

第2章 現状と課題

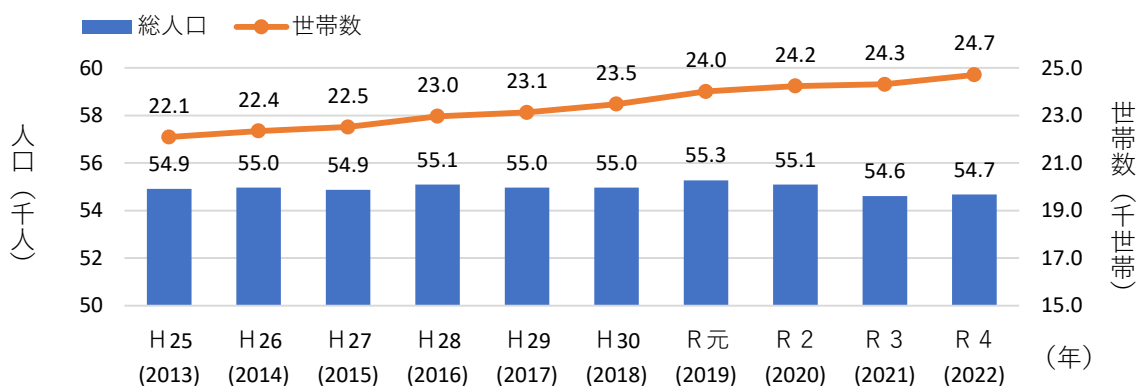
(1) 人口動向

ア. 総人口・世帯数の推移

平成25年から令和4年までの10年間の推移をみると、本市の総人口は55,000人前後（概ね横ばい）で推移しています。世帯数は増加傾向となっており、令和4年10月1日現在、総人口は54,676人、世帯数は24,714世帯となっています。

1世帯あたりの人数としては、平成25年から約11%減少（2.5人⇒2.2人）しています。

図表 2-1 総人口・世帯数の推移



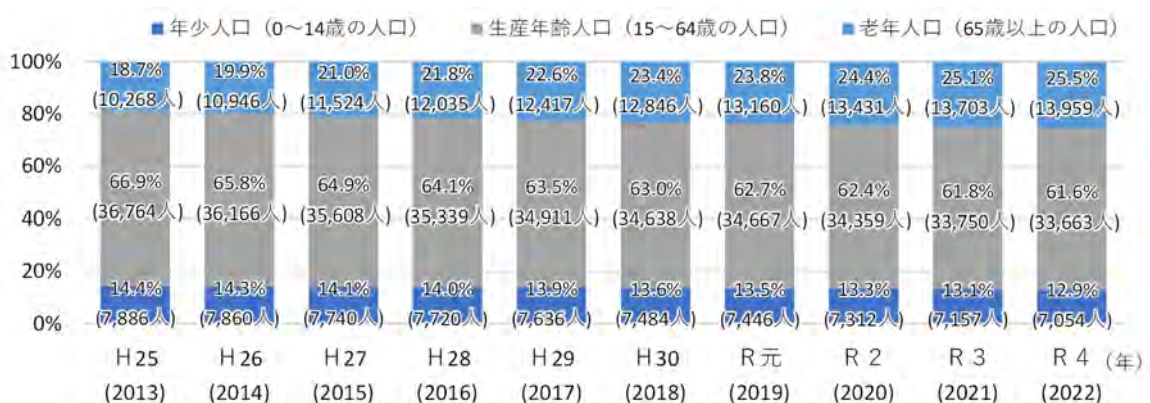
出典：湖南省統計資料

イ. 年齢階層別人口割合の推移

平成25年から令和4年までの10年間で、老年人口は約1.4倍に増加し、令和4年10月1日現在では全体の3割弱が65歳以上の高齢者となっています。

対して、生産年齢人口は10年間で約8%、年少人口は約11%減少しており、今後、一層少子高齢化が進行することが予測されます。

図表 2-2 年齢別階層別人口割合の推移



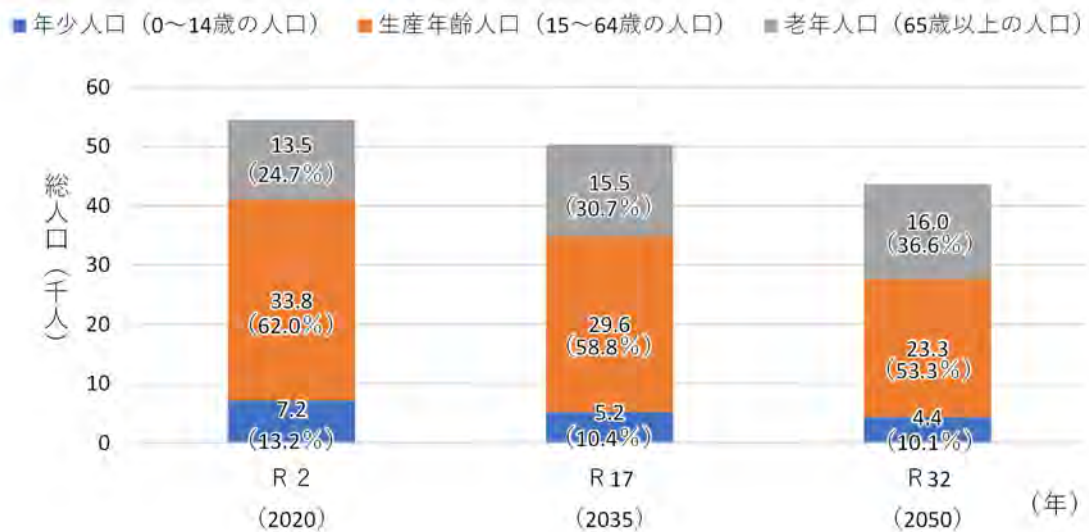
出典：湖南省統計資料

ウ. 将来人口

「日本の地域別将来推計人口」（国立社会保障・人口問題研究所 令和5（2023）年推計）では、令和2年の国勢調査による人口に基づき、令和32年までの将来推計人口が示されています。

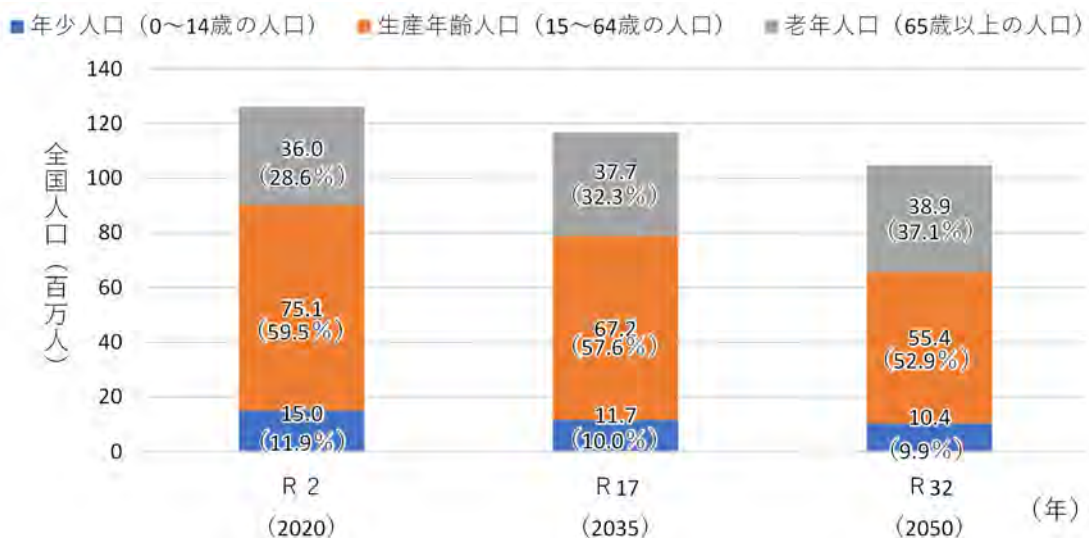
本市の将来推計人口は、令和2年から令和32年までの30年間で総人口は約80%にまで減少すると見込まれています。年齢階層別に見ると、老年人口が占める割合が約24.7%から約36.6%まで増加するとともに、年少人口は約13.2%から約10.1%にまで減少し、少子高齢化が進行することが予測されています。これは、全国の将来推計人口と比べても、ほぼ同様の傾向となっています。

図表 2-3 本市の将来推計人口



出典: 日本の地域別将来推計人口(国立社会保障・人口問題研究所 令和5(2023)年推計)

図表 2-4 全国の将来推計人口



出典: 日本の地域別将来推計人口(国立社会保障・人口問題研究所 令和5(2023)年推計)

