

令和2年第1回湖南省臨時教育委員会 会議録

1. 開催日時 令和2年2月27日(木) 午後5時30分から

2. 開催場所 湖南省役所西庁舎2階 教育委員会室

3. 会議に出席した委員 谷 口 茂 雄
岩 城 見 一
伊 藤 真 昭
古 川 美智子

4. 会議に欠席した委員 森 本 ゆかり

5. 会議に出席した事務局職員 9名

6. 会議を傍聴した人 なし

7. 会議案件

日程第1 議案第10号

新型コロナウイルス感染症対策について

日程第2 協議事項

(1) その他

臨時教育委員会ということで、議案は「新型コロナウイルスの感染症対策について」でございます。

まず、これまでの流れを簡単に説明いたします。資料1ページ、2月19日付の文書です。同日に湖南省において、第1回新型コロナウイルス感染症対策本部が開催されています。私はこの会議に出席し、遅れて教頭会に出席しました。その当時の現状を伝え、学校で予防に努めること、また心配な症状がある場合の行動を指示する内容で、教育委員会からひな型を提示し各学校から家庭に渡っています。

続いて2ページ、2月25日には臨時校長会を開催しています。政府において専門家会議が開催され、「ここ1～2週間の行動が非常に大事になる」という方針を受け、お知らせ文書を出しています。病院へ行き風邪だと診断されなくても、症状が自覚される場合積極的に休養すること、また2日以上欠席が続いた場合は出席停止とすること、を示した文書になります。3ページが、出席停止とする書類です。インフルエンザと同様のものです。

4ページ以降が本日協議いただきたい内容です。これまでは、新型コロナウイルスに感染しないよう、予防しましょうという内容でした。もし感染者が出た場合、出てから協議しては遅いので、休校基準を協議したいと考えています。4ページが原案となります。参考として、5・6ページに本日の新聞記事を付けております。各教育委員会によって判断がばらばらな状況です。北海道では、私立を含めた全ての小中学校を、27日から1週間一斉に臨時休校することを道教育委員会で決定されています。有識者の見解として、「新型コロナウイルスは未知の部分が多く、検査に時間がかかる。診断を待ってから対応していたのでは間に合わないかもしれない。北海道のように踏み込んだ対応をとらざる得ない地域が出てくるのでは」という指摘がされています。金沢市では、感染が判明した生徒が通う学校のみを3月5日まで休校にされました。三重県教育委員会は、児童生徒・教職員に感染が確認された場合、学校の状況により数日～2週間原則休校とすることを発表されています。名古屋市教育委員会は、教員・生徒が感染した場合2週間臨時休校とする対策指針を発表されています。大阪府は、感染者が確認された学校は2週間休校とし、複数校で感染者が出た場合は、府内全ての府立学校を2週間休校にする方針が示されています。寝屋川市教育委員会は、感染が確認された学校・園は2週間の休校、その他の学校・園は1週間の休校と発表されています。東京都は、感染が確認された学校のみ2週間休校としています。京都府教育委員会・京都市教育委員会・和歌山県教育委員会・神戸市教育委員会・滋賀県教育委員会・大津市教育委員会等はまだ対応を決められていません。湖南省の原案は、岐阜市教育委員会をモデルに作成しました。児童生徒・教職員の感染者が小中学校1校から出た場合、その中学校区を休校とし、複数の中学校区にまたがり感染者が出た場合、市内全域で休校とする、とい

う案でございます。

続いての資料は、これまで湖南省市において感染症対策本部会議等で議論し確認した内容になります。2月26日付で、勤務体制について仕事に影響のない形で時差出勤の取組を行う旨、また全職員に対してマスクの配布を行う旨の通知が出されています。同日に湖南省市主催事業・イベントの対応方針も決定されました。「1参加者が特定できるもの、2感染拡大防止の対策ができるもの、3感染による重症化リスクが高い方や妊婦等の参加が見込まれないもの」の3点全てを満たす事業・イベントを除き中止または延期する、という基本方針です。そのため、岩根小学校コミュニティ・スクール活動報告会も延期という案内が届いています。市として統一された「各段階における対応基準」は資料のとおりです。事業・イベント、職員の対応、幼保教育・小中学校の卒業式等において、現段階と県内発生時1名・複数名の場合、どのように扱うか示しております。卒業式については「別途指示」としており、明日の臨時校長会でも協議していきたいと考えているところです。

