

# 湖南省議会基本条例（解説付き）

## 目次

### 前文

- 第1章 総則（第1条）
- 第2章 議会及び議員の活動原則（第2条—第4条）
- 第3章 市民と議会の関係（第5条・第6条）
- 第4章 市長等執行機関と議会及び議員の関係（第7条—第10条）
- 第5章 討論の拡大（第11条）
- 第6章 委員会の活動（第12条）
- 第7章 政務活動費（第13条）
- 第8章 議会及び議会事務局の体制の整備（第14条—第19条）
- 第9章 議員の政治倫理、身分及び待遇（第20条—第22条）
- 第10章 最高規範性と継続的な検討（第23条—第25条）

### 付則

湖南省議会（以下「議会」という。）は、湖南省長とともに湖南省民の信託を受けて湖南省の二つの代表機関を構成している。議会は多人数による合議制の機関として、市長は独任制の機関として、二代表制の特性をいかし、市民の意思を市政に的確に反映させるため、互いの抑制と均衡を図りながら湖南省として最良の意思決定を導く共通の使命が課されている。

地方分権の進展にともない自治体の主体的な決定と責任の範囲が拡大した今日、議会の役割はますます大きくなっている。議会は、自由闊達な討議を通して、その持てる機能を十分に駆使し、自治体事務の立案、決定、執行、評価における論点・争点を明らかにし、広く市民に積極的な情報の公開を進める。また、市民との意見交換の場を多様に設けることにより、市民に開かれた議会、市民に身近な信頼される議会をめざし、市民との協働のもと、議会のめざすべき理念を達成するために、この条例を制定する。

## 第1章 総則

### （目的）

第1条 この条例は、市民に身近な議会及び議員の活動の活性化と充実のために必要な議会運営の基本事項を定めることにより、市民が安心して生活できる豊かなまちづくりの実現に寄与することを目的とする。

### 『解説』

この条例は、市民が安心して生活できる豊かなまちづくりの実現を目的に、議会運営の基本事項を定めるものです。

## 第2章 議会及び議員の活動原則

### （議会の活動原則）

第2条 議会は、市民を代表する議決機関であることを常に自覚し、公正性、透明性及び信頼性を重視して、市長等執行機関の市政運営状況を監視するものとする。

- 2 議会は、市民の多様な意見を把握して市政に反映させるために必要な政策を自ら立案し、又は執行機関に提案することにより、市民と一緒にまちづくりの活動に取り組むものとする。
- 3 議会は、市民に開かれた議会をめざして情報公開に取り組むとともに、市民に対して議会

の議決又は運営についてその経緯、理由等を説明する責任を果たすものとする。

- 4 議会は、市民にわかりやすい議会運営を行うために、この条例に規定するもののほか、議会運営の基本となる湖南省議会会議規則（平成 24 年湖南省議会規則第 1 号）、湖南省議会委員会条例（平成 16 年湖南省条例第 197 号）及び議会内での申し合わせ事項を継続的に見直すものとする。
- 5 議会は、市民の傍聴の意欲を高めるような議会運営に努めるものとする。

『解説』

- 1 議会は市民の代表機関であることを自覚し、執行機関が行う市政運営をチェックすることを定めています。
- 2 議会は市民の多様な意見を把握して、政策立案に取り組むことを定めています。
- 3 情報公開及び論点・争点の明確化など議会の説明責任を定めています。
- 4 市民にわかりやすい議会運営のために、会議規則等を継続的に見直すことを定めています。
- 5 市民の傍聴意欲を高めるような議会運営に努めることを定めています。

（議員の活動原則）

第 3 条 議員は、議会が言論の府であること及び合議制の機関であることを十分に認識し、議員相互間の自由な討議の推進を図らなければならない。

- 2 議員は、市政の課題全般についての市民の意見を的確に把握するとともに、不断の自己研さんによって、市民の代表としてふさわしい活動を行わなければならない。
- 3 議員は、一部団体及び地域の代表にとらわれず、市民全体の福祉の向上をめざして活動しなければならない。