(2) 財政の状況

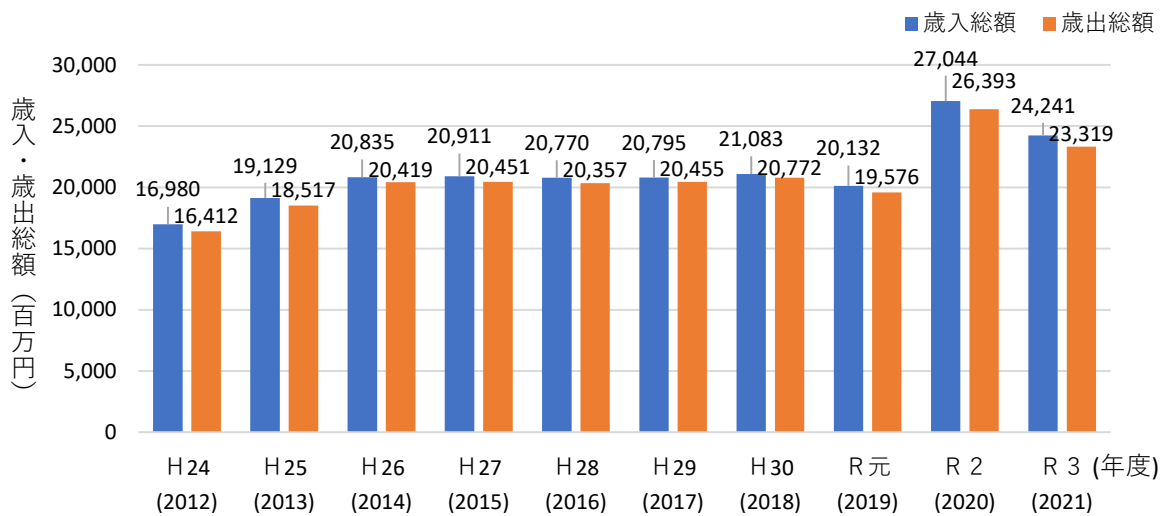
ア. 歳入・歳出

a. 歳入・歳出の推移

平成24年度から令和3年度までの10年間における本市の財政規模を普通会計ベースで見ると、平成25年度以降は歳入・歳出ともに200億円規模で推移していました。令和2年度以降は新型コロナウイルス対策等により決算額が増大していますが、令和3年度では歳入額が約242億円、歳出額が約233億円と収束しつつあります。

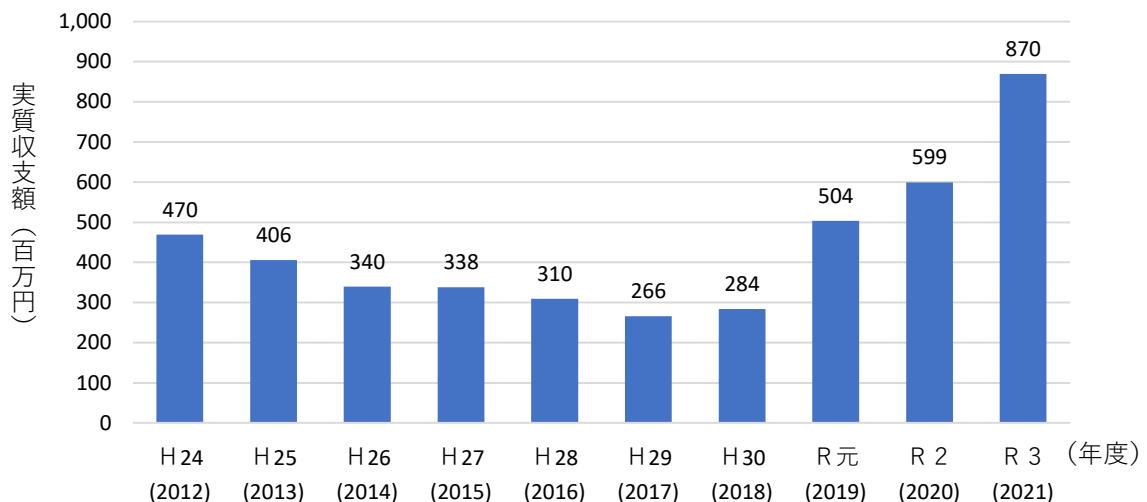
実質収支では、令和元年度からの直近3年間は増加傾向にあり、令和3年度は約9億円弱となっています。

図表 2-5 決算規模の推移



出典: 財政状況資料集(滋賀県HP県内市町の財政情報の開示より)

図表 2-6 実質収支の推移



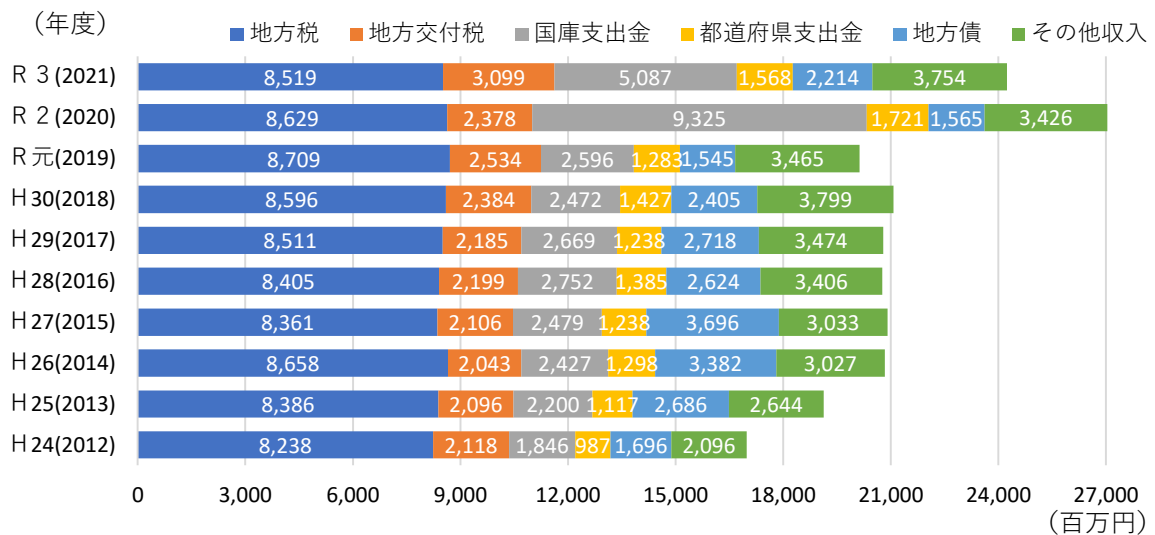
出典: 財政状況資料集(滋賀県HP県内市町の財政情報の開示より)

b. 歳入

平成 24 年度から令和 3 年度までの 10 年間における普通会計決算の歳入の推移を見ると、歳入の根幹である地方税は、平成 24 年度から微増で推移していますが、費目構成割合を見ると、地方税の占める割合は低くなってきています。

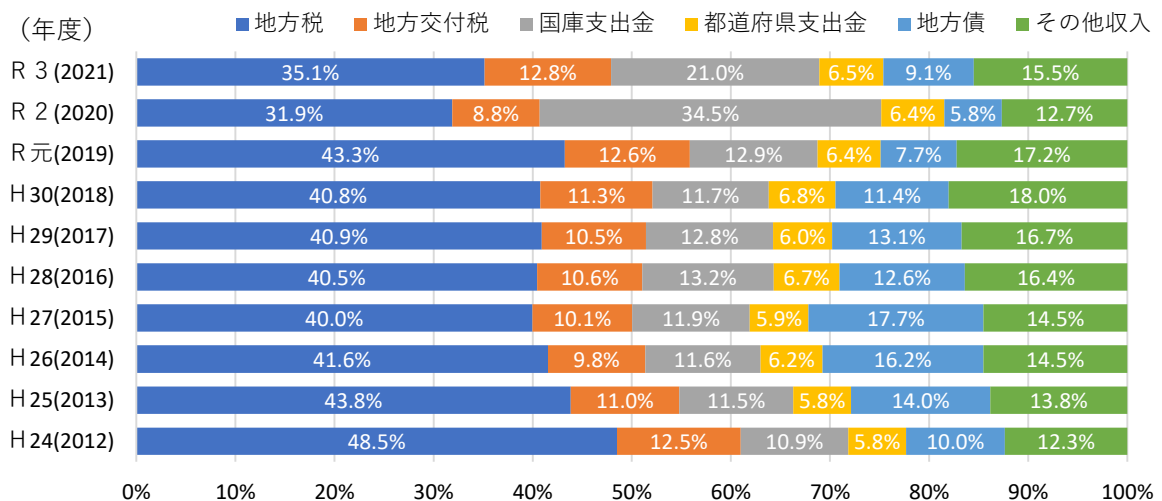
なお、令和 2 年度以降は歳入額が大幅に増大していますが、これは国庫支出金の増加（コロナ禍における特別定額給付金に係る補助金等の一時的な増収）によるものです。

図表 2-7 歳入の費目構成



出典:財政状況資料集(滋賀県HP県内市町の財政情報の開示より)