それでは、協議いただきたい4ページの資料に戻ります。これまでの文書は、教育長・各校長の連名で出しておりますが、4ページの文書は教育委員会で決定したものですので、教育長名のみで出そうと考えています。表題は、「新型コロナウイルス感染症に係る『湖南省市立小中学校 感染予防・拡大防止策』について2」としており、この表題が保護者に対して伝わりやすいのかもご意見をいただきたいです。本文をそのまま読ませていただきます。

「平素は本市の教育活動にご理解、ご協力を賜り誠にありがとうございます。『新型コロナウイルス感染症対策の基本方針』に基づき、市内小中学校で感染者が出た場合、下記のとおりすることをこの度教育委員会として決定しましたので、あらかじめお知らせいたします。なお、新型コロナウイルス感染症につきましては、現時点では県内に発症者はいません。市内小中学校では、休校等にならぬよう感染防止のために、換気・手洗い・うがいの徹底に努めています。ご家庭でも、子どもたちが睡眠時間や食事をしっかりととり、免疫力を向上できるよう努めてください。また、風邪症状が見られる場合には、しっかりと休養（欠席扱いはしておりません）させてくださるよう、よろしく願います。」また記として、「市内小中学校で学校教育法第20条により休校（2週間）とする基準は、ある1校において児童生徒または教職員に感染者が出た場合、該当する中学校区の小中学校は休校。2中学校区において児童生徒または教職員に感染者が出た場合、市内全小中学校は休校。」お願いとしまして、「学童保育所を利用されているご家庭で、高齢者と同居されている場合、休校時に通所させることはご遠慮ください。子どもが高齢者の感染媒体となることを避けるためですので、ご理解ご協力をお願いします。」といった内容です。内容・文言の使い方などお気づきの点があればご意見をいただきたいです。

また市長にも相談し、休校基準については了解をいただいています。ただ、「感染媒体」という言葉がきついのではないかとということで、「子どもが高齢者への感染の媒介者となることを避けるため」と書く方が良いのではと意見をもらっています。

この文書は小中学校の保護者へ渡すもので、その際幼稚園・保育園・こども園がどうなるのか疑問を持たれることが予想されます。これについては、学校教育課長と幼児施設課長とで調整が必要かと思います。

説明は以上です。質問・ご意見等をお願いします。

委員 休校になった際、学童は開いているということでしょうか。

教育長 そのような想定をしています。学童も休みにしている自治体もありますが、学童の判断になるかと考えています。

委員 感染拡大を防ぐための休校なのに学童には行くというのは、少しちぐはぐな感じがします。

教育長 なるほど。休校になった場合、学童へも休むよう申し入れをする必要がある、ということですね。学童の閉鎖は教育委員会では決められませんので。

委員 先程お話されていた「お願い」部分の文章ですが、「子どもを介して高齢者に感染することを避けるため」としてはどうでしょうか。難しい言葉を使わなくても良いかと思います。

教育長 なるほど、優しいですし分かりやすいですね。表題は、感染予防拡大防止策ではありませんので、明確に「新型コロナウイルス感染症に係る『湖南省立小中学校の休校基準』について」としてはどうかと思います。

委員 学校保健安全法第20条による2週間の休校とのことですが、私はこれでいいと思います。このくらいの期間にしとく方が良いと思いますね。ただ休校にすることで弊害もあるようです。2週間の休校措置をとった自治体で起こってきた問題として、母親が子どもの面倒を見るために家にいることで、働ける看護師の人数が減少したというニュースを目にしました。

教育長 なるほど、共働きの家庭ですと2週間の休校は大変なのですね。やはり、学童は必要でしょうね。ただ家庭に配慮して休校期間を短くするのは、感染防止の観点からは中途半端です。

委員 政府の対策の遅れがこのような状況を生んでおりますし、その点については市長もフェイスブックにおいてかなり批判的にきちんとした意見を言っておられますよね。湖南市としてはこのくらいきちんとした取組が必要なのではないでしょうか。また県内の発症者ですが、先程県内で感染者が出たというニュースをしていたと思います。ご確認いただきたいです。

教育長 そうですか。市教育委員会からの文書ですし、「現時点では市内に発症者はいません」としておきましょう。県内で子どもが発症した場合、県教育委員会から市教育委員会へ〇〇〇学校の子どもの感染したといった連絡があることになっています。大人の場合、県内での発症しかわかりません。

