の目的は 64 歳以下で通勤や通学、65 歳以上で買物や通院等が中心</li> <li>・JR 草津線、バスへの重視事項は「運行継続」「運行本数」「運賃」「乗り継ぎ」が多い</li> <li>・JR 草津線の利用は市外からの通学生で多い</li> <li>・めぐるくん利用は石部高校で多い</li> <li>・JR 草津線への不満は「運行本数」が多いほか石部高校では「バスとの乗り継ぎ」も多い</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・JR 草津線の利便性向上</li> <li>・コミュニティバスの利便性向上</li> <li>・人口は、令和 7(2025)年に 54,498 人を維持</li> </ul>

課題	まちづくりと連動した「駅」等を拠点とする市内移動ネットワークの維持確保
<p>市内の土地利用は、草津線沿線や下田、菩提寺地域等に建物用地が集積しており、比較的コンパクトな都市構造となっています。こうした地区には、JR 駅から路線バスやめぐるくんが運行するほか、乗用タクシーが常駐する駅もあり、こうした鉄道に対する二次交通が市内ネットワークを担っています。</p> <p>今後もコンパクトなまちづくりを推進するためには、こうした鉄道駅をはじめとする拠点の活性化と、地域公共交通によるネットワーク化の両輪で施策を進める必要があります。</p>	

現況：各種データより	市民等の意見	上位・関連計画での位置付け
<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 湖南市の地域公共交通ネットワークは、鉄道、路線バス、めぐるくん、乗用タクシー等により構成</li> <li>・ 乗用タクシーは市内に数社が営業所等を配置</li> <li>・ 人口は平成 17(2005)年の約 5.5 万人をピークに減少傾向</li> <li>・ 将来土地利用構想は商業振興ゾーンを草津線沿線や下田地区に設定</li> <li>・ 土地利用現況は建物用地が草津線沿線や下田、菩提寺地区周辺に分布</li> <li>・ 買物先は甲西駅北側や石部駅南東側、下田地区等で多い</li> <li>・ 従業先は草津線沿線と下田地区で多い</li> <li>・ 交通手段分担は、自動車利用が最多。石部駅や甲西駅周辺では鉄道利用が比較的多い</li> <li>・ 観光客は日帰りを中心に増加傾向にあったがコロナ禍で激減</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市政への評価は「公共交通の充実」が満足度、重要度とも最高値</li> <li>・ 公共交通への満足度は 50 歳以上や石部南、菩提寺等で高い傾向</li> <li>・ 若い世代の定住・移住促進に重要な事項では「道路や公共交通の整備」が第 2 位</li> <li>・ JR 草津線利用者の市内移動手段は、徒歩や自転車のほか、めぐるくんも一定割合選択</li> <li>・ 駅別には、石部駅利用者で駅利用頻度が高い傾向</li> <li>・ バスは JR 駅での乗降が多く、鉄道に対する二次交通として機能</li> <li>・ めぐるくんへの不満は「運行本数」が多い</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ コミュニティバスの利便性向上</li> <li>・ 鉄道駅へのアクセス道路整備</li> <li>・ 人口は、令和 7(2025)年に 54,498 人を維持</li> <li>・ コンパクトなまちづくりの推進</li> <li>・ 駅周辺のにぎわい形成</li> <li>・ 地域の観光資源や様々なイベントとの連携</li> </ul>

課題	コロナ禍等による利用者減少をうけた地域公共交通の利用促進や利用障壁の緩和
<p>湖南市の地域公共交通利用者数は、コロナ禍前まで横ばいから微増ないし微減傾向にありました。コロナ禍をうけていずれも利用が大きく減少しています。また、少子高齢化に伴う高齢者数の増加により、自家用車利用が増加し続ける湖南市にあっても、「自家用車以外でも移動できる」選択肢を確保することが重要です。</p> <p>このため、物理面、心理面、費用面等、各面での地域公共交通利用障壁を緩和するとともに、駅待合室やバス停留所の安全・快適性向上など、利用しやすい、利用しなくなる環境を整えてゆくことが必要です。</p>	

現況：各種データより	市民等の意見	上位・関連計画での位置付け
<ul style="list-style-type: none"> <li>・ JR 草津線は市内駅利用者が定期利用者を中心に横ばいから微増傾向にあったところ、コロナ禍等で利用者が減少し減便</li> <li>・ 路線バスは市内で 2 路線があり、湖南野洲線で特に利用者数が多いがコロナ禍で減少</li> <li>・ めぐるくんは市内 JR 駅を拠点に運行。利用者数はコロナ禍を除き横ばい</li> <li>・ 福祉の移動施策としてめぐるくんや乗用タクシー等と連携した制度を設定</li> <li>・ 高齢化率は一貫して増加し、今後も高齢者数の増加が推計</li> <li>・ 交通手段分担は、自動車利用が最多。石部駅や甲西駅周辺では鉄道利用が比較的多い</li> <li>・ 道路交通は東西方向での交通量が多く、一部で慢性的な混雑が発生</li> <li>・ 自動車保有台数は増加傾向で、湖南市人口の 4 人に 3 人が保有</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 駅待合室に求めるのは「鉄道の遅れや待ち時間の案内」「冷暖房」「お手洗い」の順</li> <li>・ 利用者は 5 割以上が自動車運転免許の取得経験なし</li> <li>・ 鉄道・バスの利用頻度は若い世代ほど多い</li> <li>・ 乗用タクシーの利用頻度は高齢者ほど多い</li> <li>・ バス利用理由は「他に手段がない」が最多</li> <li>・ バスへの重視事項は「停留所の安全・快適性」が「駅待合室の安全・快適性」に比して多い</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域公共交通の利用促進</li> <li>・ 自動車に過度に依存しない交通体系の形成</li> <li>・ 鉄道駅のユニバーサルデザイン化整備</li> <li>・ コミュニティバスのノンステップ化</li> <li>・ 地域の観光資源や様々なイベントとの連携</li> <li>・ 市内 3 駅を中心とした観光アクセス整備および観光ルート整備</li> <li>・ 福祉有償運送事業の拡充</li> <li>・ 障がい者の移動にかかる費用負担の支援</li> </ul>

課題	同じ都市圏を構成する近隣市町との連携軸の強化
<p>湖南省では、通勤・通学をはじめとする移動で、市内移動に加え、甲賀市～京都市の間での移動が多く見られます。その移動手段には、自家用車も多く選択され、市内の一部では渋滞が発生している一方で、鉄道利用者のアンケート結果からは、運転免許を持っていても JR 草津線利用を選択する傾向が読み取れます。また路線バスや、めぐるくん一部路線では隣接市町にまたがって運行しているほか、甲賀市からはコミュニティバスの湖南省乗り入れもみられます。</p> <p>今後は、円滑な市町間流動の促進にむけ、自家用車移動から JR 草津線移動への転換促進や、それを支える JR 草津線等の利便性向上が必要です。また、ネットワークの再構築にあたっては、近隣市町とあわせた都市圏としての都市機能の分布を踏まえた検討が必要です。</p>	