『解説』

- 1 議員間における自由な討議が議会制度の重要な要素であることを定めています。
- 2 議員は市政全般の課題と市民の意見を把握するとともに、自らの資質向上に努め、市民の代表としてふさわしい活動を行うことを定めています。
- 3 議員は一部の利益のためでなく、市民全体のために活動することを定めています。

（会派）

第 4 条 議員は、議会活動を行うため、会派を結成することができる。

- 2 会派は政策を中心とした同一の理念を共有する議員で構成し、活動する。
- 3 会派は政策立案、政策決定及び政策提言等に関し、必要に応じ会派間で調整を行い、合意形成に努めるものとする。

『解説』

- 1 合議機関である議会において、議員は議員集団として活動することができることを定めています。
- 2 会派は政策を中心とした同一理念を持つ議員で構成し、活動することを定めています。
- 3 会派間での合意形成に努めることを定めています。

(市民参加及び市民との連携)

第5条 議会は、議会活動に関する情報を積極的に公表するとともに、市民に対する説明責任を十分に果たさなければならない。

- 2 議会は、本会議のほか、常任委員会、特別委員会等を原則公開するとともに、会期中又は閉会中を問わず、市民が議会の活動に参加できるような懇談会等を開催するように努めるものとする。
- 3 議会は、常任委員会、特別委員会等の運営にあたり、参考人制度及び公聴会制度を活用して、市民の専門的又は政策的識見等を議会の討議に反映させるよう努めるものとする。
- 4 議会は、請願及び陳情を市民による政策提案と位置づけるとともに、審議に必要な場合は提出者の意見を聴くものとする。
- 5 議会は、市民、市民団体及びNPO等との意見交換の場を多様に設けて、議会及び議員の政策能力を強化するとともに、政策提案の拡大を図るものとする。

『解説』

- 1 議会の果たすべき事項として、活動の情報公開と説明責任について定めています。
- 2 本会議、委員会の原則公開と市民との対話の機会を設けることを定めています。
- 3 法律の制度を活用し、市民の専門的識見等を議会に反映させることを定めています。
- 4 請願・陳情を市民の政策提案と位置づけ、提出者の意見を聴取する機会を設けることを定めています。
- 5 市民との意見交換の場を多様に設け、政策提案の拡大を図ることを定めています。

(議会報告会)

第6条 議会は市政の諸課題に柔軟に対応するため、市政全般にわたって議員及び市民等が自由に意見を交換する議会報告会を行うものとする。

- 2 議会報告会に関することは、別に定める。

『解説』

- 1 前条第2項の「市民との懇談」の場の一つとして、議会自ら積極的に地域に出向き、市民に対して議会活動の報告を行うとともに、市民の意見を直接聴く機会として議会報告会を実施することを定めています。
- 2 議会報告会の詳細については、湖南省議会報告会実施要綱で明確にすることを定めています。

#### 第4章 市長等執行機関と議会及び議員の関係

(緊張感の保持)

第7条 議会審議において、議員と市長等執行機関は、緊張感の保持に努めなければならない。

- 2 議会の代表質問及び一般質問は、広く市政上の論点及び争点を明確にするため、一問一答の方式で行うことができる。
- 3 市長等執行機関は、議長又は委員長の許可を得て、議員の質問等に対して、反問することができる。
- 4 議長は、市長による専決処分を最小限にとどめるべく、地方自治法（昭和22年法律第67号。以下「法」という。）第101条2項の規定に基づく議会招集の請求を積極的に行うよう努めるものとする。

- 5 議会は閉会中に市長等に対し、文書により質問を行い、文書による回答を求めることができる。

『解説』

- 1 議会審議における議員と市長等執行機関との緊張感の保持について、定めています。
- 2 論点、争点を明確にするため代表質問・一般質問の質問方法を定めています。
- 3 議員の質問等に対して、議長又は委員長の許可により市長等は、反問ができることを定めています。
- 4 市長の専決事項を少なくし、議会の議決を重んじるように定めています。
- 5 議会は閉会中に市長に対し、文書によって質問し文書によって回答を求めることを定めています。

(市長による政策等の形成過程の説明)