委員 市町単位では教えてもらえないのですか。

教育長 そうです。ですので、本日保護者の勤務先について簡単に調査しました。保護者の勤め先について、市内がもちろん一番多いですが、市外では甲賀市、その次が栗東市、3番目が県外となっています。草津市もかなり多いです。周辺自治体で感染者が出た場合、かなり危険な状況であることが明白です。距離のある自治体であれば影響がかなり少ないのですが。

委員 それは公には発表しない、というのではなく、各市町村にも教えないということなのでしょうか。

教育長 はい、そのように滋賀県から言われています。

委員 1ページ目にある情報は、各家庭や子どもたちにきちんと伝わっているのですか。

教育長 はい、この文書は2月19日段階で各家庭へ渡っています。2・3ページの内容も家庭へ渡っています。これまでの部分を確認しますと、文書は教育長名で出すということで良いのでしょうか。「湖南市教育委員会」という判断もありますが。

委員 会だけでは曖昧ですし、個人名があった方が良いのではないのでしょうか。

教育長 そうですね。教育長名にしましょう。表題は、「新型コロナウイルス感染症に係る『湖南市立小中学校の休校基準』について」とします。文章の中では、「県内に発症者はいません」を「市内に発症者はいません」に修正します。「休校（2週間）とする基準は」このままです。「お願い」部分はこれ

で良いのでしょうか。

事務局 学童保育所の件については、子ども政策課との協議が必要です。開ける開けないについても学童保育所によって違うかもしれません。

教育長 学童保育所を開ける開けないについてはこの文書では書かず、このままにしましょうか。これに加えて、「幼稚園・保育園・こども園の休園については各園からの通知文に従ってください」といった内容を付け加えるということでしょうか。また、伊藤委員からお話のあった、学童保育所の閉鎖を教育委員会から申し入れるのかについてもどうするかですね。学童保育所を管轄している健康福祉部からお話するのが良いのでしょうか。

委員 「学童保育所」について何らかの記述があるのであれば、保護者の方は気になると思います。その際学童保育所から何らかの連絡はあるのでしょうか。わからない状況でこの記述を残すのはどうなのでしょう。

教育長 教育委員会からの文書に学童保育所をどうするかは書けないですね。

事務局 文書を出すのであれば、調整した上で同日で出すのが良いかと思います。

事務局 「通所させることはご遠慮ください」と書くのではなく、「学童保育所の利用については、各所からの通知に従ってください」といった幼稚園等と同様の文書にしてはどうでしょうか。

教育長 なるほど、ただこの記述を加えることは市長の意見でもありますし。

事務局 その点については、健康福祉部から出される学童保育所に関する文書で示すのが良いのではないのでしょうか。

事務局 「学童保育所」と書くのではなく、「高齢者と同居されている場合、子どもが外出することを避けてください」といった、一般的な書き方ではどうでしょうか。

事務局 「休校になった場合、子どもたちは家庭の中で学習してください」程度の書き方ですね。「学童保育所」という固有名詞を使わなければ良いのでは。

事務局 親の立場からすると仕事は休めませんし、近所にいるおじいちゃん・おばあちゃんの家、友だち同士で集まらせて面倒を見るということもあり得る

と思います。

教育長 それが一番危ないですね。

事務局 それは、新型コロナウイルスの危険性を保護者にも認識してもらわないとだめですよ。

教育長 インフルエンザにおける学級閉鎖の際も家から出ず安静にしてください、とお願いしていますし、同様の記述にしましょうか。

委員 お願い部分は、休校中に高齢者とあまり接しないようにしてくださいということが趣旨なのですよ。

教育長 はい。一番懸念されるのは、子どもが感染し発症をせず、元気な保菌者として高齢者に感染させ重症になることです。最も危険だと思っています。

委員 それは学童保育所に限ることではないですね。これだけ読むと、学童保育所が開いているかのように誤解する保護者が出てくると思います。「高齢者との接触を避けてください」等伝えたいことを書いてはどうでしょうか。