現況：各種データより	市民等の意見	上位・関連計画での位置付け
<ul style="list-style-type: none"> <li>・湖南省の地域公共交通ネットワークは、鉄道、路線バス、めぐるくん、乗用タクシー等により構成</li> <li>・高速バスは名古屋～京都間の路線が菩提寺 PA に停車</li> <li>・通勤先は市内のほか甲賀市との流入も多い</li> <li>・通学先は市内のほか甲賀市や草津・大津・京都方面への流出も多い</li> <li>・道路交通は東西方向での交通量が多く、一部で慢性的な混雑が発生</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・市内駅乗降者は、草津～京都間との移動が多い</li> <li>・甲西駅、三雲駅では、市外居住者の利用も多い</li> <li>・JR 草津線利用者は、免許所持者が多く、自家用車等と比較して鉄道移動を選択</li> <li>・JR 草津線を利用した外出の目的は通勤、通学、業務利用が多い</li> <li>・JR 草津線の利用理由は「他に移動手段がない」「目的地への速達性」「移動の安全性」の順</li> <li>・JR 草津線への重視事項は「運行本数」「運行継続」「駅環境」「駅周辺への活気」の順</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・JR 草津線の利便性向上</li> <li>・同一都市圏を形成する市町との広域的な連携による都市機能分担</li> </ul>

課題	市民や行政、交通事業者、周辺市町等と連携した持続可能な地域公共交通の維持確保
<p>湖南省の地域公共交通は、自家用車利用の増加やコロナ禍をうけて収支が厳しい状況にあります。さらにめぐるくんでは、無料乗車券制度により一部の人の財政的負担が軽減され、外出促進につながっている一方で、その減収が市の行財政の負担増加につながっている状況にあります。</p> <p>地域公共交通を持続的に運行するためには、利便性向上等とともに、市民、交通事業者、県、周辺市町等との連携・役割分担により、誰もが当事者となって、地域公共交通を支える体制構築が必要です。</p> <p>さらには、地域としての持続可能性確保のため、環境への配慮や防災対策等も必要とされています。</p>	

現況：各種データより	市民等の意見	上位・関連計画での位置付け
<ul style="list-style-type: none"> <li>・めぐるくん収支推移は 40%超からコロナ禍で 30%台に悪化。行政負担額は増加傾向</li> <li>・自動車保有台数は増加傾向で、湖南省人口の 4 人に 3 人が保有</li> <li>・市財政における歳入の自主財源比率は 5 割程度で、歳出は民生費が増加傾向</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・運賃支払いは回数券の利用が比較的多いなか、無料乗車券の利用もみられる</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・新たな交通システムの導入</li> <li>・自動車に過度に依存しない交通体系の形成</li> <li>・災害時にも適切に機能する公共交通ネットワークの形成</li> <li>・鉄道施設の耐震化や総合的な防災対策（帰宅困難者に対する備蓄等）</li> <li>・地域主体による身近な交通手段確保の取組の支援</li> <li>・市民・事業者等との連携・協働</li> <li>・県・周辺自治体等との連携・協働</li> <li>・環境負荷の少ない設備への更新</li> <li>・自然エネルギー等の導入</li> </ul>

## 5 計画の基本方針と目標

### 5.1 基本理念

計画の基本理念は、次のように定めました。

#### 《計画の基本理念》

**ずっと安心して暮らせるまちへ  
みんな“を”支える地域公共交通をみんな“で”創る**

第二次湖南省総合計画後期基本計画でまちの将来像として定める「ずっとここに暮らしたい！ みんなで創ろう きらめき湖南」の実現にむけ、まちづくりの理念のひとつ「子どもが健やかに育ち、障がい者や老人をはじめ、だれもが安心して暮らせるまちをつくります」を踏まえつつ、地域公共交通を子どもが暮らし未来まで維持・確保するとともに、このまちに暮らしつづけたくなるよう、絶えず改善を図ります。

また、地域公共交通の維持確保改善にあたっては、地域、交通事業者、行政等の関係者みんなで連携・役割分担し、持続可能な体制を構築します。

### 5.2 計画の基本方針

本計画の基本方針は、第二次湖南省総合計画等で設定された湖南省の未来像や都市構造等を踏まえ、次のとおり設定しました。

#### 課題

地域公共交通による通勤・通学が可能な環境の維持確保	まちづくりと連動した「駅」等を拠点とする市内移動ネットワークの維持確保	コロナ禍等による利用者減少をうけた地域公共交通の利用促進や利用障壁の緩和	同じ都市圏を構成する近隣市町との連携軸の強化	市民や行政、交通事業者、周辺市町等と連携した持続可能な地域公共交通の維持確保
---------------------------	-------------------------------------	--------------------------------------	------------------------	--

#### 基本方針

都市圏軸としてのJR草津線の活性化	“だれもが安心して暮らせるまち”を支える地域公共交通のネットワーク構築	まちづくりや他分野との共創による持続的で効果的な地域公共交通の実現	「みんな」で支える共創体制構築
<b>実施施策</b> ・行きたくなる！居たくなる！JR草津線の利便性確保や駅周辺環境の向上	<b>実施施策</b> ・駅に行きやすい！駅から動きやすい！バス、タクシー路線網の再構築 ・自家用車より安全でお得なおでかけを増やしたい！持続可能で利用しやすい運賃体系への再構築による外出促進	<b>実施施策</b> ・次のバスまでゆっくり待とう！主要停留所の待合環境改善 ・“みんな”が移動できるまちに！他分野の移動施策との連携	<b>実施施策</b> ・こどもたちまで残したい！地域公共交通の利用促進や担い手確保 ・みんなで創ろう！地域公共交通の協議の場の継続