第8条 議会は、市長が提案する計画、政策、施策及び事業等（以下「政策等」という。）について、政策等の水準を高めるため及び市民への公開のため、市長に対して、次の各号に掲げる事項の説明に努めるよう求める。

- (1) 政策等を必要とする背景
  - (2) 提案に至るまでの経緯
  - (3) 他の自治体の類似する政策との比較・検討
  - (4) 市民参加の実施の有無及びその内容
  - (5) 総合計画との整合性
  - (6) 政策実施に関わる財源措置
  - (7) 将来にわたる効果及び費用
- 2 議会は、前項の政策等の提案を審議するにあたっては、立案及び執行における論点及び争点を明らかにするとともに、執行後における政策評価に資する審議に努めるものとする。

『解説』

- 1 政策水準を高める議論を行うため、7項目の情報提供に努めるよう市長に求めることを定めています。
- 2 議会は、市長から提供された情報をもとに論点、争点を明確にし、政策等執行後の評価に役立つような審議に努めることを定めています。

(予算及び決算における政策説明資料の作成)

第9条 議会は、市長が予算案及び決算を議会に提出し、議会の審議に付すにあたっては、前条の規定に準じて、市長に対し施策別又は事業別の分かりやすい政策説明資料の作成に努めるよう求める。

- 2 議会は、市長が執行した事業等の評価を行わなければならない。また、その評価を次年度以降の予算に、十分反映させるよう求めなければならない。

『解説』

- 1 市長が、予算案や決算を議会に提出するにあたり、前条同様に、市民の代表である議員が審議を深めやすいよう、分かりやすい説明資料の作成に努めるよう市長に求めることを定めています。
- 2 計画・実施・検証・次への行動のサイクルから、さらに市民のニーズに沿った政策となるよう定めています。

(法第96条第2項の議決事件)

第10条 法第96条第2項の規定に基づく議会の議決事件は、次の各号に掲げるとおりとし、市政全般にわたり重要な計画等について、議会と市長等執行機関がともに市民に対する責任を担いながら、計画的かつ市民の視点に立った透明性の高い市政の運営に資するものとする。

(1) 総合的かつ計画的な行政の運営を図るための基本構想及びこれに基づく基本計画に関すること

(2) 前号に掲げるもののほか、市行政の各分野における、政策及び施策の基本的な方向を定める計画、指針その他これらに類するものに関すること（行政内部の管理に係る計画、特定の地域を対象とする計画及び計画期間が5年未満の計画を除く。）で、次に掲げるもの

ア 都市計画及び上下水道等に関する計画

イ 社会福祉、医療及び介護に関する計画

ウ 農林水産業及び商工業その他の産業の振興に関する計画

エ 市民生活の安全、交通及び環境に関する計画

オ 次世代育成及び男女共同参画に関する計画

カ 教育に関する計画

(3) 市が他の公共団体等と結ぶ提携又は協定

『解説』

市政全般にわたる重要な計画等について、議会と市長等執行機関が市民に対する責任をともに担うことにより、計画的で市民の視点に立った透明性の高い市行政を推進することを定めています。

第5章 討論の拡大

(討論による合意形成)

第11条 議会は、議員による討論の場であることを認識し、議長は、議員相互間の公平で自由な討議を中心とした運営に努めるものとする。

2 議会は、本会議及び委員会において議員提出、委員会提出及び市長提出の議案並びに市民提案に関して審議し結論を出す場合、議員相互間において十分な討論、議論を尽くして課題を共有し合意形成に努めるとともに、その結果について市民に対して説明責任を十分に果たさなければならない。

3 議員は、前2項による議員相互間の討議を拡大するため、政策、条例及び意見書等の議案を積極的に提出するよう努めるものとする。

『解説』

1 議会は、討論の場であることの確認、議員間の討議を中心に運営に努めることを定めています。

2 議会は、本会議・委員会において議案審議等の結論を出す場合、議員間で十分に討論、議論を尽くして合意形成に努めること、市民に対し結果の説明責任を果たすことを定めています。

3 議員は、自らも積極的に政策、条例、意見書等の議案を提出する努力を行うことを定めています。

第6章 委員会の活動

(委員会の運営)