委員 なるほど、外部との接触をなるべく避けてと加えると良いですね。

教育長 「休校中はできる限り外出を避け、家庭で学習してください」ということですよ。

委員 集会等人の集まる所は全て避けてもらうようにしないとだめですよ。

事務局 確認してよろしいでしょうか。①休校中は可能な限り外出を避け、家庭で過ごさせてください。②幼稚園・保育園・こども園の対応については、各園からの通知をご覧ください。学童保育所の記述はなしでよろしいでしょうか。

事務局 学校のことだけで良いと思います。

教育長 それはだめではないですか。小さい子どもがいる家庭もありますし、気になるはずですよ。

事務局 では、教育長名ではなく市長名との連名で出す必要がありますね。

教育長 健康福祉部には、教育委員会からはこのような文書を出しましたと伝えれば良いと思います。あるいは、「幼稚園・保育園からの通知を確認ください」という内容を書く・書かないの協議のみで十分かと思います。それを両課長同士で最終決めてもらいましょう。その部分を決定した上で、明日学校から配布してもらうよう指示します。また、プレス発表もする予定です。この件についてはよろしいでしょうか。

各委員 - 全員異議なし -

教育長 では、そのようにさせていただきます。
次に卒業式をどのようにするかご意見をいただきたいと思います。
休校にならず、卒業式を実施するのが一番良いと考えていますが、本日のニュースで、大阪市が本日4時から対策会議を開催し、2月29日～3月13日までの2週間を臨時休校にすることが決まる見通しだと報道されていました。臨時休校中に予定されている卒業式については、必要な感染予防対策を講じた上で、参加人数を最小限にし、時間を短縮して実施すると言われていきます。私は休校した場合卒業式はできないと思っていましたが、大阪市は休校しても卒業式は実施するという判断をしています。私としては、まず休校にならないよう感染予防対策を徹底し、休校になった場合どのように扱うかは別途協議としたいと思います。

私としては、休校にならないように感染予防対策を実施し、卒業式は実施したいというのが私の考えです。その際、できるだけ卒業式そのものを短くし、高齢者の方が多いため来賓招待はやめる、校長式辞・PTA祝辞もできる限り短くする、卒業証書授与の方法についても工夫する等、各学校において時間を短くする方法をとるようにしたいと考えています。また卒業式に出席するのは、教育委員会・職員、6年生あるいは中学3年生の児童生徒、その保護者のみです。在校生の出席はなくし、卒業生への呼びかけもなくします。このような形での実施を思っていますがどうでしょうか。

委員 マスコミ報道を聞いていますと、父兄もなく出席者は卒業生だけの卒業式という自治体もありますよね。

教育長 保護者の出席を1名に限定することもできますが、どうかと思ひまして。

委員 高齢の保護者というのはおられないのでしょうか。

教育長 ないことはないと思いますが、祖父母の来場は禁止したいと思います。

委員 来賓を呼ばないのも良いと思います。学校によって熱量が異なると思いますが、できる限り簡素にするのが良いですね。

教育長 そうですね。明日の臨時校長会の際に、今日いただいた意見を原案にしたいと思います。

委員 保護者ですが、会場に入る際の対策はどうでしょうか。

教育長 マスク着用、入口でのアルコール消毒は必ず実施していただきます。

委員 卒業式では歌がたくさん歌われますが、子どもたちのつばがたくさん飛ぶのは危ないのではないのでしょうか。

委員 そうですね、映像で見ることができたら一番いい良いのですが。

教育長 呼びかけを無くしますので、歌はなくなります。卒業証書授与式の際は、歌は国歌君が代と校歌ぐらいかと思います。

事務局 原案のとおり保護者が2名出席となると、1～5年生までは自宅にすることになりますよね。卒業証書授与のみに特化するのであれば、校長室で渡すという方法もあるかと考えます。

教育長 方法はいろいろありますが、家にひとり在校生が残ることを考えると、保護者1名は家にいるようにするのが良いかもしれません。

事務局 栗東市は、1～5年生まで登校して学習、卒業式は最低人数で実施する予定だと伺っています。

教育長 それであれば保護者は2名出席できますね。在校生を登校させて卒業式に入らないとすれば、教室で学習するしかないですね。

事務局 卒業式の様子をビデオで撮り、それを各教室で流すことはできないのでしょうか。

事務局 リアルタイムで流すことはできないです。

委員 それができたら一番良いと思ったのですが。

教育長 卒業式への出席は卒業生のみ、としたいと思います。在校生については、私は自宅待機かと考えていましたが、どうでしょうか。短縮で卒業式を行うのであれば、自習もできるでしょう。私としては、6年の担任だけがお世話になった教員ではないですし、在校生がいないのであれば、全教員で見送ってあげたいと思います。家庭のことを考えると登校して自習の方が良さそうですね。臨時校長会の際、教室よりむしろ体育館の方がゆとりがあると話されていました。6年生とその保護者のみであれば、密度も低く問題ないのではないかと考えています。