図表 2-8 歳入の費目構成割合

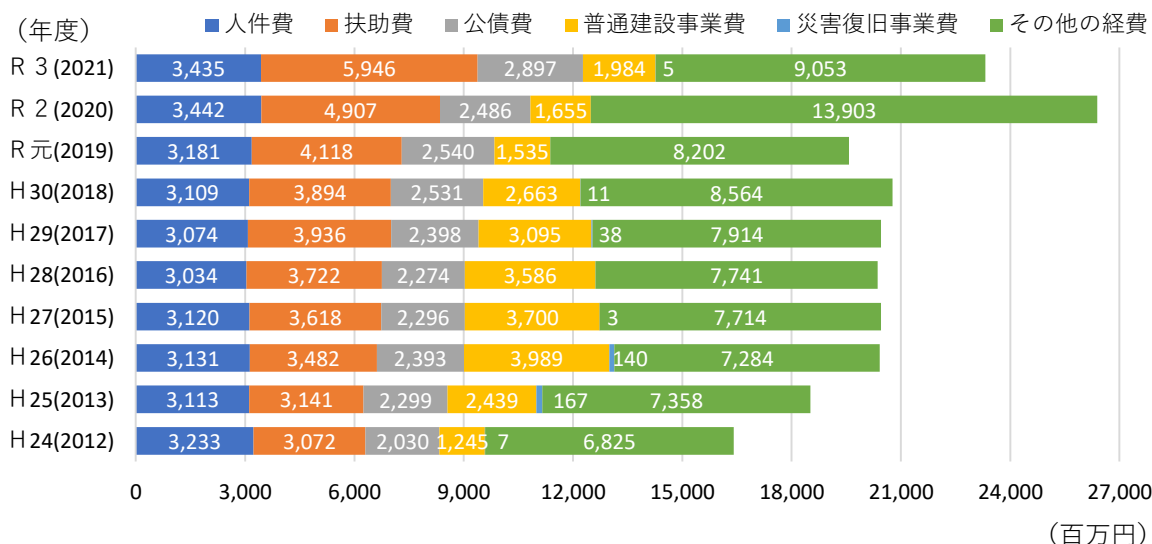


出典:財政状況資料集(滋賀県HP県内市町の財政情報の開示より)

c. 歳出

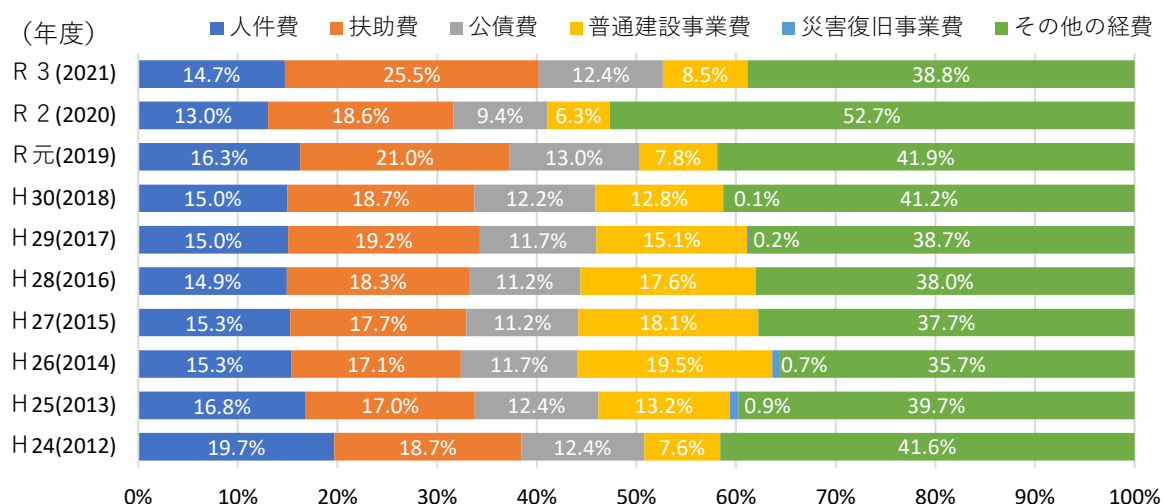
平成24年度から令和3年度までの10年間における普通会計決算の歳出の推移を見ると、高齢福祉や障がい者福祉など、社会保障制度の一環として支払われる扶助費が年々増加しており、平成24年度から令和3年度にかけての10年間で約2倍にまで増加しています。

図表 2-9 歳出の費目構成



出典:財政状況資料集(滋賀県HP県内市町の財政情報の開示より)

図表 2-10 歳出の費目構成割合

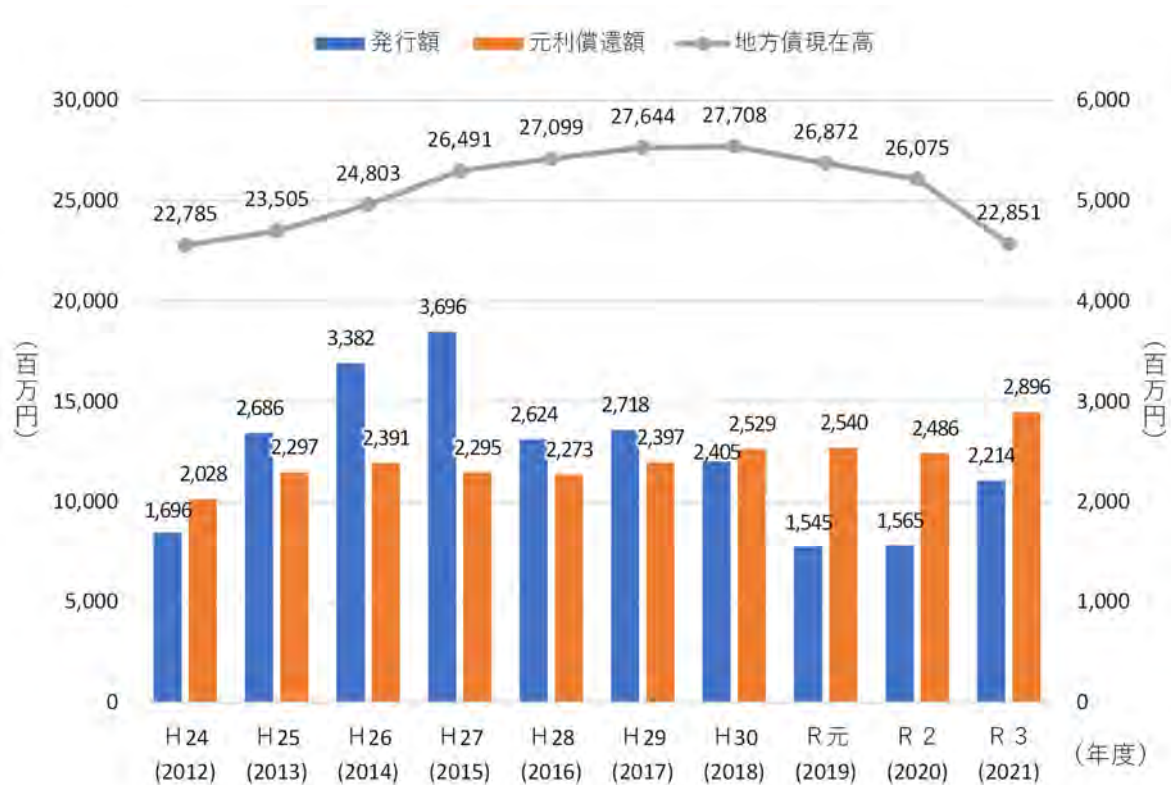


出典:財政状況資料集(滋賀県HP県内市町の財政情報の開示より)

イ. 地方債現在高

将来にわたり負担すべき借入金である地方債現在高は、年々減少しており、令和3年度において約229億円となっています。

図表 2-11 実質的な将来の財政負担額の推移

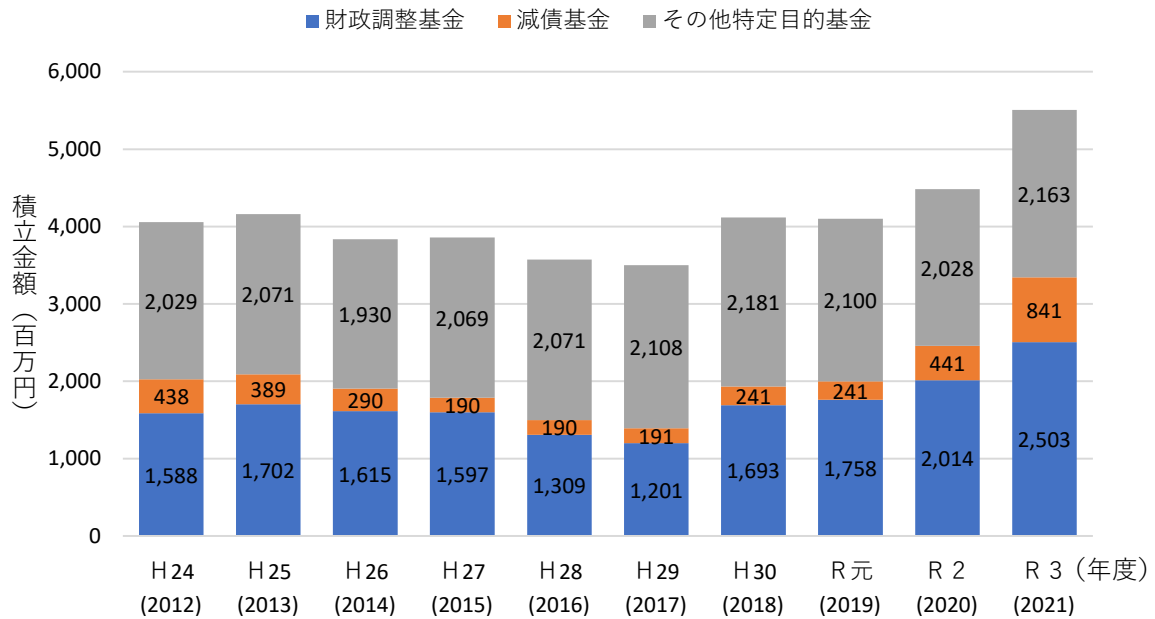


出典: 財政状況資料集(滋賀県HP県内市町の財政情報の開示より)