第12条 委員会は、社会経済情勢等により新たに生じる行政課題等に迅速かつ的確に対応するため、委員会の専門性と特性を活かし適切な運営に努めなければならない。

2 委員会は、市長提出の議案等の審査又は所管事務の調査によって把握した市政の課題について、その解決を図るため、積極的に政策提案を行うよう努めるものとする。

3 委員会は、市民からの要請に応じ、審査の経過等を説明するとともに、議員及び市民が自由に情報及び意見を交換する懇談会等を積極的に開催するよう努めるものとする。

『解説』

1 新たに生じる行政課題等に対し、委員会の持つ専門性を活かして、適切に対応することを定めています。

2 委員会での審査又は調査による課題の把握と、その解決のための積極的な政策提案について定めています。

3 委員会は積極的に懇談会等を開催し、市民と自由に意見交換を行うことを定めています。

第7章 政務活動費

(政務活動費)

第13条 政務活動費については、湖南省議会政務活動費の交付に関する条例(平成16年条例第5号)に定めるものとする。

2 議員は、政策立案及び調査研究その他の活動に資するため、政務活動費の交付を受け、証拠書類を公開すること等により、その使途の透明性を確保するものとする。

『解説』

1 政務活動費に関することは、別の条例で定めることとしています。

2 政策立案及び調査研究その他の活動に資するために政務活動費の交付を受けるとともに、領収書など証拠書類の公開等により、その使途の透明性を確保することを定めています。

第8章 議会及び議会事務局の体制整備

(議員研修の充実強化)

第14条 議会は、議員の資質並びに政策形成及び立案能力の向上を図るため、議員研修の充実強化に努めなければならない。

2 議会及び議員は、市民の課題を広い視点から捉えるため、他の自治体の事例等を調査研究し、その結果を市民に公表、報告することに努めなければならない。

『解説』

1 議員の資質及び政策立案能力向上のため、議員研修を充実強化することを定めています。

2 市民の課題を寄り幅広い視点から捉えるため、視察等を行うことにより、他の自治体の事例等を調査研究し、その結果を市民に公表し、報告することを定めています。

(議会事務局の体制整備)

第15条 議会は、議員の政策形成及び立案能力の向上を図るため、議会事務局の調査及び法務機能の充実強化を図るよう努めるものとする。

『解説』

1 議会、議員の政策立案機能を高めるため、事務局の体制整備と強化について定めています。

(予算の確保)

第 16 条 議会は、二代表制の趣旨を踏まえ、議事機関としての機能を確保するとともに、より円滑な議会運営を実現するため、必要な予算の確保に努めるものとする。

『解説』

議会が議事機関としての機能を充実するために必要な予算を確保するよう努めることを定めています。

(議会図書室)

第 17 条 議会は、議員の政策形成及び立案能力の向上を図るため、議会図書室の図書の充実に努めるものとする。

2 議員は、議会図書室の活用に努めるものとする。

『解説』

議会図書室の充実に努め、広く活用することを定めています。

(議会広報の充実)

第 18 条 議会は、市政に係る重要な情報を議会独自の視点から、常に市民に対して公表するとともに、市民からの意見、要望等を取り上げ、その内容及び対応について定期的に市民に周知するよう努めるものとする。

2 議会は、情報技術の発達を踏まえた多様な広報手段を活用することにより、多くの市民が議会と市政に関心を持つよう議会広報活動に努めるものとする

『解説』

1 議会は、市政の重要な情報を市民に周知することを定めています。

2 情報技術の発達を踏まえた広報の充実について定めています。

(専門的知見の活用)

第 19 条 議会は、市の直面する重要課題に対応するため、大学等研究機関との連携又は専門的知識及び経験を有する者の積極的な活用に努めるものとする。

『解説』

議会は、市政の重要な課題に対応するため、専門機関等の活用を定めています。

## 第 9 章 議員の政治倫理、身分及び待遇

(議員の政治倫理)