### 5.3 地域公共交通の将来ネットワーク



#### (1) ネットワーク図

地域公共交通ネットワークの将来イメージは、次のとおりとします。

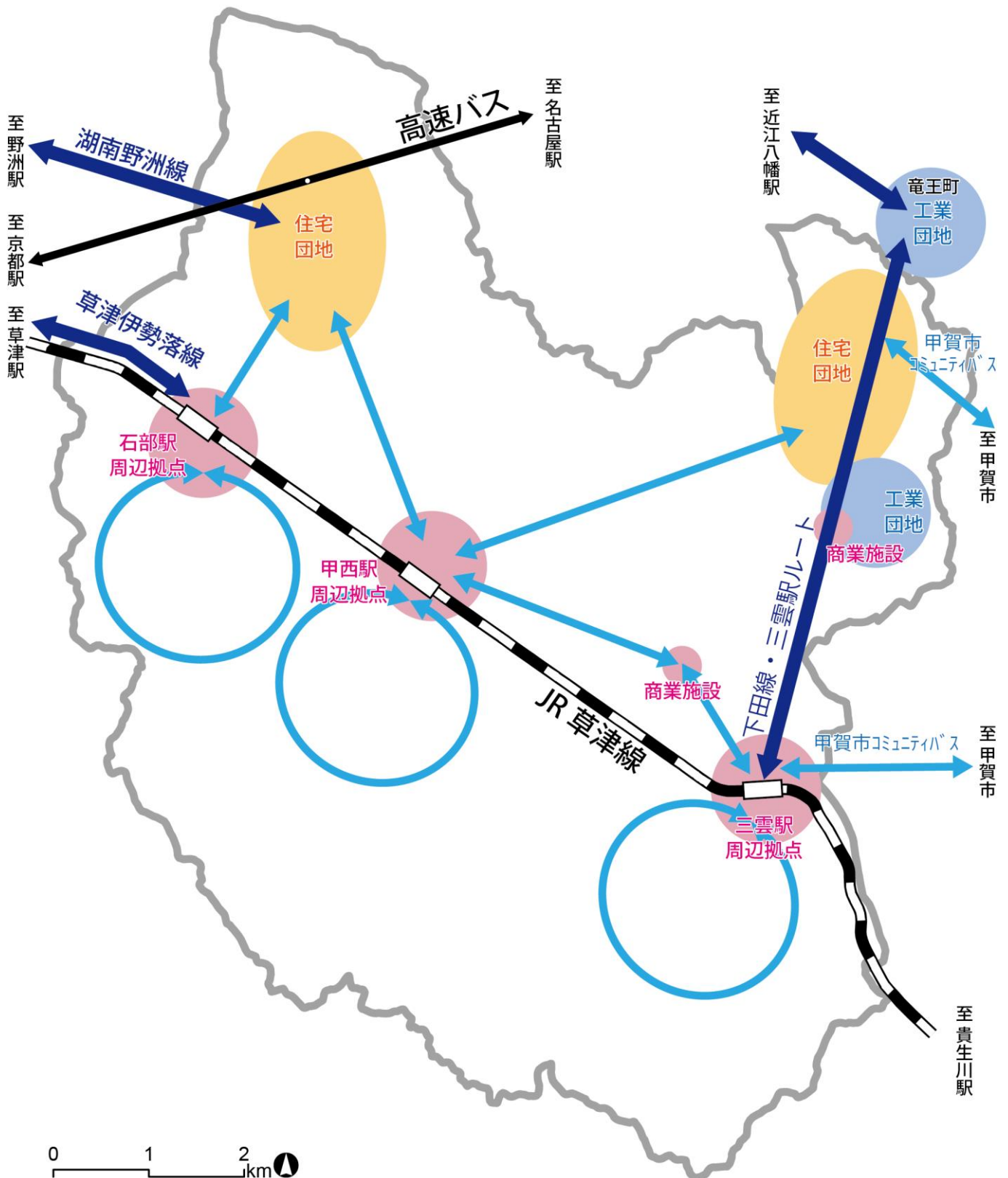


図 将来の地域公共交通ネットワーク

## (2) モード・路線ごとの役割分担

地域公共交通の将来ネットワークは、次の階層構造とします。なお、ネットワークの前提となる都市構造は、湖南省都市計画マスタープランで位置付けられた6つの拠点を本計画でも踏襲します。

表 地域公共交通の階層構造

機能	考え方	モード	該当する路線等
都市圏軸	甲賀市～湖南省～京都市等を連絡する湖南省周辺地域の唯一にして第一の「幹」の交通。 通勤・通学を中心に、東西方向の広域的な大量の移動を担う。	鉄道	・JR草津線
補助都市圏軸	都市圏軸を補助するように広域的な移動を担う「幹」の交通。	高速バス	・名神ハイウェイバス京都線
幹線	駅を拠点に、広域的な移動を支える「太い枝」の交通。 JRからの二次交通としての役割とともに、通勤・通学を中心とした中量の移動を担う。 (「*」を付した路線は 地域間幹線系統確保維持費国庫補助金活用を想定)	路線バス	・滋賀バス 湖南野洲線 草津伊勢落線
		めぐるくん	・下田線・三雲駅ルート*
支線	都市圏軸や幹線に対する二次交通として、様々な生活シーンを支える「細い枝」の交通。 通勤・通学に加え、買物や通院等の中量～少量の移動をきめ細やかに担う。 (幹線系統に接続する一部の系統は 地域内フィーダー系統確保維持費国庫補助金活用を想定)	めぐるくん	・幹線以外の路線
		甲賀市 コミュニ ティバス	・八田線 ・三雲駅・市役所線 ・広野台線 ・コミタク柏木エリア
面的カバー	「幹」「枝」ではカバーできない、時間的・空間的にニーズの小さな移動を支える「葉」の交通。 来街者の業務利用から、高齢者等の生活移動まで、少量の移動をきめ細やかに担う。	乗用タクシー	数社
補完交通	地域公共交通ではないが、連携・役割分担のもとで対象者を限定して移動を補完する交通。	福祉交通	・福祉有償運送 等

表 拠点等の考え方

機能	考え方	該当する路線等
主要拠点	JR草津駅周辺を設定	石部駅、甲西駅、三雲駅周辺
住宅団地	まとまった住宅系市街地を設定	下田、菩提寺周辺
工業団地	大規模な工場等の開発された地域を設定	下田周辺、竜王町
その他	生活における主要な目的地を設定	イオンタウン湖南、平和堂甲西店周辺



5.4 計画の目標



本計画における数値指標と目標値は、次のとおりとします。

表 本計画で定める数値指標と目標値（令和10(2028)年度）の考え方

分類	数値指標	目標値の考え方	計測方法	備考
利用者数	市内3駅の乗車人員計	コロナ禍前までの回復を図る。	県統計年鑑、 JR西日本資料	
				<p>(年度) 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 目標</p>
	平日便数あたり 市内3駅乗車人員	コロナ禍前までの回復を図る。	県統計年鑑、 JR西日本資料	2022年3月の減便を考慮 (平日3往復減)
				<p>(年度) 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 目標</p>
	JR草津線輸送密度 (貴生川～草津)	コロナ禍前までの回復を図る。	データで見る JR西日本	
				<p>(年度) 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 目標</p>
	路線バス利用者数 (2路線計)	コロナ禍前までの回復を図る。	滋賀バス資料	2023年11月の減便を考慮
				<p>(年度) 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 目標</p>
	めぐるくん利用者数 (全路線計)	コロナ禍前までの回復を図る。 (第二次湖南省総合計画後期基本計画との整合を図る)	市資料	第二次湖南省総合計画後期基本計画 R1 313,239人 R7 315,522人
				<p>(年度) 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 目標</p>

表 本計画で定める数値指標と目標値（令和10(2028)年度）の考え方

分類	数値指標	目標値の考え方	計測方法	備考														
収支率	めぐるくん収支率	コロナ禍前までの回復を図る。	市資料															
				<table border="1"> <caption>めぐるくん収支率の推移</caption> <thead> <tr> <th>年度</th> <th>収支率 (%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>2017</td><td>43.7</td></tr> <tr><td>2018</td><td>40.4</td></tr> <tr><td>2019</td><td>40.6</td></tr> <tr><td>2020</td><td>33.2</td></tr> <tr><td>2021</td><td>32.3</td></tr> <tr><td>目標(2028)</td><td>40.6</td></tr> </tbody> </table>	年度	収支率 (%)	2017	43.7	2018	40.4	2019	40.6	2020	33.2	2021	32.3	目標(2028)	40.6
年度	収支率 (%)																	
2017	43.7																	
2018	40.4																	
2019	40.6																	
2020	33.2																	
2021	32.3																	
目標(2028)	40.6																	
行政 負担額	めぐるくんへの 行政負担額	物価高騰や働き方改革等を考慮し、必要額を確実に確保する。	行政資料	経常経費－経常収益														
				<table border="1"> <caption>めぐるくんへの行政負担額の推移</caption> <thead> <tr> <th>年度</th> <th>負担額 (百万円/年)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>2017</td><td>72.1</td></tr> <tr><td>2018</td><td>79.8</td></tr> <tr><td>2019</td><td>77.6</td></tr> <tr><td>2020</td><td>85.3</td></tr> <tr><td>2021</td><td>88.6</td></tr> <tr><td>目標(2028)</td><td>90.0</td></tr> </tbody> </table>	年度	負担額 (百万円/年)	2017	72.1	2018	79.8	2019	77.6	2020	85.3	2021	88.6	目標(2028)	90.0
年度	負担額 (百万円/年)																	
2017	72.1																	
2018	79.8																	
2019	77.6																	
2020	85.3																	
2021	88.6																	
目標(2028)	90.0																	