ウ. 基金現在高

基金については令和元年度までは概ね40億円規模で推移していましたが、令和2年度以降は増加傾向が見られ、令和3年度では約55億円にまで増加しています。内訳を見ると、地方債の将来の償還費に充てるために積み立てられている減債基金については大幅に増加しており、また、年度間の財源調整を行うために積み立てられている財政調整基金については平成29年度までは減少していますが、平成30年度以降は増加に転じています。

図表 2-12 基金現在高



出典: 財政状況資料集(滋賀県HP県内市町の財政情報の開示より)

(3) 公共施設の状況

本市が保有する建物（民間等から借用している建物を含む。）を公共施設として定義します。

なお、調査・分析の対象とする公共施設は、道路、橋梁等のインフラ施設、公園などを除く建物、いわゆる「ハコモノ」施設であり、令和5年4月1日現在の保有施設（倉庫等については、10㎡以上）です。

ア. 公共施設の整備状況

本市の公共施設は、昭和50年代から平成元年にかけて施設整備が大きく進み、現在の施設数は136施設、471棟、延床面積の合計は20万947.03㎡です。

図表 2-13 公共施設の数量

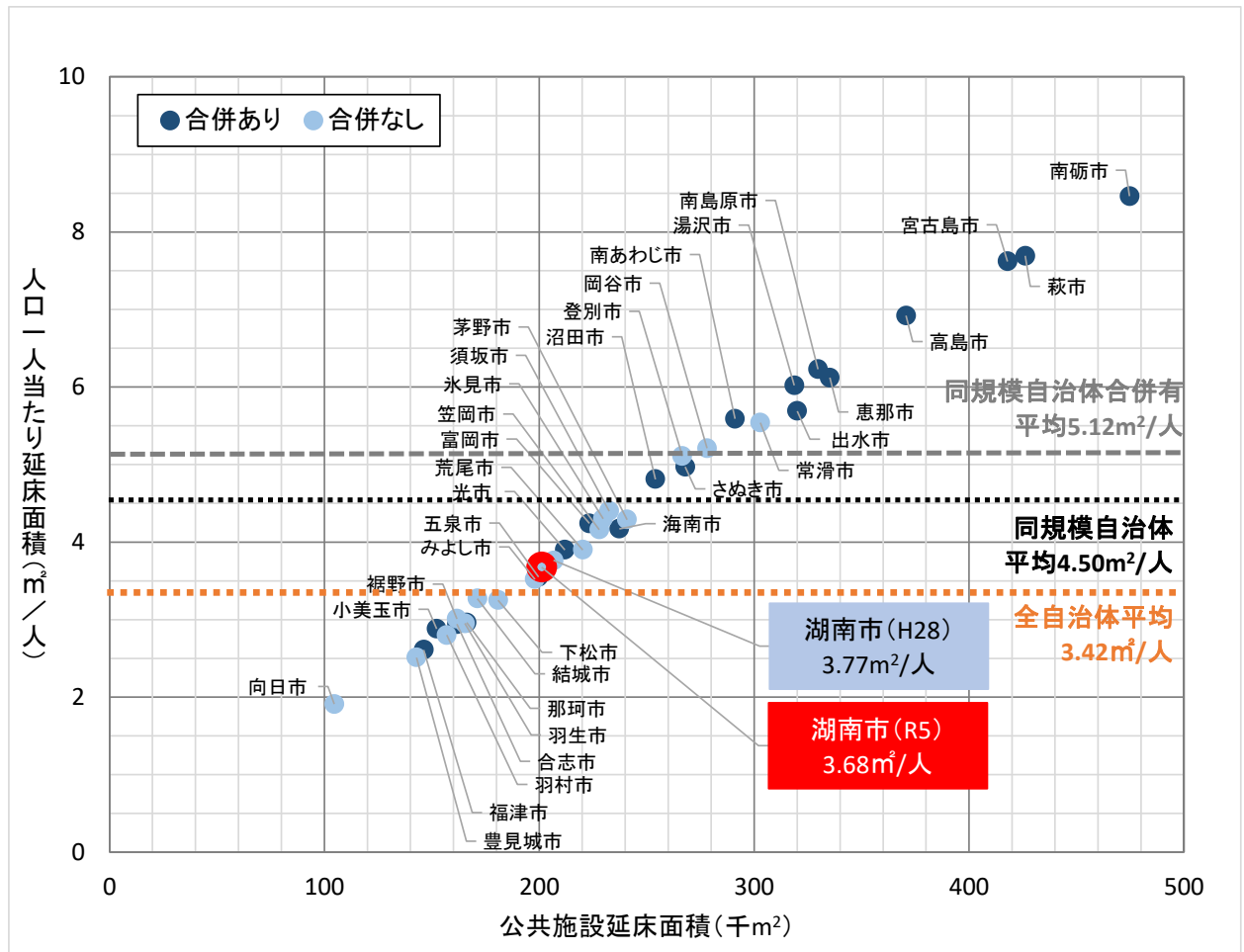
大分類	中分類	施設数	棟数		延床面積(㎡)		代表的な施設
行政系施設	庁舎等	2	3	12	13	10,417.20	市庁舎 防災センター
	その他行政系施設	1		1		546.97	
学校教育系施設	学校	13	15	126	131	97,388.00	小学校、中学校 給食センター
	その他学校教育系施設	2		5		4,405.08	
子育て支援施設	幼保・こども園	4	14	11	26	6,080.19	保育園、こども園 児童館、学童保育所
	幼児・児童施設	10		15		2,223.07	
市民文化系施設	集会施設	10	13	17	20	8,333.19	まちづくりセンター 文化ホール、交流センター
	文化施設	3		3		5,804.73	
社会教育系施設	図書館	2	7	3	18	3,153.65	図書館 歴史民俗資料館
	博物館等	5		15		1,519.73	
保健・福祉施設	保健施設	2	11	7	20	2,809.32	保健センター シルバーワークプラザ 社会福祉センター
	高齢者福祉施設	3		3		1,095.00	
	その他社会福祉施設	6		10		4,474.07	
スポーツ・レクリエーション施設	スポーツ施設	9	14	18	36	9,195.46	体育館 湖國十二坊の森
	レクリエーション・観光施設	5		18		4,897.50	
公営住宅	公営住宅	17	17	102	102	20,872.36	市営住宅
医療施設	医療施設	4	4	15	15	3,941.36	診療所
産業系施設	産業系施設	12	12	13	13	3,334.64	農機具格納庫
公園	公園	11	11	32	32	570.83	公園
処理施設	処理施設	1	1	3	3	3,826.91	リサイクルプラザ
その他施設	その他施設	14	14	42	42	6,057.77	浄苑
総計		136		471		200,947.03	

※令和5年4月1日時点

イ. 他自治体との施設保有量の比較

本市の公共施設延床面積は、市民一人当たり 3.68 m²となり、人口規模が同等（5.2 万人～5.6 万人）で平成の大合併を行っている自治体の平均である 5.12 m²/人よりも低い水準となっています。しかし、全国平均（3.42 m²/人）よりは高い水準となっており、取組を強めていく必要があります。

図表 2-14 他都市との公共施設延床面積（市民一人当たり）の比較



※「全国自治体公共施設延床面積データ」(東洋大学 PPP 研究センター、H24.1)を基に作成

※上記資料では湖南省の公共施設の総延床面積のデータが無いので、以下の通り設定

・平成 28 年の総延床面積: 206,669.3 m²(湖南省公共施設等総合管理計画(平成 28 年 3 月)に記載)

・令和 5 年の総延床面積: 200,947.03 m²(本書(p.10)に示す総延床面積)