事務局 隣同士の間隔をあけて座る、ということでしょうか。

教育長 はい、親同士も間隔をあけて座っていただきたいですね。

事務局 子どもたちの登校後、全て自習にするのは心配ですし、教員には授業をしてもらいます。ただ卒業式後、通常ですと見送りとしてどこの学校も親と子どもと一緒に先生たちの間を歩くのですが、その際も保護者は体育館で待機とし、子どもたちだけ先生方とお別れをする、というのはどうでしょうか。

教育長 それは密集しますしやめましょう。ハイタッチもされますし、接触もあることが予想されるのでだめでしょう。

委員 今学校現場では、子どもたちはマスクをしているのでしょうか。

事務局 必ず着用とは指導していません。できるだけするように言っています。

教育長 明日から教員はマスクをしますので、子どもたちもマスクをする子が増えてくると思います。ですが、マスクの着用が1番ではなく、手洗いが1番重要ですからね。では、原案として卒業生の見送りは、実施しないとします。在校生はどうしましょうか。

委員 学校へ登校する方が保護者の心配が少なくなると思います。

教育長 在校生は、登校はするが卒業式には出席せず、自習ですね。

委員 自習ということは、教員は卒業式に出席するのですね。

委員 ただ、各学年に一人程度は教室を見回る教師がいないと危ないのではないのでしょうか。

教育長 そうですね、そうしましょう。子どもの監督役の教員は必要ですね。卒業生とのつながりは、教員それぞれですし大丈夫だと思います。保護者はどうしましょうか。保護者の参加は1名または2名とし、祖父母の出席は禁止し、来賓も招待しないでよろしいでしょうか。加えて、卒業証書授与の方法は短い時間で終わるよう各学校において工夫し、在校生・卒業生の呼びかけはなしとする、で大丈夫でしょうか。

委員 歌う歌は国歌と校歌だけにし、卒業生が大声で行っていた呼びかけもなしなのですね。

教育長 そうです。

事務局 中学生の送辞答辞はどうでしょうか。なしでしょうか。

教育長 はい、なしになります。

事務局 卒業証書の授与のみ、ということですね。

委員 卒業証書の渡し方はどうしますか。各学校へ任せたらばらばらになりますが良いのでしょうか。

教育長 私はその点は良いと思っております。学校によって人数は違いますし、少ないところであれば1名ずつ手渡しても問題ないですし、人数の多い学校であれば、時間短縮のため工夫が必要ですし、各学校において考えてもらえればと思っております。よろしいでしょうか。

（ 市長より教育長へ電話が入る。 ）

先程、政府の新型コロナウイルス対策会議において、安倍首相から全国すべての公立小中学校を来週3月2日から休校とする発言がありました。日本政府から休校を要請する、ということだそうです。要請を受け、休校とするかの最終判断は設置者である自治体になります。私からは、市長へは抗議してほしいとお願いしていますし、当然抗議すると市長も話しておられました。湖南省としてどのように判断するかについては、市長と判断をさせていただきたいと思います。仮に休校となったとしても、大阪市のように卒業式のみ行うこともできますし。

委員

卒業式はしてあげたいですね。

教育長

全国において3月2日から春休みまでが休校となった場合、授業時数をどうするか、文部科学省からも指示が来るかと思いますが、夏休みが短くなるなどの対応が必要となるのでしょうか。明日の臨時校長会では、今意見をいただいた卒業式について話し合う場にしようと思っておりましたが、意味がないことになりましたね。湖南省としてこれからどうするかは、まず市長と協議させていただくこととなります。その結果休校中でも卒業式は実施できることになるかもしれませんが、この情勢をふまえ検討していきたいと思えます。今日はお話したことは、今後の臨時校長会時に教育委員の皆さんからの意見を原案とし、議論するようにしたいと思います。本日はひとまずこれで終わりとさせていただきたいと思えます。ありがとうございました。

閉会 午後6時54分