## 6 目標を達成するための施策メニュー

本計画では、基本理念の達成に向けて課題を解決するために設定した3つの基本方針に基づき、前章で設定した目標の達成に向け、以下の通り施策メニューを定め計画期間内に事業を推進していきます。

表 施策メニュー 一覧

NO	施策メニュー	
基本方針Ⅰ 都市圏軸としてのJR草津線の活性化		
I-1	行きたくなる！居たくなる！	JR草津線の利便性確保や駅周辺環境の向上
基本方針Ⅱ “だれもが安心して暮らせるまち”を支える地域公共交通のネットワーク構築		
Ⅱ-1	駅に行きやすい！駅から動きやすい！	バス、タクシー路線網の再構築
Ⅱ-2	自家用車より安全でお得なおでかけを増やしたい！	持続可能で利用しやすい運賃体系への再構築による外出促進
基本方針Ⅲ まちづくりや他分野との共創による持続的で効果的な地域公共交通の実現		
Ⅲ-1	次のバスまでゆっくり待とう！	主要停留所の待合環境改善
Ⅲ-2	“みんな”が移動できるまちに！	他分野の移動施策との連携
基本方針Ⅳ 「みんな」で支える共創体制構築		
Ⅳ-1	子どもたちまで残したい！	地域公共交通の利用促進や担い手確保
Ⅳ-2	みんなで創ろう！	地域公共交通の協議の場の継続

## 基本方針 I 都市圏軸としての JR 草津線の活性化

## 施策 I-1

行きたくなる！  
居たくなる！

## JR 草津線の利便性確保や 駅周辺環境の向上

JR 草津線は、湖南省内外をつなぐ都市圏軸であり、湖南省にとってなくてはならない存在です。湖南省における地域公共交通維持確保改善の一丁目一番地として、この JR 草津線維持確保改善に取り組みます。また、この推進のため、別施策で位置付ける利用促進にも積極的に取り組みます。

利便性の観点では、利用者アンケートにより、JR 草津線への重視事項として「運行本数」が上位に挙がっていることを踏まえ、令和 2(2020)年以降のコロナ禍による利用者減少や令和 3(2021)年 3 月の減便を考慮しつつ、ダイヤの維持・回復を図ります。

また、鉄道に対する二次交通の視点では、めぐろくんをはじめとする地域公共交通で“駅を起終点とする”ネットワークとして再構築することで、駅に“行ける”環境を整えるとともに、駅舎や待合環境の改善により、各種地域公共交通の結節を図り、駅周辺のまちの活性化をあわせて推進することで、駅周辺を一つの目的地とすることを目指します。

なお、運賃体系再構築にあたっては、利用者にとって重視する事項の第 2 位である「運行の継続」をあわせて実現するため、別施策で位置付ける利用促進や、関係者間の連携等により、持続可能性と利便性の間でのバランスを図ります。

## 実施主体

湖南省	滋賀県	国	JR 西日本	滋賀バス	タクシー事業者	地域・住民	その他
実施			運行	連携	連携	積極利用	

## スケジュール

令和 5 (2023) 年度	令和 6 (2024) 年度	令和 7 (2025) 年度	令和 8 (2026) 年度	令和 9 (2027) 年度	令和 10 (2028) 年度	長期
継続施策実施・改善						

## 取組イメージ

## ■ JR 草津線の利便性向上

[継続] 運行ダイヤの維持・回復

[継続] 草津線と京都駅直通便の維持

## ■ 駅周辺の環境向上

[継続] 駅待合環境の維持・向上（トイレ、待合室 等）

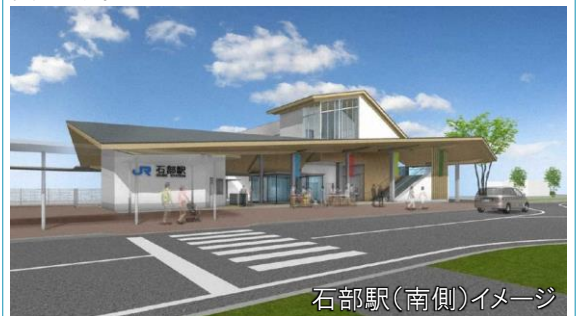
[継続] 駅周辺の活性化（甲西駅周辺の中心市街地活性化、石部駅の駅舎整備 等）

[継続] 駅におけるバス待ち環境の向上（ベンチや上屋、案内板等の整備、待合室整備 等）

[継続] パーソナルな移動手段と鉄道との結節（駅周辺の駐車場・駐輪場整備、送迎車待機スペース確保 等）

## 事例 駅待合環境の維持・向上

湖南省の重要な交通結節点にあたる JR 草津線のうち、三雲駅では橋上駅舎化や駅周辺整備が完了したほか、石部駅では、現在事業中です。今後は、竣工した駅舎の活用や機能維持・向上を図ります。



石部駅(南側)イメージ



三雲駅(南側)

## 施策Ⅱ-1

駅に行きやすい！  
駅から動きやすい！

## バス、タクシー路線網の再構築

湖南省の目指す将来ネットワークは、都市圏軸である JR 草津線を最上位として、バスやタクシーが駅まで/駅からの移動手段を提供するネットワークを目指しています。これにより、乗換えは発生しても、市内外を問わず、行きたい場所へ移動できる環境を整えます。また、この施策は、JR 草津線の維持確保の観点からも重要度が高い内容です。

路線バスは、JR 琵琶湖線と湖南省との移動について、JR 草津線を補助しつつ支えるものと位置づけ、維持確保改善を図ります。

めぐるくんは、これまで市内各所への移動（福祉的要素を含む）のため、市内各地域から JR 草津線 3 駅への路線を設定してきたところですが、しかしながら、輸送を担うバス運転手不足が 2024 年問題（改善基準告示改正）によりさらに困難となることや、現状の利用者の多くが JR 草津線とあわせた通勤・通学利用であることから、令和 6(2024)年度より“各地域と最寄の JR 草津線駅をつなぐ”ことを基本コンセプトとして、利便性を確保しつつ運行の効率化を図る路線へ再構築していきます。これにより、路線の維持確保改善を図ります。

タクシーは、主要駅への常駐等により駅を起点とする移動手段を継続的に確保します。

## 実施主体

湖南省	滋賀県	国	JR 西日本	滋賀バス	タクシー事業者	地域・住民	その他
運行、改善	補助	補助	連携	運行、改善	運行、改善	積極利用	

## スケジュール

令和 5 (2023) 年度	令和 6 (2024) 年度	令和 7 (2025) 年度	令和 8 (2026) 年度	令和 9 (2027) 年度	令和 10 (2028) 年度	長期
継続施策実施・改善						
新規施策検討・協議		新規施策実施・改善				

## 取組イメージ

## ■バス路線網の再編と改善

**[継続]** 利用実態にあわせたバス路線の再編と労働関連法令の遵守

(令和 5 年 4 月のめぐるくん路線再編、今後の JR 草津線ダイヤ改正にあわせたバスダイヤ調整、路線や停留所位置の見直し 等)

**[継続]** タクシーの利用環境維持確保（駅への常駐、駅や主要施設でのタクシー待機スペース確保 等）

**[継続]** 安全・快適な駅前の交通環境整備（石部駅周辺整備の推進、甲西駅・三雲駅周辺の機能維持・向上）

**[継続]** バリアフリーや環境等に配慮したバス・タクシー車両への更新



## ■行政の財政的負担によるバス路線の維持確保

**[継続]** 国庫補助を活用した「幹線」路線の維持確保

(「地域公共交通確保維持改善事業費補助金 地域間幹線系統補助」の活用)