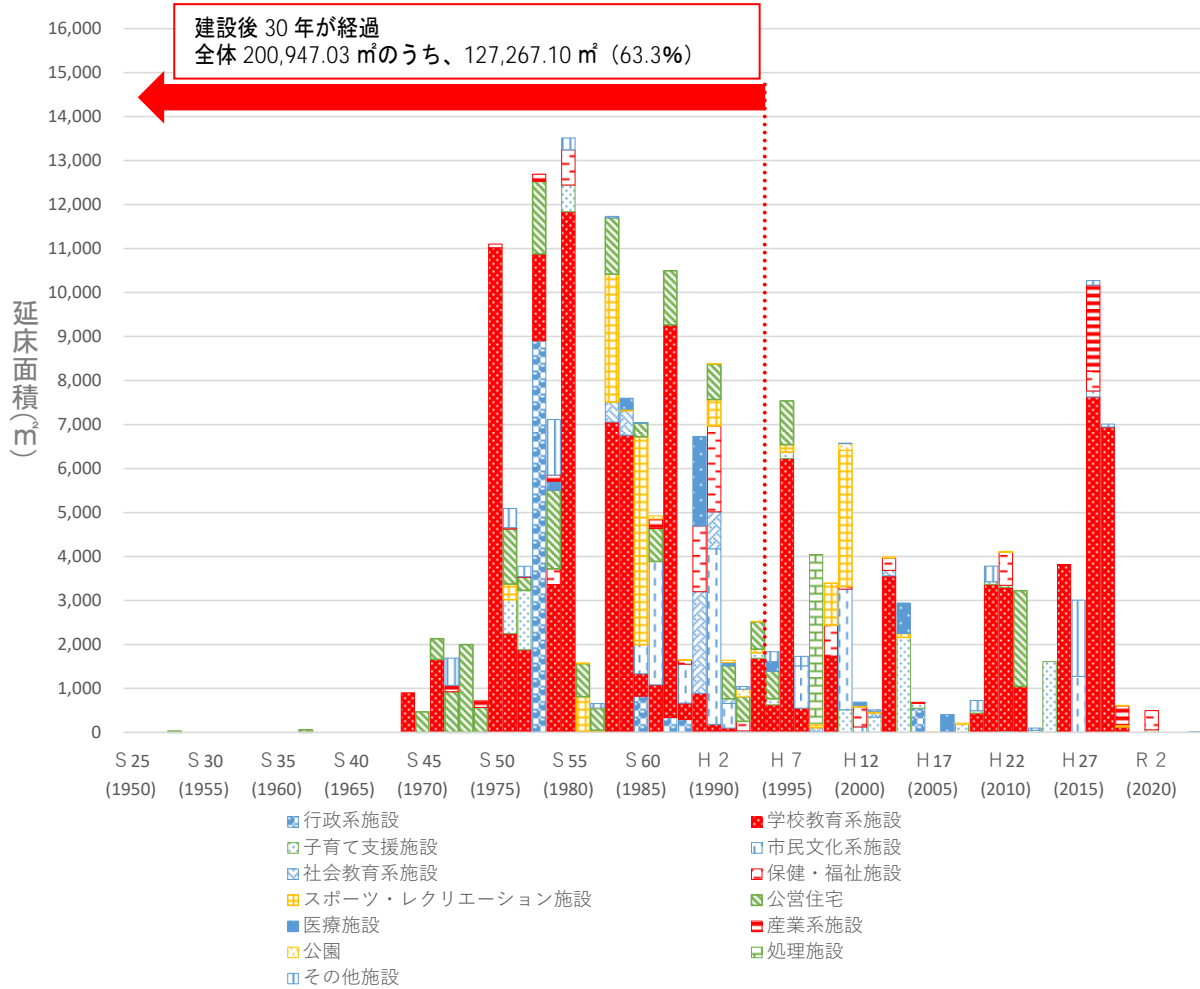
※なお、湖南省の人口は 54,676 人(令和 4 年 10 月 1 日現在)を採用

※「湖南省公共施設白書」とは、データの出典や調査年度が異なるため、市民一人当たり延床面積の数値は一致しない。

ウ. 公共施設の老朽化の状況

建設後 30 年以上が経過した建物の延床面積の割合を「老朽化率」と定義し、老朽化の状況を見ると、本市の公共施設は、高度経済成長期に集中的に整備してきたことから、建設後 30 年以上経過している建物が多く、老朽化率は全体で約 63.3%を占め、今後老朽化による大規模修繕や更新が必要になることが予測されます。

図表 2-15 建設年度別に見た施設分類別延床面積

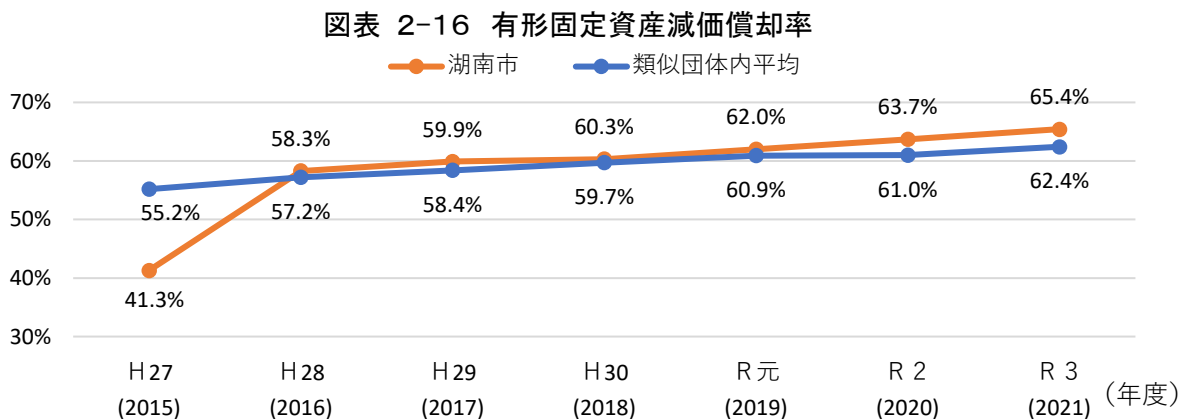


※令和5年4月1日時点

エ. 有形固定資産減価償却率の推移

有形固定資産減価償却率は、本市が保有する公共施設等が、耐用年数に対して資産取得からどの程度経過しているかを把握し、資産老朽化のおおよその割合を測ることができる指標です。

類似団体内平均と比べ、本市の減価償却率はほぼ同様の数値ですが、耐用年数に迫る施設もあることから、計画的な施設等の老朽化対策、集約化などに取り組んでいく必要があります。



※類似団体とは人口及び産業構造等により全国の市町村を35のグループに分類したものの中で、本市と同じグループに属する団体。本市であれば、人口：50,000～100,000人、産業構造Ⅱ・Ⅲ次が90%以上かつⅢ次が65%未満(Ⅱ-2グループ)。

出典：湖南省財政状況資料集

(4) インフラ施設の状況

道路、橋梁、上下水道施設などの施設をインフラ施設と定義し、本計画においてはその現況を把握します。

ア. 道路

本市では、総延長 324,384m（うち未舗装道 7,508m）、道路部面積 2,088,523 m²の道路が整備されています（令和 5 年 3 月 31 日現在）。

道路種別では、市町村道 1 級が総延長 27,230m（うち未舗装道 193m）、道路部面積 230,636 m²、市町村道 2 級が総延長 27,968m（うち未舗装道 571m）、道路部面積 230,165 m²、市町村道その他が総延長 269,186m（うち未舗装道 6,744m）、道路部面積 1,627,722 m²が整備されています。

イ. 橋梁

本市では、208 橋を管理しており、そのうち、橋長 15m 以上の橋梁は 52 橋です（令和 5 年 3 月 31 日現在）。

令和 5 年 3 月 31 日現在で建設後 50 年以上経過している施設は全体の 50%を占め、30 年後の令和 35 年度には、建設後 50 年以上経過している施設は全体の 88%程度にまで増加するため、橋梁の修繕・架替えにかかる費用は今後増大することが懸念されます。

ウ. 公園

本市では、27 箇所、供用済面積 50.79ha の公園（緑地含む）が整備されています。市民一人当たりの面積に換算すると、9.20 m²/人となります（令和元年 6 月現在）。

出典：湖南省都市計画マスタープラン（令和3年3月改訂）、湖南省年齢別人口統計表（令和元年6月1日現在）

エ. 水道

本市では、389.2km の管路が布設されています。布設年代別に見ると、1980 年代以前に布設された管路の延長は 100km を超えており、今後膨大な更新が課題と言えます。

図表 2-17 年代別管布設状況

(単位: km)

	1980 年代 まで	1990 年代	2000 年代	2010 年代	2020 年代	計
導水管	0.3	0.5	0.2	0.1		1.1
送水管	10.0	5.1	2.5	2.2		19.8
配水管	110.1	114.9	91.9	46.9	4.5	368.3
計	120.4	120.5	94.6	49.2	4.5	389.2

(参照：湖南省水道ビジョン 令和 5 年 3 月改訂)