第 20 条 議員の政治倫理の規範は、湖南市政治倫理条例（平成 17 年条例第 29 号）に定めるものとする。

2 議員は、市民全体の奉仕者として、常に人格と倫理の向上に努め、その職務に関して不正の疑惑をもたれるおそれのある一切の行為を厳に慎み、その品位と名誉を損なうおそれのある行為をしないなど、議員としての責務を正しく認識し、議会の一員として、その使命の達成に努めなければならない。

『解説』

1 議員の政治倫理は、別の条例で定めることとしています。

2 議員としての責務を認識し、その使命を達成することを定めています。

(議員定数)

第 21 条 議員定数は、湖南省議会議員定数条例（平成 19 年条例第 20 号。以下「議員定数条例」という。）に定めるものとする。

- 2 議員定数条例の改正は、市長が提案する場合及び法第 74 条第 1 項の規定による市民の直接請求があった場合を除き、委員会又は議員が提案するものとする。
- 3 議員定数条例の改正にあたって、委員会又は議員が提案する場合は、市政の現状や将来展望を十分に考慮するとともに、参考人制度や公聴会制度を活用し市民の意向を把握したうえで、明確な改正理由を説明しなければならない。

『解説』

- 1 議員の定数は、別の条例で定めることとしています。
- 2 条例改正については、市長が提案する場合及び市民による直接請求についてを担保し、それ以外については必ず委員会又は議員が提案することを定めています。
- 3 議員定数の改正は、行政改革の視点及び他市との比較だけではなく、市政の現状や将来展望等を踏まえて総合的に検討し、参考人制度や公聴会制度を活用し市民の意見を聴取したうえで、明確な改正理由を説明することを定めています。

(議員報酬)

第 22 条 議員報酬は、湖南省議会議員の議員報酬及び費用弁償に関する条例（平成 16 年条例第 47 号。以下「議員報酬等条例」という。）に定めるものとする。

- 2 議員報酬等条例の改正は、市長が提案する場合及び法第 74 条第 1 項の規定による市民の直接請求があった場合を除き、委員会又は議員が提案するものとする。
- 3 議員報酬等条例の改正にあたって、委員会又は議員が提案する場合は、市政の現状や将来展望を十分に考慮するとともに、参考人制度や公聴会制度を活用し市民の意向を把握したうえで、明確な改正理由を説明しなければならない。

『解説』

- 1 議員の報酬は、別の条例で定めることとしています。
- 2 条例改正については、市長が提案する場合及び市民による直接請求についてを担保し、それ以外については必ず委員会又は議員が提案することを定めています。
- 3 議員報酬等の改正は、行政改革の視点及び他市との比較だけではなく、市政の現状や将来展望等を踏まえて総合的に検討し、参考人制度や公聴会制度を活用し市民の意向を聴取したうえで、明確な改正理由を説明することを定めています。

## 第 10 章 最高規範性と継続的な検討

(最高規範性)

第 23 条 この条例は、議会における最高規範であって、議会に関する他の条例等を制定し、又は改廃する場合においては、この条例と整合を図るものとする。

- 2 議会は、この条例の理念を浸透させるため、一般選挙を経た任期開始後、速やかに、この条例に関する研修を行わなければならない。

『解説』

- 1 議会基本条例は、湖南省議会における最高規範であることを定めています。
- 2 一般選挙後の議会基本条例に関する議員研修を定めています。

(議会及び議員の責務)

第 24 条 議会及び議員は、この条例の理念及び原則並びにこれらに基づいて制定される議会に関する他の条例等を遵守して議会を運営し、もって市民を代表する合議制の機関として、市民に対する責任を果たさなければならない。

『解説』

条例の理念、原則に基づき、議会が市民を代表する合議制機関としての責任を果たすことを定めています。

(継続的な検討)

第 25 条 議会は、この条例の施行後、常に市民の意見及び社会情勢の変化等を勘案し、必要があると認めるときは、この条例の規定について検討を加え、その結果に基づいて所要の措置を講ずるものとする。

『解説』

条例の検討と対応を定めています。

付 則

この条例は、平成 24 年 7 月 1 日から施行する。

付 則

この条例は、平成 25 年 3 月 1 日から施行する。

付 則

この条例は、平成 25 年 11 月 1 日から施行する。