※対象路線 めぐるくん 下田線・三雲駅ルート

**[新規]** 国庫補助を活用した「支線」路線の維持確保

(「地域公共交通確保維持改善事業費補助金 地域内フィーダー系統補助」の活用)

※対象路線 めぐるくん 各路線

**[継続]** 県・湖南省による路線の維持確保や支援（県によるバス運行補助、湖南省によるめぐるくん運行 等）



## 参考 地域公共交通確保維持事業により確保・維持を目指すバス路線

表 「地域公共交通確保維持事業」による維持確保を目指す系統の概要

種別	めぐるくん	
路線	下田線・三雲駅ルート	「幹線」系統に接続する全系統
位置づけ	幹線	支線
	〔[5.3 地域公共交通の将来ネットワーク]のとおり〕	
役割	<p>駅を拠点に、広域的な移動を支える「太い枝」の交通。 JR からの二次交通としての役割とともに、通勤・通学を中心とした中量の移動を担う。</p>	<p>都市圏軸や幹線に対する二次交通として、様々な生活シーンを支える「細い枝」の交通。 通勤・通学に加え、買物や通院等の中量～少量の移動をきめ細やかに担う。</p>
	〔[5.3 地域公共交通の将来ネットワーク]のとおり〕	
地域公共交通確保維持事業の必要性	<p>都市圏軸（JR 草津線）や市外の工業団地と各地域を結び主要な交通手段として複数市町を横断して運行し、通勤・通学を中心とした移動を担っている。 今後も継続した運行が必要な一方で、湖南省、沿線他町、交通事業者の努力のみでは路線維持が難しく、地域公共交通確保維持事業による運行の維持・確保の必要がある。</p>	<p>都市圏軸（JR 草津線）や幹線（路線バス等）に対する支線として運行し、通学や買い物・通院等の日常生活にかかる移動を担っている。 今後も継続した運行が必要な一方で、湖南省、交通事業者の努力のみでは路線維持が難しく、地域公共交通確保維持事業による運行の維持・確保の必要がある。</p>
目標・効果	〔[5.4 計画の目標]のとおり〕	
事業概要		
実施主体	湖南省（運行は滋賀バス株、滋賀タクシー株に委託）	
運行態様	路線定期運行（決まった時刻表とルートに基づき、停留所間を運行）	
事業区分	道路運送法 第 4 条 一般乗合旅客自動車運送事業	
車両	大型バス、中型バス、乗用タクシー車両	
運賃	250 円（均一）	
補助事業	国庫（地域間幹線系統） 滋賀県	国庫（地域内フィーダー系統） 滋賀県

表 「地域公共交通確保維持事業」による維持確保を目指す系統の概要

名称	経路			運行日	便数 (平日)	運行時間帯 (平日)	
	起点	経由	終点			始発時刻	終着時刻
幹線							
下田線・三雲駅ルート	三雲駅	竜王ダイハツ(竜王町), にごり池	三雲駅	毎日	14 便	7:09	20:48
支線							
下田線・三雲駅ルート	下田	にごり池	三雲駅	平日	2 便	6:40	21:09
下田線・甲西駅ルート	甲西駅北口	にごり池, 下田, 松風苑	甲西駅北口	毎日	12 便	6:33	18:54
ひばりヶ丘線	三雲駅	ひばりヶ丘, にごり池	三雲駅	毎日	7 便	7:27	17:23
	ひばりヶ丘	にごり池		平日	1 便	6:35	6:52
妙感寺ルート	三雲駅	妙感寺, 吉永	三雲駅	平日	4 便	7:20	15:08
		妙感寺		毎日	4 便	9:55	18:10
三雲線・東庁舎ルート	三雲駅	イオンタウン湖南	市役所東庁舎	平日	5 便	9:35	15:30
		-	イオンタウン湖南	休日	2 便	11:55	13:30

施策Ⅱ-2

自家用車より安全でお得なおでかけを増やしたい！

持続可能で利用しやすい運賃体系への再構築による外出促進

地域公共交通は、その維持存続自体が目的ではなく、人々へ移動手段を提供することで、だれもが安心して暮らせるまちを形成する装置として機能することが重要です。その結果として、人々のおでかけを活発にし、人の笑顔であふれるまちなかの形成につなげていきます。

地域公共交通利用者の声からは、今後の鉄道やバスで重視することとして、「運行の継続」に次いで「運賃の安さ」が上がっており、その重要度が認識されているところです。湖南省では、地域公共交通の階層構造において“支線”の位置づけになるめぐるくんを中心とした運賃施策により、外出を促進するとともに、自宅から都市圏軸（JR 草津線）や幹線（路線バス等）への移動を活発化します。

なお、運賃体系再構築にあたっては、利用者にとって重視する事項の第1位である「運行の継続」をあわせて実現するため、過度に割引くのではなく、一部の人のみへ偏った支援とならないよう配慮しつつ、適切な利用者負担を求めていくことで、サービス提供者、利用者双方が地域公共交通を支えることとします。

実施主体

湖南省	滋賀県	国	JR 西日本	滋賀バス	タクシー事業者	地域・住民	その他
実施			連携	実施	連携	積極 外出	

スケジュール

令和5 (2023)年度	令和6 (2024)年度	令和7 (2025)年度	令和8 (2026)年度	令和9 (2027)年度	令和10 (2028)年度	長期
継続施策実施・改善						
新規施策検討・協議		新規施策実施・改善				

取組イメージ

■めぐるくんの運賃体系再構築

**[継続]** 無料乗車制度の実施（高齢者向けの継続・改善、対象者の検討）

**[新規]** めぐるくんによる移動回数を増やす仕掛けづくり（「乗継割引券」から「1日乗車券」への移行、沿線施設と連携した割引や特典付加 等）

■複数種類の地域公共交通を横断する運賃体系検討

**[新規]** めぐるくんから鉄道や路線バスを乗り継ぐ際の乗継割引検討（鉄道・路線バス定期利用者のめぐるくん運賃減免、めぐるくん×甲賀市コミュニティバス共通1日乗車券 等）

イメージ めぐるくんによる移動回数を増やす仕掛けづくり

湖南省では、現在コミュニティバスどうしでの「乗継割引券」を発行しています。今後は、「1日乗車券」に切り替えることで、乗継にかかる運賃抵抗軽減の継続とともに、バスによる移動回数の増加を目指します。



1日乗車券のイメージ

## 施策Ⅲ-1

次のバスまで  
ゆっくり待とう！

## 主要停留所の待合環境改善

地域公共交通は、「鉄道とバス・タクシー」「バスどうし」等の乗継ぎによる移動が必要となる場合があります。特に湖南省市では、めぐりん再編により、駅での乗継ぎが多くなることが想定されます。待ち時間が削減できるバス運行時刻の設定はもちろん重要ですが、例えばバスと鉄道との乗継ぎでは、鉄道が上下方向へそれぞれ別時刻に出発すること等を踏まえると、全路線・全便で待ち時間を数分程度にすることは物理的に不可能となります。

このように、発生せざるを得ない“待ち時間”をより安全・快適に過ごす環境づくりにより、“待つ”ことの負担軽減を図ります。

特に JR 草津線の駅では、鉄道・バス利用者とも多いことや、鉄道やバス・タクシー、あるいはバスどうしの乗継ぎが多く発生することから、優先的な整備や機能改善を目指します。