オ. 下水道

本市では、管きょは総延長 289.7km、汚水中継ポンプ場が 2 箇所、マンホールポンプ場が 46 箇所、整備されています（令和 5 年 3 月 31 日現在）

(5) 将来費用の試算

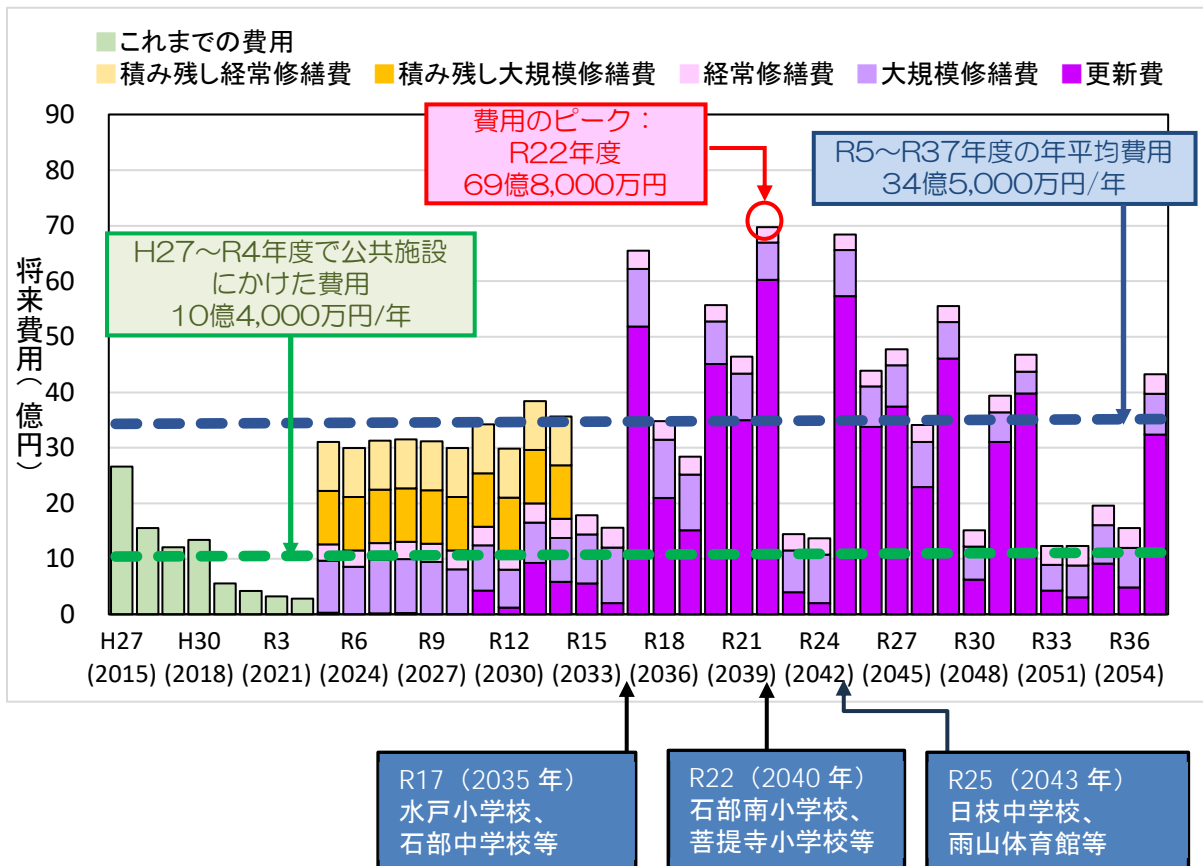
ア. 公共施設の将来費用

本市では、建設後30年以上経過し、老朽化が懸念されている施設（建物の棟別）が全体の約61.6%を占めています。

全ての施設を現行の状態を更新した場合、令和37年度までに発生する経常修繕費、大規模修繕費および更新費に係る将来費用を設定した条件により試算しました。その結果令和10年代後半に急増し、令和22年度のピーク時には約69億8,000万円の費用がかかり、令和37年度までの総費用は約1,139億1,000万円、1年当たりの平均費用は約34億5,000万円となる試算結果となりました。

一方、過去8年で公共施設にかかった費用（普通建設事業費+維持修繕費）の平均は、約10億4,000万円であり、今後必要となる費用はこれまでの約3.3倍の費用が必要となります。

図表 2-18 将来費用の推移



イ. インフラ施設を含めた将来費用

本市の保有するインフラ施設に対して、公共施設等更新費用試算ソフト※（＝以下、総務省ソフトという。）を用いて試算した将来費用を加えた費用を以下に示します。

試算の対象となる施設は、上記ソフトで試算が可能な、道路、橋梁、上水道（管きよのみ）、下水道（管きよのみ）とします。

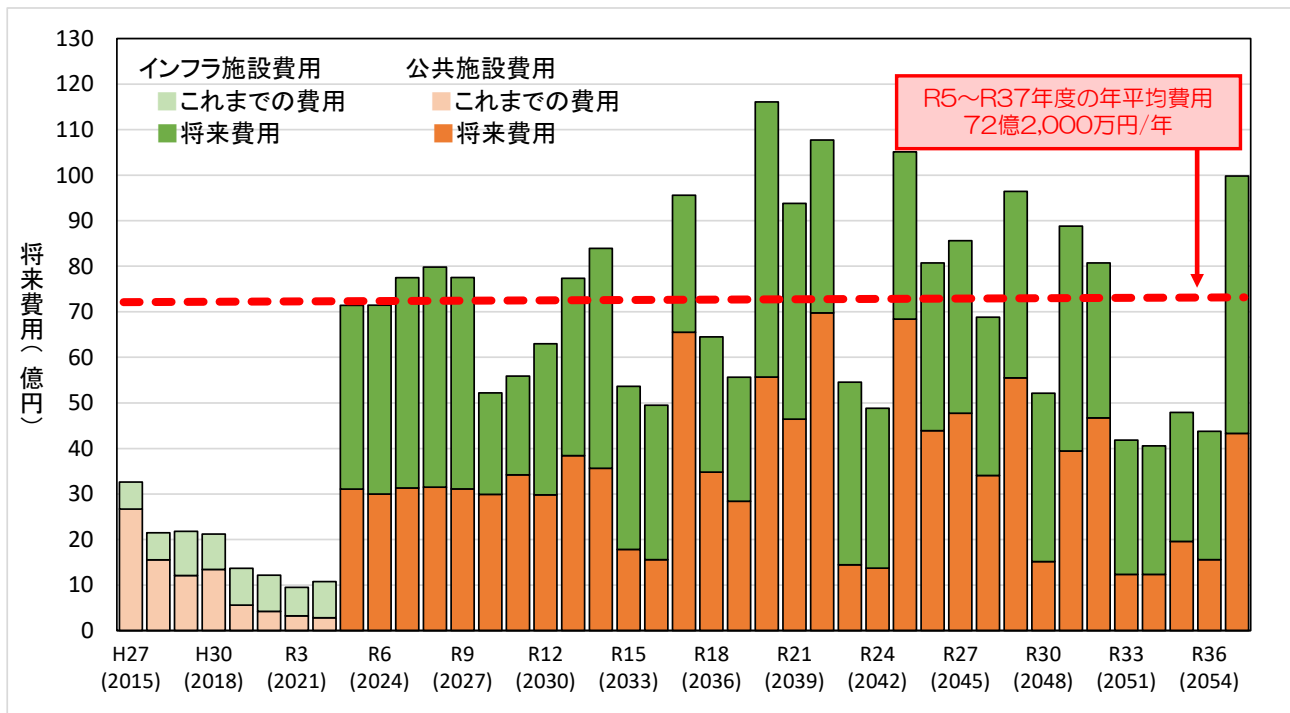
インフラ費用を含めた公共施設等の将来費用の合計は、令和 37 年度までで約 2,382 億 5,000 万円、年あたり、約 72 億 2,000 万円が必要になります。

※公共施設等更新費用試算ソフト…HP 上で公開されている、公共施設及びインフラ施設の将来費用を簡易的に試算するシステムであり、財団法人地域総合整備財団が作成し、自治体PFI/PPP調査研究会が改修（総務省監修）したもの。

図表 2-19 将来費用の内訳

対象施設	令和 5 年度～ 令和 37 年度の総額 (百万円)	年平均 (百万円/年)
公共施設	113,909	3,452
インフラ施設	124,341	3,768
合計	238,250	7,220

図表 2-20 インフラ施設を含めた将来費用の推移



(6) アンケートから見る市民ニーズ等

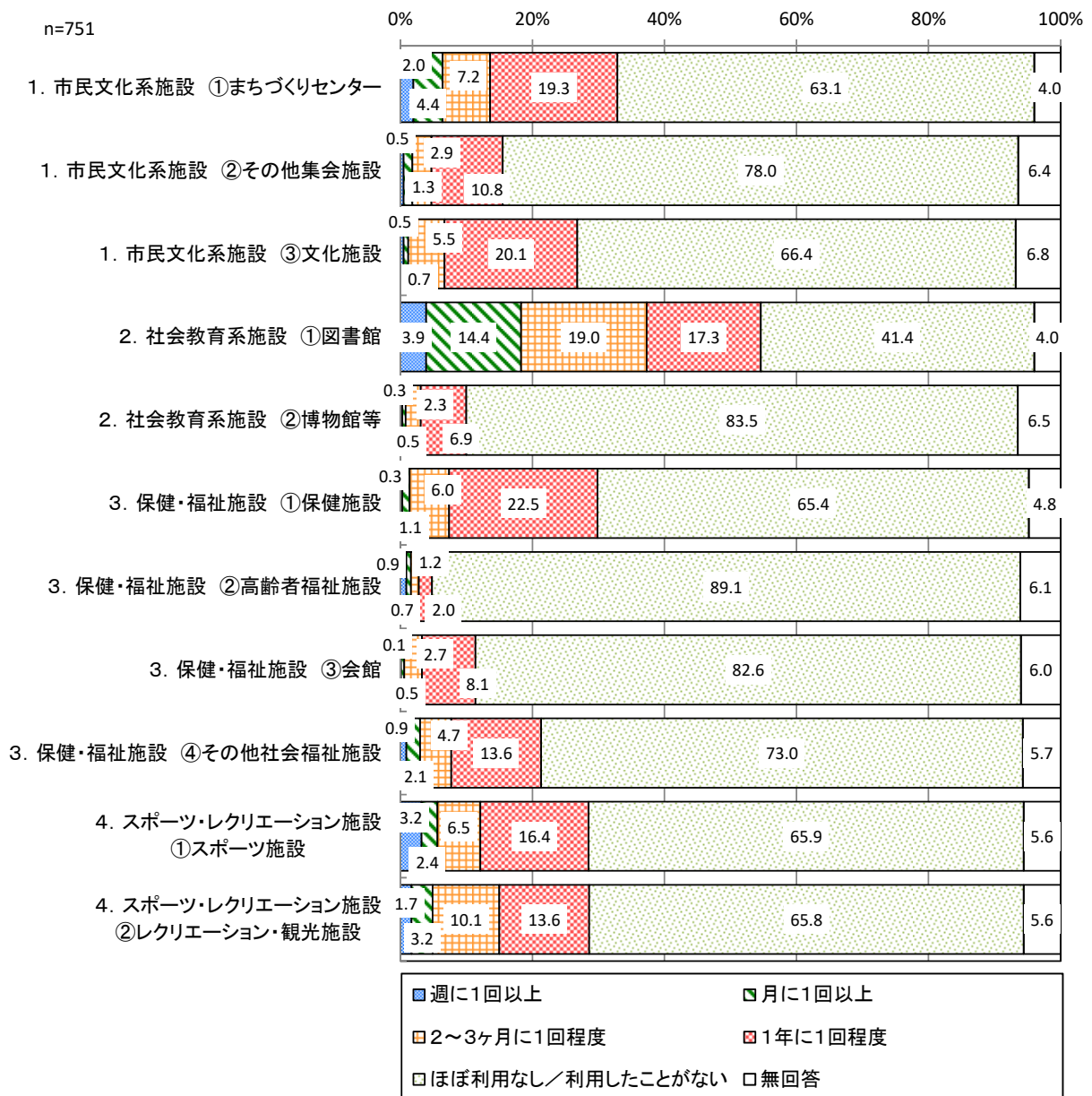
平成27年4月に公表した「湖南省公共施設白書」の内容を踏まえ、湖南省の公共施設に関する市民意向を把握することを目的に、市民アンケートを実施しました。

以下にアンケート結果の概要を示します。

ア. 利用頻度

問1. あなたは、昨年度1年間で本市の市民利用施設をどの程度利用しましたか。下記の施設ごとに、あなたの利用頻度に最も近いものについて、1~5のいずれか1つに○をつけてください。

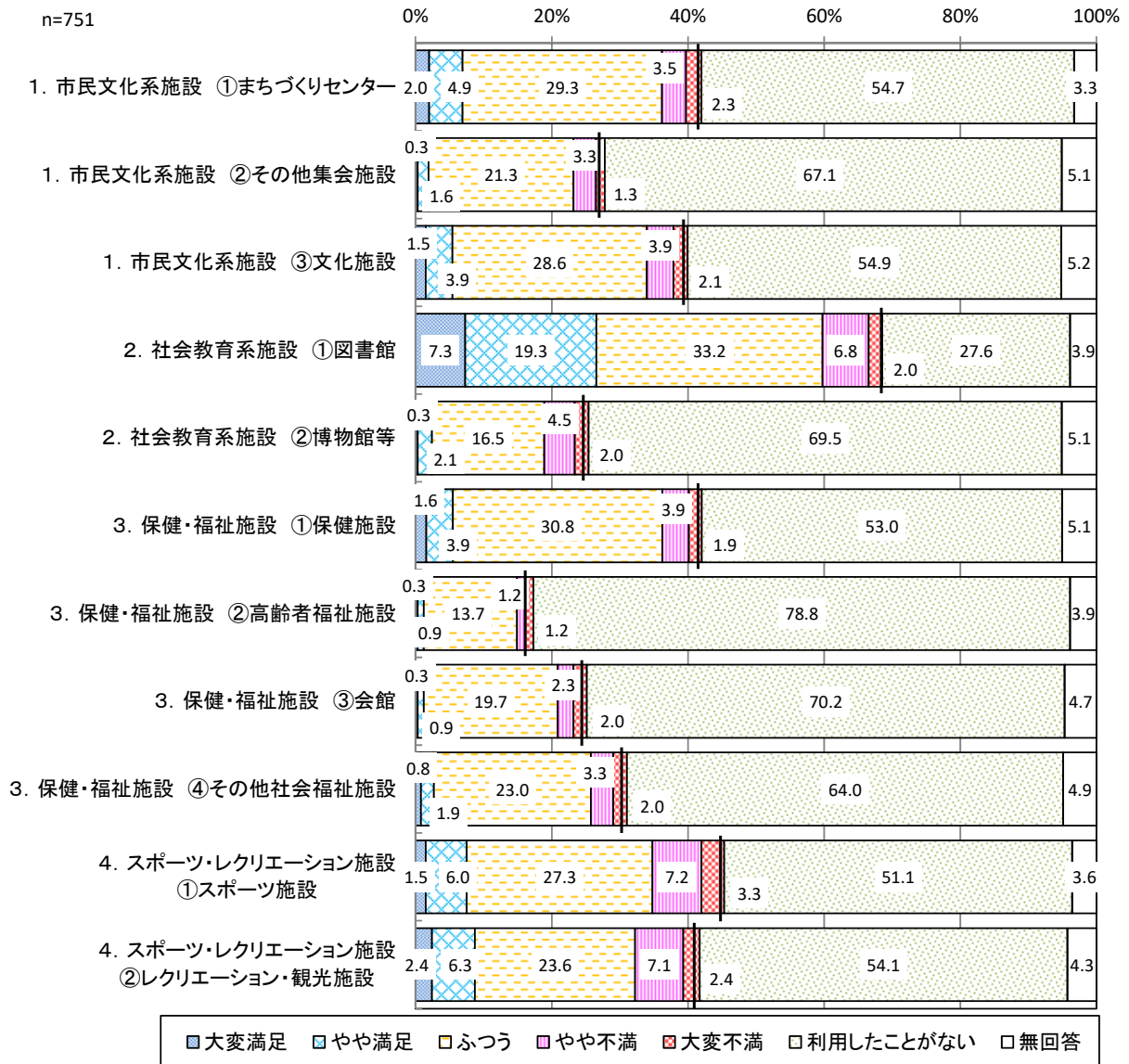
全ての施設において「ほぼ利用なし/利用したことがない」の割合が最も高くなっています。