## 実施主体

湖南省市	滋賀県	国	JR 西日本	滋賀バス	タクシー事業者	地域・住民	その他
実施			連携	実施	連携	積極外出	自治会等による待合環境確保・改善

## スケジュール

令和 5 (2023) 年度	令和 6 (2024) 年度	令和 7 (2025) 年度	令和 8 (2026) 年度	令和 9 (2027) 年度	令和 10 (2028) 年度	長期
継続施策実施・改善						
新規施策検討・協議		新規施策実施・改善				

## 取組イメージ

## ■ JR 草津線駅での待合環境確保・改善（トイレ、待合室 等）

【継続】 石部駅（新駅舎）、三雲駅（新駅舎）での待合環境維持・改善

【新規】 甲西駅への待合環境確保検討

## ■ 主要停留所での待合環境確保・改善

【継続】 行政や運行事業者による待合環境確保（上屋、ベンチ整備 等）

【継続】 沿線施設等による待合環境確保（上屋やベンチの整備、施設内でのバス待ち旅客滞留 等）

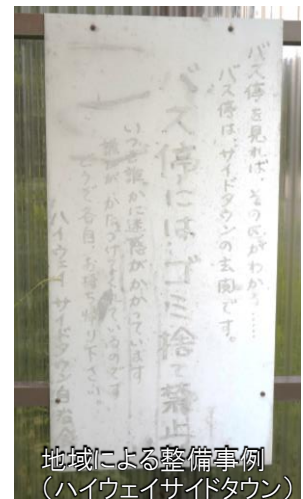
【継続】 地域による待合環境確保（停留所清掃、待合場所の提供 等）

## 事例 主要停留所での待合環境確保・改善

市内では、交通事業者に加え、行政や施設、地域等により、停留所の整備や清掃等が取り組まれています。こうした取組みの拡大を図ります。



行政による整備事例（市役所東庁舎）



地域による整備事例（ハイウェイサイドタウン）



施策Ⅲ-2

“みんな”が  
移動できるまちに！

他分野の移動施策との連携

「移動」の視点では、地域公共交通という“手段”だけで改善していくことは難しく、移動目的とあわせてマネジメントしていくことが求められます。

「福祉」の視点では、駅や停留所まで歩くことができない障がい者等に対し、乗用タクシーと連携した施策を実施しているほか、福祉有償運送等の移動手段を提供しています。これらの施策継続はもちろんのこと、高齢者等に対してもバス等を利用した外出を支援することで、外出促進や歩行増加による健康増進を図ります。

「教育」の視点では、駅から離れて立地する石部高校への移動手段をバスにより確実に確保するほか、小中学校の児童・生徒輸送にも、路線バス・めぐるくんを活用し、地域公共交通とスクールバスとの二重投資を可能な限り低減します。

このほか、路線バス・めぐるくん沿線には、工業団地等の事業所が分布し、一部では独自に送迎バスを運行していることを踏まえ、路線バス・めぐるくんの活用を案内するとともに、必要に応じてダイヤや停留所の調整・協議等を図ります。

実施主体

湖南市	滋賀県	国	JR 西日本	滋賀バス	タクシー事業者	地域・住民	その他
実施			連携	実施	連携	積極 外出	自治会等による待合環境確保・改善

スケジュール

令和5 (2023)年度	令和6 (2024)年度	令和7 (2025)年度	令和8 (2026)年度	令和9 (2027)年度	令和10 (2028)年度	長期
継続施策実施・改善						

取組イメージ

■他分野の移動施策との連携

【継続】 「福祉」分野との連携（福祉にかかる移動支援実施、高齢者へのバス乗車券交付等による外出促進 等）

【継続】 「教育」分野との連携（高校や小中学校へのめぐるくんによる通学手段確保、通学定期の設定 等）

■民間の送迎輸送との連携

【継続】 送迎バスの地域公共交通との統合、連携

（沿線事業所へのバスによる通勤の案内・協議、ダイヤや停留所位置の調整・協議 等）



送迎バスで混雑する朝の三雲駅

## 基本方針 IV 「みんな」で支える共創体制構築

## 施策IV-1

こどもたちまで  
残したい！

## 地域公共交通の利用促進や担い手確保

地域公共交通は、自家用車以外でも移動できる環境の維持確保になくてはならないものです。一方で、人口減少や少子高齢化、コロナ禍等により、利用者数が減少し、その経営は厳しい環境下におかれています。

このため、前述の各種施策により、地域公共交通の維持確保改善を図ると同時に、住民等への利用促進を推進します。

また、多様な情報提供を通して、情報不足からくる利用障壁の緩和を図ります。

## 実施主体

湖南省	滋賀県	国	JR 西日本	滋賀バス	タクシー事業者	地域・住民	その他
実施	連携		実施	実施	実施	積極利用	

## スケジュール

令和5 (2023)年度	令和6 (2024)年度	令和7 (2025)年度	令和8 (2026)年度	令和9 (2027)年度	令和10 (2028)年度	長期
継続施策実施・改善						→

## 取組イメージ

## ■地域公共交通利用機会の創出

[継続] 地域公共交通の運賃施策との連携（自動車運転免許返納者へのめぐるくん乗車券交付 等）

[継続] 未来の地域公共交通利用者の養成（バス・鉄道乗り方教室[県事業] 等）

## ■地域公共交通の情報発信

[継続] 湖南省公共交通時刻表の発行（めぐるくん・JR 草津線を扱った時刻表の発行継続、時刻表への路線バスや乗用タクシーの情報追加 等）

[継続] 多様な手段による情報発信（湖南省広報紙の活用、交通事業者 HP への掲載・改善 等）

[継続] Google マップをはじめとする経路検索へのバスの対応（GTFS-JP の整備・更新 等）

## ■地域公共交通の担い手確保

[継続] 各交通事業者による採用活動の継続（ハローワーク等の活用、バス協会 等）

[継続] 多様な手段による担い手募集の情報発信（交通事業者 HP への掲載・改善、湖南省広報紙の活用 等）

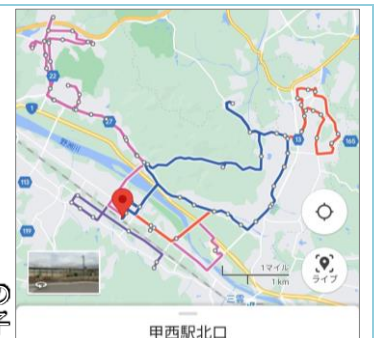
[継続] 未来の担い手の養成（中学生チャレンジウィークでの交通事業者での受け入れ 等）

## 事例 Google マップをはじめとする経路検索へのバスの対応

湖南省では、市内を運行するめぐるくん、滋賀バス双方について、Google マップ等での検索に対応しています。これにより、時刻表等を調べなくても「出発地」と「目的地」を入力するだけで鉄道やバスを利用した地域公共交通での移動方法を知ることができます。

この対応のためには、「GTFS-JP(標準的なバス情報フォーマット)」をダイヤ改正等にあわせて更新していく必要があります。湖南省では、この対応を継続的に実施します。

甲西駅北口を発着する「めぐるくん」の経路を表示した様子





## 施策IV-2

みんなで創ろう！

## 地域公共交通の協議の場の継続

地域公共交通は、その重要性の一方で、交通事業者のみでの維持確保が難しい状況におかれています。そのため、国の法律でも、「地域、交通事業者、行政等の連携・役割分担」が求められているところです。