イ. 満足度（市民利用施設）

問2. 本市の市民利用施設の満足度はいかがですか。下記の施設ごとに、あなたのお考えに最も近いものについて、1～6のいずれか1つに○をつけてください。

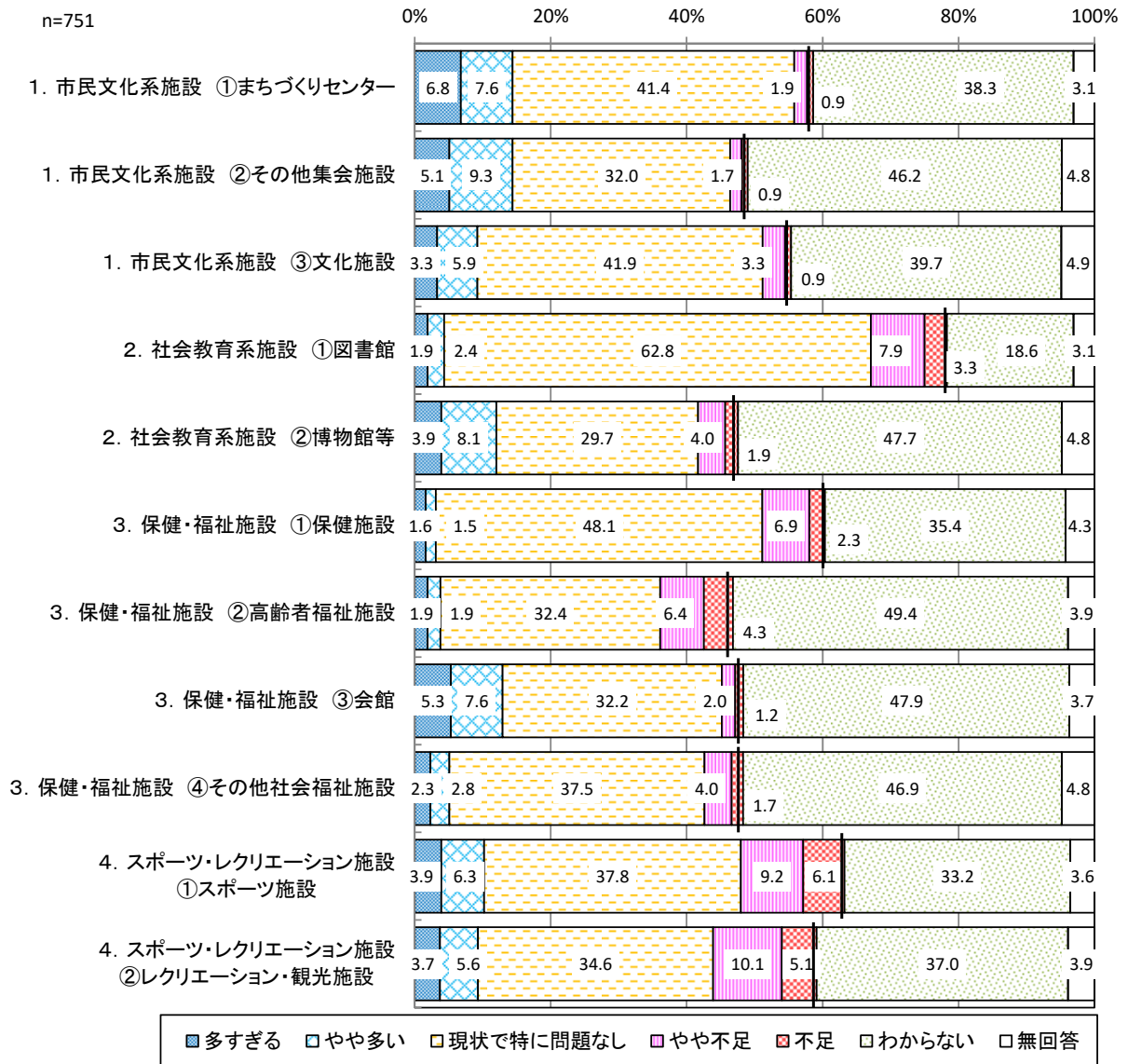
施設を利用したことがある方に限定した満足度としては、ほとんどの施設において「ふつう」の割合が高くなっています。



ウ. 満足度（公共施設の数）

問 3. あなたが、本市に現在ある公共施設の数について、どう感じていますか。下記の施設ごとに、あなたのお考えに最も近いものについて、1～6のいずれか1つに○をつけてください。

公共施設の数としては、「わからない」を除くと、全施設において「現状で特に問題なし」が最も多くなっています。



エ. 再編・再配置に向けた考え方

問 4. 今ある公共施設を今後も持ち続けるためには、これまで以上のコストが必要となります。これを踏まえて、本市の市民利用施設の再編・再配置に向けてあなたはどのようにお考えですか。下記の施設ごとに、あなたのお考えに最も近いものについて、1～6のいずれか1つに○をつけてください。

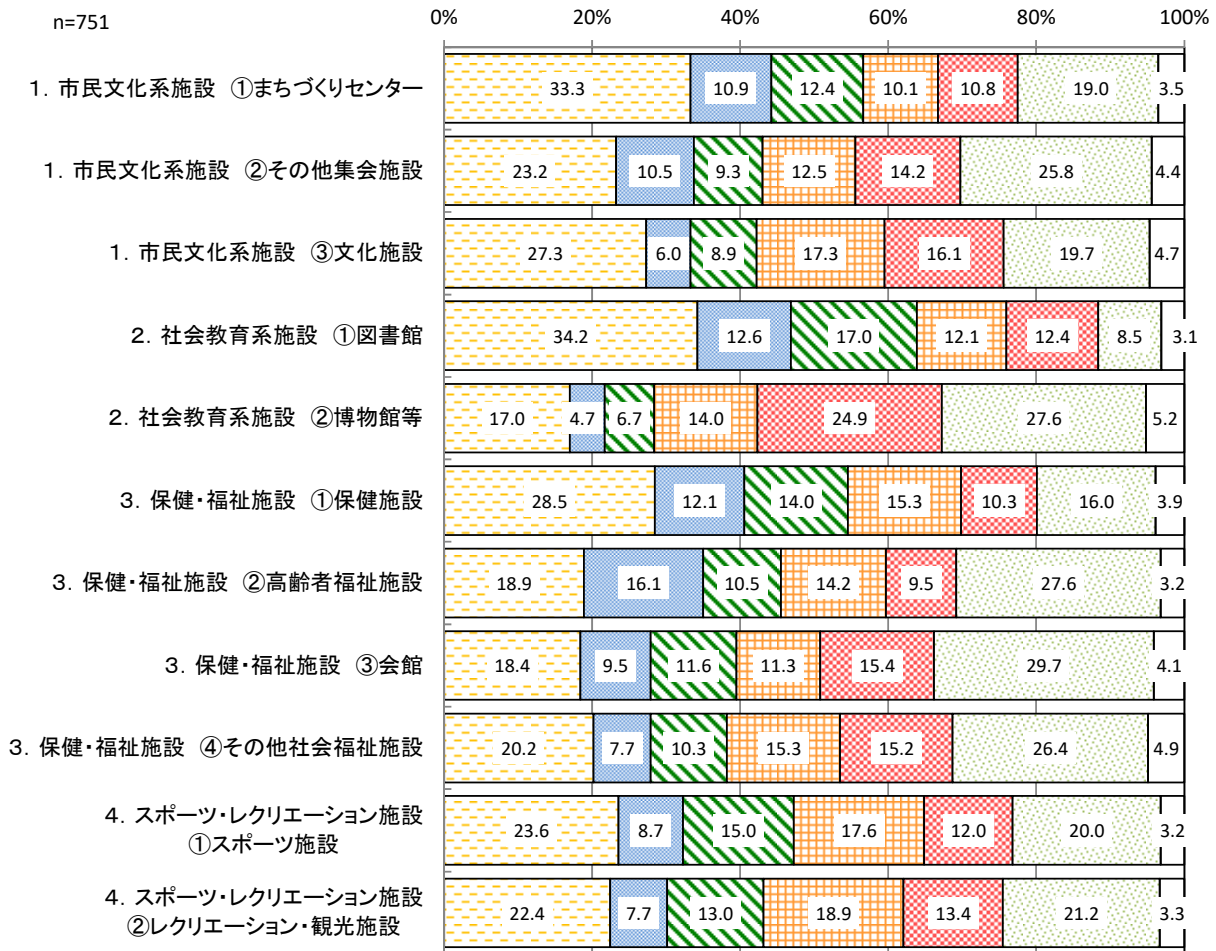
「まちづくりセンター」「その他集会施設」「文化施設」「博物館等」では、「コストがかかるなら統廃合もやむを得ない」が、そのほかの施設については「どちらとも言えない」が最も多くなっています。



オ. 満足度（公共施設の配置）

問5. あなたが、公共施設の配置（現在ある場所）についてどう感じていますか。下記の施設ごとに、あなたのお考えに最も近いものについて、1～6のいずれか1つに○をつけてください。

「わからない」を除くと「博物館等」では「湖南省内のどこかで1つ程度あれば良い」が最も多くなっていますが、それ以外の施設においては「現状で特に問題は無い」が最も多くなっています。



現状で特に問題は無い 徒歩で通える範囲にあると良い
 自転車でいける範囲にあると良い 自動車やバスで行ける範囲にあると良い
 湖南省内のどこかで1つ程度あれば良い わからない
 無回答

カ. 自由意見

その他、ご意見等がございましたら、ご自由にご記入ください。

自由意見欄に回答している方は 271 人で、のべ意見数は 406 件と多数の意見が寄せられました。それらを整理・分類すると次の通りであり、「施設の統廃合や民間への売却・委託などして経費削減をしてほしい」との意向が 60 件と多くを占めていました。

他にも、「施設利用についての情報発信をして魅力を伝える」や、「施設を利用しやすくするための交通インフラの整備」、「図書館の充実」といった意見が上位で挙がりました。

図表 2-21 自由意見の種類(上位5つ)

	自由意見の種類	件数
1	施設の統廃合や民間への売却・委託などして経費削減をしてほしい	60 件
2	施設利用についての情報発信をして魅力を伝える	25 件
3	ほとんど施設を使わない、または知らない	25 件
4	施設を利用しやすくするための交通インフラの整備をするべき	24 件
5	図書館の充実	23 件
	上位5つの合計	157 件