湖南省でも、この連携・役割分担を推進し、地域公共交通を“みんなで創る”ため、各種調整・協議を継続的に実施します。また、協議・調整にあたっては、公共交通会議を通して湖南省内の各関係者と連携を図るとともに、周辺市町とも継続的な連携に取り組みます。

## 実施主体

湖南省	滋賀県	国	JR 西日本	滋賀バス	タクシー事業者	地域・住民	その他
参画	支援	支援	参画	参画	参画	参画	周辺市町との連携

## スケジュール

令和5 (2023)年度	令和6 (2024)年度	令和7 (2025)年度	令和8 (2026)年度	令和9 (2027)年度	令和10 (2028)年度	長期
継続施策実施・改善						

## 取組イメージ

## ■関係機関の協議・調整の場の確保

[継続] 湖南省地域公共交通会議の継続開催

[継続] 滋賀県草津線複線化促進期成同盟会の継続開催

[継続] 周辺市町との協議・調整の随時実施



## 7 計画の推進に向けた取り組み

### 7.1 進捗管理の考え方

湖南省地域公共交通計画で策定した交通まちづくりの実現には、計画期間において、着実な取り組みと、継続的な評価・見直しが必要です。そのため、施策の達成状況を、定期的に調査・分析及び評価する仕組みづくりが重要です。本計画では、PDCA サイクルに基づく計画の進捗管理を実施するとともに、上位・関連計画の策定・改定や、社会情勢等の変化等と本計画との整合性を踏まえながら、適宜見直しに取り組みます。

### 7.2 計画の推進体制

本計画の推進にむけては、本計画策定後も継続して「湖南省地域公共交通会議」を開催します。この会議では、計画の評価、検証を行うとともに、地域、交通事業者、行政等の関係者間での意見交換を行い、必要に応じて計画を見直します。

なお、バリアフリーにかかる事項は、関係団体間で意見交換を行うなど、利用者の利便性・快適性を確保するよう関係者間での協力により推進します。



# 参考資料

## 参考 1 協議の過程

表 協議過程

日時	回数等	内容
令和 4(2022)年 11月 29日(火)	湖南省 地域公共 交通会議	1. あいさつ 2. 湖南省地域公共交通会議設置要綱の改正について 3. 会長の選出について 4. 湖南省地域公共交通会議自動車部会について 5. 議事 (1)湖南省地域公共交通計画の策定について (2)湖南省地域公共交通計画策定スケジュール(案)について 6. その他 7. 閉会あいさつ
令和 5(2023)年 3月 28日(火)	湖南省 地域公共 交通会議  自動車部会	1. あいさつ 2. 議事 (1)湖南省地域公共交通計画の策定について (2)湖南省予約制小型乗合自動車実証運行事業について 3. その他 4. 閉会あいさつ
令和 5(2023)年 6月 8日(木)	湖南省 地域公共 交通会議	1. あいさつ 2. 議事 (1)報告事項 報告第1号 委員及び自動車部会委員の選出について 報告第2号 湖南省地域公共交通会議財務規程の制定について (2)協議事項 第1号議案 令和5年度事業計画(案)について 第2号議案 湖南省地域公共交通会議収支予算(案)について 第3号議案 湖南省予約制小型乗合自動車実証運行事業について 3. その他 4. 閉会あいさつ
令和 5(2023)年 10月 20日(金)	湖南省 地域公共 交通会議  自動車部会	1. あいさつ 2. 議事 (1)報告事項 報告第1号 地域公共交通会議委員の変更について (2)協議事項 第1号議案 令和6年4月1日コミュニティバス路線・時刻表 第2号議案 改正(案)について 第3号議案 乗継乗車券の廃止、 第4号議案 コミュニティバス1日フリー乗車券の導入について 中学生以下の運賃無料化について コミュニティバス全便運休の期間延長について 3. その他 4. 閉会あいさつ
令和 5(2023)年 11月 20日(月)	湖南省 地域公共 交通会議	1. あいさつ 2. 議事 (1)報告事項 報告第1号 地域公共交通会議委員の変更について 報告第2号 運賃等協議会委員の選出について (2)協議事項 第1号議案 令和6年度コミュニティバス路線・時刻について 第2号議案 湖南省地域公共交通計画について 3. その他 4. 閉会あいさつ
令和 6(2024)年 1月 15日～ 2月 16日	パブリック コメント	パブリックコメントを実施
令和 6(2024)年 3月 25日(月)	湖南省 地域公共 交通会議	1. あいさつ 2. 議事 (1)協議事項 第1号議案 「湖南省地域公共交通計画」の策定について 3. その他 4. 閉会あいさつ

## 参考2 湖南省地域公共交通会議 委員名簿



表 委員名簿

番号	区分	分野	機関および団体名	職名	氏名	部会	運賃協議会	役職
1	1	所管運輸行政	国土交通省近畿運輸局滋賀運輸支局	首席運輸企画専門官	田中 郁代	○	○	
2	2	バス協会	一般社団法人滋賀県バス協会	専務理事	野村 義明	○		
3	3	タクシー協会	一般社団法人滋賀県タクシー協会	専務理事	松尾 武文	○		
4	4	広域交通行政	滋賀県土木交通部交通戦略課	参事	福島 森	○		
5	4	所管警察(交通)	滋賀県甲賀警察署交通課	課長	富居 敬介	○		
6	5	公共交通事業者	西日本旅客鉄道株式会社京滋支社	副支社長	野口 明	○		
7	5	公共交通事業者	滋賀バス株式会社	代表取締役	隠岐 公史	○	○	
8	5	公共交通事業者	滋賀タクシー株式会社	業務課長	山本 義行	○	○	
9	5	公共交通事業者	株式会社ビジネスサービス滋賀	営業本部長	大伴 裕二	○		
10	5	道路管理者	滋賀県甲賀土木事務所	所長	福田 義弘	○		
11	5	運送関連団体	私鉄滋賀県協議会	幹事	糸 隆太郎	○		
12	6	市民又は利用者代表	湖南省地域代表者会	会長	山中 邦夫		○	監査
13	6	市民又は利用者代表	湖南省障がい児者団体連絡協議会		園田 哲生			
14	6	市民又は利用者代表	湖南省老人クラブ連合会	副会長	中村 善太郎			
15	7	学識経験者	龍谷大学	文学部 教授	井上 学	○		会長
16	7	学識経験者	大谷大学	社会学部 講師	野村 実	○		部会長
17	8	湖南省副市長	湖南省	副市長	橋本 弘三			副会長
18	9	湖南省職員	湖南省都市建設部	部長	奥村 裕	○	○	
19	9	湖南省職員	湖南省都市建設部土木建設課	課長補佐	中井 敦美	○		
20	9	湖南省職員	湖南省健康福祉部	部長	奥村 良道	○	○	
21	9	湖南省職員	湖南省子ども未来応援部	部長	中村 聡子	○	○	
22	9	湖南省職員	湖南省環境経済部	部長	東峰 一馬	○	○	
23	9	湖南省職員	湖南省教育委員会事務局教育部	部長	今井 操	○	○	
24	10	関係諸団体	湖南省商工会	会長	上西 保			監査
25	10	関係諸団体	湖南省工業会	会長	小森 茂樹			
26	10	関係諸団体	一般社団法人湖南省観光協会	会長	中澤 実仟盛			
27	10	関係諸団体	社会福祉法人湖南省社会福祉協議会		立入 直樹			
28	10	関係諸団体	公益社団法人湖南工業団地協会	副会長	西川 忠喜			





## 湖南省地域公共交通会議設置要綱

令和 4 年 9 月 1 日 告示第 85 号

湖南省地域公共交通会議設置要綱(平成 16 年湖南省告示第 18 号)の全部を改正する。

(設置)

第 1 条 地域公共交通の活性化及び再生に関する法律(平成 19 年法律第 59 号。以下「法」という。)及び道路運送法(昭和 26 年法律第 183 号)の規定に基づき、地域の需要に応じた住民の生活に必要なバス等の旅客輸送の確保その他旅客の利便性の増進を図り、地域の実情に即した輸送サービスの実現に必要な事項を協議及び調整するため、湖南省地域公共交通会議(以下「交通会議」という。)を設置する。

(協議事項)

第 2 条 交通会議は、次に掲げる事項について協議、検討及び調整を行う。

- (1) 市民の生活交通確保に関する枠組みづくりその他生活交通のあり方全般に関すること。
- (2) 具体的な路線に係る生活交通確保に関する計画策定及び決定に関すること。
- (3) 法第 5 条第 1 項に規定する地域公共交通計画(以下「交通計画」という。)の策定及び変更に関すること。
- (4) 交通計画の実施に係る連絡調整に関すること。
- (5) その他公共交通に関し必要な事項に関すること。

(構成)

第 3 条 交通会議は、次の各号に掲げる委員により構成し、会議を開催する。

- (1) 国土交通省近畿運輸局滋賀運輸支局の職員
- (2) 一般社団法人滋賀県バス協会の職員
- (3) 一般社団法人滋賀県タクシー協会の職員
- (4) 関係行政機関の職員
- (5) 関係する公共交通事業者、団体、道路管理者その他交通計画に定めようとする事業を実施すると見込まれる者が指名する者
- (6) 市民又は市内公共交通の利用者
- (7) 学識経験者
- (8) 副市長
- (9) 市職員
- (10) 関係諸団体の代表者
- (11) 前各号に掲げる者のほか、市長が必要と認める者

(任期)

第 4 条 委員の任期は、委嘱又は任命の日から当該日の属する年度の翌年度の末日までとし、再任は妨げない。ただし、委員が欠けた場合における補欠の委員の任期は、前任者の残任期間とする。

(会長及び副会長)

第 5 条 交通会議に会長及び副会長を置く。

- 2 会長は、学識経験者をもって充てる。
- 3 会長は、交通会議を代表し、会務を統括する。
- 4 副会長は、委員の中から会長が指名する。
- 5 副会長は、会長を補佐し、会長に事故があるときは、会長の職務を代理する。
- 6 委員は、構成団体の職員等のうち、会議開催に当たり当該団体の長が指名した職員をもって充てる。

(会議)

第 6 条 交通会議の会議(以下「会議」という。)は、会長が招集し、その議長となる。なお、会長に事故その他の理由により支障があるときは、会長が指名する者が議長となる。

- 2 会議は、委員の過半数が出席しなければ、開くことができない。
- 3 会議の議事は、出席委員の過半数で決し、可否同数のときは、議長の決するところによる。ただし、事業実施に係る事項については、事業の実施主体として定められた者の同意を得るものとする。
- 4 会長は、会議への代理出席を認めることができる。ただし、学識経験者として委嘱された委員の代理出席については、この限りでない。
- 5 会議は、原則として公開とする。ただし、会議を公開することにより公正かつ円滑な議事運営に支障が生じると認められる議事については、非公開で行うものとする。
- 6 会長は、必要があると認めるときは、委員以外の者に対して、資料を提出させ、又は会議への出席を求めることができる。
- 7 会長は、交通会議の議事に支障があると認められるときは、委員を退席させることができる。
- 8 前各項に定めるもののほか、会議の運営に関し必要な事項は、会長が別に定める。

## (自動車部会)

第7条 第2条各号に掲げる事項について交通会議の業務を円滑に行うため、交通会議に自動車部会(以下「部会」という。)を置く。

- 2 部会は、部会長及び部会委員をもって組織する。
- 3 部会長は、交通会議会長が指名する。
- 4 部会長は、部会を代表し、その会務を統括する。
- 5 部会委員は、次に掲げる者のうちから交通会議会長が指名する。
  - (1) 国及び県における公共交通に関係する行政機関の職員
  - (2) 地域における公共交通に関係する行政機関の職員
  - (3) 関係バス事業者
  - (4) 一般旅客自動車運送事業者の事業用自動車の運転者が組織する団体が指名する者
  - (5) 公共交通に関係する部署の市の職員
  - (6) 前各号に掲げる者のほか、部会の運営上必要と認められる者

## (所掌事務)

第8条 部会の所掌事務は、次に掲げるとおりとする。

- (1) 交通会議に付すべき事項に関すること。
- (2) 交通会議で議決した事項の執行に関すること。
- (3) 具体的な路線に係る乗合旅客運送の態様に関すること。
- (4) 前各号に掲げるもののほか、交通会議の運営及び生活交通について必要な事項に関すること。

## (協議結果)

第9条 部会において協議が整った場合は、交通会議において協議が整ったものとみなす。

## (運賃等協議会)

第10条 道路運送法の規定に基づき、交通会議に運賃等協議会(以下「協議会」という。)を置く。

- 2 協議会は、路線定期運行に係る運賃等について協議を行う。ただし、複数事業者の運賃等を協議するときは、1事業者ごとに協議を行うものとする。
- 3 協議会は、次に掲げる者を構成員とする。
  - (1) 国土交通省近畿運輸局滋賀運輸支局の職員
  - (2) 関係バス事業者
  - (3) 市民意見を代表する者として市長が認める者
  - (4) 協議を行う路線に係る市町職員
- 4 協議会において運賃等の協議をするときは、あらかじめ、公聴会の開催その他の住民、利用者その他利害関係者の意見を反映させるために必要な措置を講じなければならない。

## (事務局)

第11条 交通会議の業務を処理するため、交通会議に事務局を置く。

- 2 事務局は、交通体系及び施策の総合調整に関する事務を所管する課に置く。
- 3 事務局に事務局長及び事務局員を置き、会長が定めた者をもって充てる。
- 4 事務局に関し必要な事項は、会長が別に定める。

## (事業年度)

第12条 交通会議の事業年度は、毎年4月1日に始まり、翌年3月31日に終わる。

## (監査)

第13条 交通会議に監査委員を2人置く。

- 2 監査委員は、委員の中から会長が指名する。
- 3 会長は、毎事業年度終了後、必要な書類を監査委員に提出し、その監査を受けなければならない。
- 4 監査委員は、監査の結果を会長に報告しなければならない。

## (交通会議が解散した場合の措置)

第14条 交通会議が解散した場合には、その収支は、解散の日をもって打ち切り、会長であった者がこれを決算する。

## (県協議会への報告)

第15条 交通会議において協議した結果は、滋賀県地方バス対策地域連絡協議会へ報告する。

## (その他)

第16条 この告示に定めるもののほか、交通会議の運営に関し必要な事項は、会長が別に定める。

## 附則

この告示は、告示の日から施行する。

附則(令和5年告示第87—6号)

この告示は、令和5年10月1日から施行する。





## 湖南省地域公共交通計画

発行年月	令和6（2024）年3月
編集・発行	湖南省地域公共交通会議
事務局	湖南省都市建設部 都市政策課 公共交通係 〒520-3288 滋賀県湖南省中央一丁目1番地